

**ДОКЛАД  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО  
ОКРУГА**



2023

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>1</b>
<b>ГЛАВА 1. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ</b>	<b>2</b>
1.1. Поддержка участников специальной военной операции и членов их семей	2
1.2. Участие членов Общественной палаты Ненецкого автономного округа в социальных проектах, связанных с СВО	6
1.3. Патриотизм, гражданская активность молодежи	9
<b>2. ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ</b>	<b>15</b>
2.1. Общественный контроль – общее понятие, виды и классификация	15
2.2. Институт общественного наблюдения – неотъемлемая часть избирательного процесса	21
2.3. Общественные советы при органах исполнительной власти	27
2.4. Общественная наблюдательная комиссия	32
<b>3. ГЛАВА 3. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: СТРУКТУРА И НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ</b>	<b>34</b>
3.1. Некоммерческий сектор	34
3.2. Территориальное самоуправление	44
3.3. Волонтерское (добровольческое) движение в Ненецком автономном округе	46
3.4. Деятельность землячеств, национальных диаспор при предоставлении государственных услуг в сфере культуры	50
<b>ГЛАВА 4. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА И ЕЁ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</b>	<b>51</b>
4.1. Новый состав Общественной палаты Ненецкого автономного округа	51
4.2. Итоги деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа в 2023 году	56
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>65</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

События последних лет, происходящие в нашей стране, убедительно показывают, что сегодня наше государство находится в ситуации, когда особую значимость приобретает консолидация гражданского общества.

Время, в котором мы все живем, непрерывно ставит перед государством новые вызовы, для ответа на которые понадобится объединение всех сил, всех ресурсов - социальных, общественных, интеллектуальных, экспертных.

Как отмечено в ежегодном докладе Общественной палаты Российской Федерации, 2023 год стал не только периодом обретения устойчивости, которую Россия продемонстрировала в ответ на внешние вызовы в финансовой, экономической и социально-политической сферах, но и временем активного поиска и реализации новых стратегий, позволяющих стране адаптироваться в условиях динамично меняющихся правил игры на международной арене, открывать для себя новые возможности лидерства. Ключевую роль в этих переменах в ретроспективе последних лет сыграло гражданское общество.

Доклад «О состоянии гражданского общества в Ненецком автономном округе» в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 25.11.2016 № 266-оз «Об отдельных вопросах формирования и деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа» ежегодно отражает степень активности граждан и тенденции развития гражданского общества в регионе.

Общественная палата Ненецкого автономного округа выражает благодарность инициативным гражданам, общественным организациям и объединениям, реализующим свои проекты в нашем регионе, органам исполнительной, законодательной, муниципальной власти за совместную конструктивную работу по поддержке, развитию деятельности институтов гражданского общества в 2023 году.

# **ГЛАВА 1. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

## **1.1 Поддержка участников специальной военной операции и членов их семей**

Вопросы всесторонней поддержки участников специальной военной операции (далее - СВО) и членов их семей в 2023 году стали приоритетным направлением работы для множества российских общественных и некоммерческих организаций, которые при широком участии добровольцев реализовывали различные проекты по оказанию помощи и поддержке военнослужащих, находящихся в зоне боевых действий. Волонтеры изготавливают маскировочные сети, окопные свечи, браслеты выживания, собирают и передают широкую номенклатуру гуманитарной помощи, не только закупают, но и сами собирают различные высокотехнологичные устройства, необходимые в зоне боевых действий, от приборов связи до беспилотных летательных аппаратов. «Общероссийский народный фронт» продолжает реализацию масштабного проекта по сбору средств и гуманитарной помощи бойцам СВО «Всё для победы!». Идея проекта системной общественной поддержки бойцов СВО родилась в 2022 году на встрече Народного фронта с военкорами в Ростове-на-Дону.

21 февраля 2023 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в Послании Федеральному Собранию предложил создать специальный государственный фонд для помощи родным погибших и ветеранов. Его задачей стала адресная, персональная помощь семьям погибших бойцов и ветеранам специальной военной операции. Он координирует предоставление социальной, медицинской, психологической поддержки, решает вопросы санаторно-курортного лечения и реабилитации,

помогает в получении образования, занятиях спортом, трудоустройстве, предпринимательстве, в повышении квалификации, в получении новой профессии. Отдельная важнейшая задача фонда - организация долговременного ухода на дому, высокотехнологичное протезирование для всех, кто в этом нуждается.

3 апреля 2023 года Президентом Российской Федерации подписан Указ № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

В июне 2023 года в Нарьян-Маре состоялось открытие филиала Государственного фонда «Защитники Отечества». 10 августа 2023 года между Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и Общественной палатой Ненецкого автономного округа подписано соглашение о взаимодействии.

Основные направления сотрудничества - это содействие по формированию и реализации государственной политики в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов участников специальной военной операции и членов их семей, выработка совместных мер по предупреждению нарушений прав и свобод участников специальной военной операции и членов их семей, разработка и инициирование предложений о внесении изменений и дополнений в действующее федеральное законодательство и законодательство Ненецкого автономного округа, касающихся прав и свобод участников специальной военной операции и членов их семей в рамках своих компетенций, осуществление тесной координации работы по правовому просвещению участников специальной военной операции и членов их семей, имея своей целью подготовку совместных публикаций, выступлений в средствах массовой информации, периодических изданиях, работу в информационно-коммуникационной сети «Интернет», проведение рабочих встреч, семинаров, конференций. Также содействие сотрудничеству между организациями, общественными объединениями по оказанию бесплатной юридической помощи, действующими на территории Ненецкого автономного округа, пропаганда и распространение правовых знаний в области поддержки участников специальной

военной операции и членов их семей с учетом активного межведомственного, межотраслевого взаимодействия на закрепленной территории.

В Ненецком автономном округе реализуется комплекс мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, призванным из Ненецкого автономного округа на военную службу и мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы и направленным для участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, а также их семей.

#### **1. Меры социальной поддержки участников СВО:**

- Единовременная денежная выплата военнослужащим.
- Единовременная денежная выплата мобилизованным гражданам.
- Единовременная денежная выплата гражданам, получившим увечье (ранение, травму, контузию).
- Единовременная денежная выплата гражданам, получившим увечье (ранение, травму, контузию), имеющим место жительства на территории Заполярного района.
- Единовременная денежная выплата гражданам, получившим увечье (ранение, травму, контузию), имеющим место жительства на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».
- Предоставление земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.
- Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.
- Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

#### **2. Меры социальной поддержки семей:**

- Оказание психологической помощи.
- Единовременная денежная выплата детям, поступившим на обучение по образовательным программам среднего профессионального

образования и высшего образования (программам бакалавриата и программам специалитета).

- Единовременная денежная выплата в случае гибели.
- Единовременная выплата в случае гибели участника СВО, имеющего место жительства на территории Заполярного района.
- Компенсация расходов на оплату услуг по погребению, участника СВО, имеющего место жительства на территории Заполярного района.
- Единовременная выплата в случае гибели участника СВО, имеющего место жительства на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».
- Единовременная компенсационная выплата по погребению участника СВО, имеющего место жительства на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»
- Внеочередное зачисление ребенка в группу кратковременного пребывания при дошкольной образовательной организации.
- Освобождение от родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими дошкольные образовательные организации.
- Внеочередной перевод ребенка из одной дошкольной образовательной организации в другую дошкольную образовательную организацию.
- Обеспечение бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего образования, среднего общего образования, среднего профессионального образования.
- Оказание социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания.
- Бесплатный проезд на общественном автомобильном транспорте для детей, обучающихся в образовательных и профессиональных организациях округа.

- Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.<sup>1</sup>

## **1.2. Участие членов Общественной палаты Ненецкого автономного округа в социальных проектах, связанных с СВО**

С 24 по 26 августа 2023 года на территории Ненецкого автономного округа прошел муниципальный форум «Ноб`` Нерня`! Только вперед!», на котором работали панельные дискуссии: «Развитие территорий», «Север - сила России», «Земля Патриотов». Они были посвящены комплексному развитию сельских территорий, поддержке участников специальной военной операции и членов их семей, инвестиционной привлекательности округа, развитию образования, культуры и спорта в регионе, поддержке бизнес-сообщества. Модераторами дискуссионных площадок выступили эксперты федерального и регионального уровней.

На одной из площадок «Земля Патриотов» спикером выступил председатель Общественной палаты Чупров Алексей Семенович.



Аппарат и члены Общественной палаты НАО присоединились к благотворительной акции «Новогодняя посылка солдату». Организатором сбора посылок в регионе стала команда «НАО. ЗА НАШИХ!». Они

<sup>1</sup> <https://medsoc.adm-nao.ru/socialnaya-zashita/msp-dlya-uchastnikov-svo/>



организовали несколько точек для сбора посылок в городе и в населенных пунктах.

На сегодняшний день по многим сложным вопросам, которые связаны с оказанием помощи и поддержки участникам специальной военной операции и членов их семей, сформированы механизмы по их эффективному решению. Ряд проблемных тем нуждается в дополнительной проработке с участием профессионального и экспертного сообщества, в особенности на уровне регионов. Эти вопросы касаются различных подходов к организации предоставления правовой, социальной, психологической, медицинской и иной помощи, расширением различных квот, в том числе в сфере образования, профессиональной переподготовки, реализации информационных кампаний, рассказывающих о всех имеющихся возможностях участникам СВО и членам их семей.

В настоящий момент Общественная палата в сотрудничестве с представителями регионального штаба #МЫВМЕСТЕ, регионального филиала фонда «Защитники Отечества», органами власти, органами местного самоуправления продолжает работу по обсуждению, обобщению и представлению в уполномоченные органы власти лучших практик, механизмов и форматов оказания помощи участникам СВО и их семьям для их дальнейшего тиражирования и масштабирования в регионах Российской Федерации.

18 декабря в Нарьян-Маре состоялось заседание круглого стола по обсуждению и сбору существующих региональных практик по социальной адаптации участников специальной военной операции и членов их семей. Сейчас этой теме уделяется пристальное внимание на всех уровнях власти.

В обсуждении приняли участие представители регионального штаба #МЫВМЕСТЕ, регионального филиала фонда «Защитники Отечества», органов государственной власти, органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе. На федеральных и региональных уровнях урегулировано большинство

вопросов, которые связаны с поддержкой участников СВО и их семей, но определенный ряд частных вопросов необходимо урегулировать на местах, взаимодействуя с органами исполнительных структур.

Участники круглого стола выступили с докладом о работе по взаимодействию с участниками специальной военной операции и членами их семей. Затронули тему возникающих сложностей при решении некоторых вопросов. В нашем регионе принят ряд мер социальной поддержки, и поэтому возникла необходимость организации обратной связи с их получателями. Соответствующими организациями в округе наработан опыт взаимодействия с участниками СВО, а также с их семьями.

По итогам работы круглого стола отражены рекомендации участников:

1. Предложить губернатору Ненецкого автономного округа, главе Муниципального образования «Заполярный район», главе Муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, предусматривающие меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в части установления возможности получения мер в случаях:

- смерти военнослужащего, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы;

- фактического проживания в Ненецком автономном округе, но не имеющих постоянной регистрации по месту жительства в округе.

2. Предложить Общественной палате Российской Федерации обратиться с инициативой в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты в части урегулирования прав участников СВО, заключившими контракты с добровольческими формированиями, по аналогии с военнослужащими, заключившими контракт с Минобороны Российской Федерации.

3. Предложить органу исполнительной власти региона проработать вопрос о формировании комиссии по сопровождению и доставке погибших и умерших участников СВО до места захоронения.

### **1.3. Патриотизм, гражданская активность молодежи**

В регионе проводится большая работа по формированию патриотизма и гражданской позиции молодежи.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 15.11.2021 №274-п создан региональный межведомственный координационный совет Ненецкого автономного округа по патриотическому воспитанию граждан. В состав Совета входят представители органов власти, Военного комиссариата Ненецкого автономного округа, ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи», региональных отделений всероссийских общественных объединений и региональных общественных организаций.

С января 2021 года реализуется федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование».

На территории Ненецкого автономного округа реализацию мероприятий Проекта обеспечивает Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

В рамках реализации Проекта разработаны и утверждены рабочие программы воспитания, которые размещены на официальных сайтах:

в 21 из 21 дошкольных образовательных организаций (100 %);

в 26 из 26 общеобразовательных организаций (100 %);

в 3 из 3 учреждениях СПО (100 %).

В целях увеличения численности детей и молодежи, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими

проектами, проводятся мероприятия, направленные на гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи в возрасте до 35 лет.

На регулярной основе в течение года организовывались встречи для молодежи с представителями Ненецкой окружной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооружённых сил и правоохранительных органов. Участники знакомились с живущими на территории Ненецкого автономного округа ветеранами Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и жителями блокадного Ленинграда.

Также популярными стали тематические встречи молодежи с участниками специальной военной операции (СВО).

Большая работа по военно-патриотическому воспитанию проводится в рамках деятельности кружков, секций и клубов (в ГБОУ НАО «СШ № 3» - военно-патриотический кружок, в ГБОУ НАО «СШ № 4» - военно-патриотический клуб «Отвага», в ГБОУ НАО «СШ п. Искателей» - военно-патриотический клуб «Заполярье», в ГБОУ НАО «СШ п. Красное» - военно-патриотический клуб «Поиск», в ГБОУ НАО «ОШ с. Шойна» - военно-патриотический клуб «Наследие», в ГБОУ НАО «ОШ п. Амдерма» - военно-патриотический кружок «Юный друг Калашникова», в ГБОУ НАО «СШ с. Несь» – военно-патриотический клуб «Варяг»). В ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова» создан и активно функционирует военно-патриотический клуб «Белый медведь».

Кроме того, в 16 общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа созданы юнармейские отряды, которые ведут работу по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи. На данный момент в регионе создано 29 юнармейских отрядов, в которых состоят 872 юнармейца.

Ведущей организацией по работе с молодежью, помимо образовательных организаций региона, является ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи», на базе которого создан Региональный центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического

воспитания молодежи Ненецкого автономного округа. Центр активно сотрудничает с общественными объединениями, ведущими работу по военно-патриотическому воспитанию, внедряет новые подходы к решению проблем формирования и развития гражданственности и патриотизма, развивает шефские связи с воинскими частями.

Кроме того, ежегодно Центр организует летние оборонно-спортивные лагеря, в том числе выездные, проводит физкультурно-оздоровительную и военно-патриотическую работу через создание военно-технических кружков, кадетских клубов, организацию походов, спартакиад, тематических соревнований. Большую работу Центр проводит также с допризывной молодежью.

Во взаимодействии с Военным комиссариатом Ненецкого автономного округа Региональный центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания молодежи Ненецкого автономного округа проводит акции «День призывника», «День Российской армии» и другие.

В работе с допризывной молодежью Центр активно привлекает членов региональной общественной организации «Щит», представителей Военного комиссариата Ненецкого автономного округа, организует просмотр видеоматериалов патриотической направленности и посещение войсковых частей, расположенных на территории региона.

Деятельность в сфере патриотического воспитания детей и молодежи на территории Ненецкого автономного округа осуществляют также детские и молодежные объединения: региональные отделения всероссийских детско-юношеских общественных движений «ЮНАРМИЯ» и «Движение первых», «Федерация бокса Ненецкого автономного округа», военно-патриотические клубы «Патриот», «Поиск» и другие.

Ежегодно с гражданами мужского пола, проходящими подготовку по основам военной службы, обучающимися в общеобразовательных и

профессиональных образовательных организациях, проводятся учебные сборы.

В 2023-2024 учебному году пятидневные учебные сборы по программе дополнительного образования по основам военной подготовки прошли в период с 09 по 13 октября 2023 года на базе УМЦ «Авангард» Архангельской области, участие приняли 70 обучающихся образовательных организаций Ненецкого автономного округа.

Молодежь НАО активно участвует в различных патриотических акциях, зачастую является их инициатором и организатором. Так, 6 мая 2023 года у Обелиска Победы города Нарьян-Мара впервые был организован флешмоб «Свеча Памяти».

С 14 по 18 июня 2023 года члены военно-патриотического клуба «Поиск» приняли участие в патриотической экспедиции «По следам той войны».

Региональным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» в рамках празднования 78-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне организовано поздравление проживающих на территории Ненецкого автономного округа участника Великой Отечественной войны и жителя блокадного Ленинграда, проведена акция «Красная гвоздика».

С целью воспитания гражданской активности были проведены мероприятия «Мы - граждане России», акции ко Дню России и Дню государственного флага Российской Федерации, прошли уроки гражданственности и акция «Есть мнение».

При организации мероприятий патриотической направленности образовательные организации используют школьные музеи, спортивные залы, возможности образовательных организаций дополнительного образования, учреждений культуры.

В 46% школ функционируют школьные музеи (школы №№ 1, 4, 5, НСШ имени А.П. Пырерки, п. Искателей; сельские школы: п. Харута, с. Коткино, с.

Тельвиска, п. Красное, с. Несь, с. Нижняя Пёша, с. Шойна). В музеях проводятся тематические экскурсии, оформляются исторические экспозиции.

Обучающиеся региональных школ принимают участие:

- во всероссийских, окружных, межмуниципальных и школьных конкурсах стихов, сочинений, рисунков, декоративно-прикладного творчества, посвященных Дню народного единства, Дню конституции Российской Федерации, Дню защитников Отечества, Дню Победы, Дню России и другим государственным праздникам Российской Федерации;

- в окружных, городских, поселковых праздничных мероприятиях, в т. ч. митингах, вахте памяти, концертах и др., а также праздничных мероприятиях.

В 2023 году все общеобразовательные организации региона оснащены комплектами государственных символов Российской Федерации. Символы активно используются при проведении еженедельного мероприятия «Разговоры о важном», которое традиционно начинается с исполнения гимна России учащимися.

Несовершеннолетние жители округа активно вовлечены в мероприятия общественных организаций и движений:

- регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых»;

- всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»;

- всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»;

- региональной общественной организации «Федерация воркаута Арктики»;

- региональной организации «Ненецкая окружная ассоциация скаутов» и других.

Кроме того, подростки и молодежь являются активными участниками военно-патриотических и военно-спортивных клубов, волонтерских (добровольческих) организаций и отрядов.

В регионе активно развивается движение «Волонтеры–медики».

Деятельность данного движения направлена на организацию работы по пропаганде здорового образа жизни, профилактике пагубных привычек у детей и молодежи, профилактике хронических заболеваний. Волонтерами на постоянной основе проводятся акции, лекции, тренинги на соответствующие темы. В рамках проведения крупных окружных мероприятий (например, Слет первокурсников, День молодежи, День здоровья, Фестиваль ЗОЖ и т.д.) волонтеры-медики организуют пункты, на которых можно получить важную информацию о своем здоровье.

Также обучающиеся включаются в деятельность региональных отделений всероссийских общественных движений «Волонтеры-медики», «Волонтеры культуры» и волонтеры-экологи «Делай!». В рамках деятельности данных объединений подростки принимают участие в таких мероприятиях как: акция «Всероссийский день заботы о памятниках истории и культуры», всероссийский урок здоровья «Будь здоров!», акция по сбору макулатуры «Миллион - Родине!» и другие.

Подростки привлекаются:

к организации мероприятий (как члены детских и молодежных объединений, например, волонтеры), направленных на интеллектуальное, творческое развитие молодежи, организацию досуговой деятельности (День молодёжи, Слет органов ученического и студенческого самоуправления Ненецкого автономного округа, Слёт первокурсников, Региональный массовый забег, Фестиваль ЗОЖ, Окружной молодёжный образовательный форум, Ярмарка детских и молодёжных общественных объединений Ненецкого автономного округа и др.);

к участию в мероприятиях, направленных на профилактику асоциальных явлений в подростковой и молодежной среде (совместно с представителями ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница имени Р. И. Батмановой» постоянно проводятся профилактические беседы, акции, семинары и иные мероприятия по пропаганде здорового образа жизни);



к участию в мероприятиях, направленных на поддержку общественно-значимых молодежных инициатив, деятельности общественных молодежных и детских объединений (конкурсы на реализацию проектов (программ) в сфере патриотического воспитания и сфере волонтерской деятельности на территории Ненецкого автономного округа).

## **ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ**

### **2.1. Общественный контроль - общее понятие, виды и классификация**

На современном этапе термин «Общественный контроль» достаточно активно используется в сфере государственного управления. Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов местного самоуправления, государственных и муниципальных образований, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельными публичными полномочиями, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений<sup>2</sup>.

Осуществление общественного контроля является ключевой функцией гражданского общества: в демократическом, правовом государстве публичная власть должна быть подчинена закону, что достигается только путем общественного контроля над ней.

Общественная палата отмечает важную роль общественного контроля в развитии гражданского общества.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» целями общественного контроля являются:

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. 2014 № 30 (ч. 1), ст. 4213.

1. Обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2. Обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3. Общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Цели общественного контроля состоят в обеспечении соблюдения в процессе государственной деятельности прав, свобод и законных интересов граждан, а также в поддержании нормативно установленного механизма профессионального обеспечения осуществления государственных полномочий на уровне, отвечающим потребностям и воле, его первосубъекта - народа.

Согласно ч. 2 ст. 5 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» задачами общественного контроля являются:

1. формирование и развитие гражданского правосознания;

2. повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3. содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4. реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5. обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7. повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Анализ природы субъектов общественного контроля позволяет выделить различные классификации субъектов общественного контроля: в зависимости от правовой природы и степени участия в реализации контрольной деятельности, по степени зависимости от государства.

К первой группе относятся основные субъекты общественного контроля, обладающие определенной организационной и правовой самостоятельностью. К таким субъектам относятся граждане Российской Федерации, общественные объединения, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (совета) муниципальных образований; общественные советы при органах государственной власти. Вторая группа включает в себя специальные (или же производные) субъекты общественного контроля: определенные объединения (комиссии, инспекции, группы и т.д.) создаваемые из числа основных субъектов общественного контроля и/или же благодаря активному участию специально для осуществления общими субъектами общественного контроля тех или иных форм общественного контроля.

Одним из субъектов общественного контроля в Ненецком автономном округе является Общественная палата Ненецкого автономного округа. Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно-значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем взаимодействия с общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимися на территории субъекта Российской Федерации<sup>3</sup>.

Учитывая многогранность института общественного контроля, а также многообразие сфер его возможного применения, можно выявить и классифицировать различные виды общественного контроля.

Наиболее целесообразной представляется классификация видов общественного контроля в зависимости от возможных сфер осуществления общественного контроля:

- общественный контроль в сфере здравоохранения;
- общественный контроль в сфере образования;
- общественный контроль в сфере ЖКХ;
- общественный контроль в избирательной сфере;
- общественный контроль в сфере земельных правоотношений и т. д.

Приведенная классификация не является исчерпывающей.

Собранием депутатов Ненецкого автономного округа в мае 2016 года принят закон № 212-оз «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Ненецком автономном округе».

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 N 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»// Опубликован в интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.06.2016, «Собрание законодательства РФ», 27.06.2016, N 26 (Часть I), ст. 3852, «Российская газета», № 139, 28.06.2016.

В декабре активисты Ненецкой окружной организации «Всероссийское общество инвалидов» совместно с представителями Общественной палаты НАО провели мониторинг доступности объектов социальной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с требованиями, установленными «ГОСТ Р 59812–2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Доступность для инвалидов объектов городской инфраструктуры. Общие требования. Показатели и критерии оценки доступности», утвержденным и введенным в действие приказом Росстандарта от 27.10.2021 № 1328-ст.

В ходе мониторинга рабочая группа посетила государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа», отделение Почты России, расположенное на территории рабочего поселка Искателей Заполярного района Ненецкого автономного округа, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница имени Р. И. Батмановой».

Во время посещения объектов социальной инфраструктуры, были выявлены следующие несоответствия требованиям национального стандарта:

- ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа»: частично отсутствуют средства ориентирования для инвалидов по зрению; внутренние двери не соответствуют требованиям пункта 4.3.2.3; в нарушении требований пункта 4.3.3.4 на проступях краевых ступеней всех лестничных маршей не нанесены предупреждающие противоскользящие, контрастные по отношению к проступи (не тактильные) полосы; в нарушении требований пункта 4.3.3.6 по обеим сторонам лестниц и лестничных маршей не установлены поручни, определяющие зону, предназначенную для пешеходов (установлены одинарные поручни);

- отделение Почты России, расположенное на территории рабочего поселка Искателей Заполярного района Ненецкого автономного округа: в нарушении требований пункта 4.3.3.4 на проступях краевых ступеней всех лестничных маршей не нанесены предупреждающие противоскользящие, контрастные по отношению к проступи (не тактильные) полосы; в нарушении требований пункта 4.3.3.6 по обеим сторонам лестниц и лестничных маршей не установлены поручни, определяющие зону, предназначенную для пешеходов (установлены одинарные поручни). Отмечено, что в ходе мониторинга объекта социальной инфраструктуры, установлено отсутствие адаптационного потенциала, следовательно, вопрос о проведении более углубленного мониторинга на предмет доступности для инвалидов может быть рассмотрен после организации на ОСИ реконструкции (капитального ремонта) в рамках требований, установленных Сводом правил № 59. В целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации об обеспечении доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных категорий населения, целесообразно, до момента проведения работ по повышению адаптационного потенциала, признать объект временно недоступным для всех категорий инвалидов.

- ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница имени Р.И. Батмановой»: рабочая группа оценила качество проделанных ремонтных работ в городской поликлинике. Помещения здания стали просторными, появились информационные табло, а для маломобильных групп населения на первом этаже организовали оказание медицинской помощи. Помимо этого, в здании обратили внимание на отсутствие перил на лестничном марше по обе стороны стены и тактильных направляющих.

Подобные мониторинги необходимы для выявления доступности важных социальных объектов. Кроме того, доступная городская среда важна и для мам с колясками, пожилых горожан. По результатам выездного

мероприятия направлены замечания в адрес профильных вышестоящих организаций.

Проведение совместных мероприятий с коллегами из других регионов, хорошая возможность делиться опытом и приобретенными знаниями в какой-то области. В Архангельске прошел круглый стол, посвященный вопросам совершенствования независимой оценки качества в социальной сфере. В заседании Круглого стола наряду с другими заинтересованными людьми принял участие председатель Общественной палаты Ненецкого автономного округа Алексей Чупров.

Модераторами мероприятия выступили: член Общественной палаты Архангельской области, председатель Общественного Совета по НОК Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области Елена Шинкарева и профессор кафедры социальной работы и социальной безопасности Елена Голубева.

По итогам заседания сформулированы ключевые точки взаимодействия регионов в обмене опытом и повышения качества организации процесса независимой оценки качества условий оказания услуг в социальной сфере.

## **2.2. Институт общественного наблюдения - неотъемлемая часть избирательного процесса**

В 2023 году исполнилось 5 лет с момента создания института общественного наблюдения за выборами в России.

Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты осуществляют общественный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан с 2012 года, а непосредственно общественное наблюдение на выборах - с 2018 года. Тогда впервые было предложено наряду с партийными наблюдателями и наблюдателями от кандидатов, международными наблюдателями разрешить общественным палатам

делегировать представителей гражданского общества на избирательные участки, а также для участия в наблюдении за голосованием.

При активном участии гражданского общества за последние шесть лет было не только изменено законодательство и расширены возможности осуществления общественного контроля за ходом голосования в различных видах, но и создана развернутая инфраструктура, в которой задействованы разнообразные институты гражданского общества и экспертное сообщество.

В 2018 году в соответствии с Федеральным законом №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» вся система общественных палат России подключилась к организации общественного наблюдения за выборами Президента России.

В 2021 году впервые на территории Ненецкого автономного округа на базе Общественной палаты был создан центр общественного наблюдения. Центр предоставил возможность любому желающему наблюдать за ходом выборов в онлайн-режиме.

Не стал исключением и 2023 год. Весной Общественная палата организовала общественное наблюдение в трех муниципалитетах округа.

28 мая состоялись досрочные выборы сельских депутатов. Избирательные участки работали в посёлках Красное, Бугрино и деревне Снопа. Наблюдатели следили за ходом голосования в течение дня и до подведения итогов, информировали о ходе выборов, сообщали данные о явке и действиях членов избирательных комиссий.

В единый день голосования, 10 сентября, выбирали депутатов в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа двадцать девятого созыва и депутатов в Архангельской областное Собрание депутатов восьмого созыва. Общественная палата приняла активное участие в подготовке наблюдения за выборами.

В рамках подготовки к единому дню голосования председатель и руководитель аппарата Общественной палаты комиссионно осмотрели часть городских помещений для голосования, а также помещения для работы



участковых избирательных комиссий на территории посёлка Искателей. К вопросам безопасности на участках в случае пожара нареканий нет: эвакуационные схемы, запасные выходы и средства пожаротушения присутствуют повсеместно.



На протяжении трёх дней голосования в режиме реального времени Общественная палата отслеживала ход его проведения. Осуществить масштабную работу удалось благодаря созданию Общественного штаба по наблюдению за выборами. В состав Штаба вошли члены Общественной палаты, ведущие эксперты в области избирательного права, Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе, представители некоммерческих организаций и средств массовой информации.

В 2023 году Центральной избирательной комиссией был утвержден список регионов, где на выборах в сентябре 2023 года работало дистанционное электронное голосование (ДЭГ). Восемнадцать из них подключены к системе ДЭГ впервые. Ненецкий автономный округ вошёл в число этих субъектов.

В соответствии с Порядком дистанционного электронного голосования с использованием федеральных государственных информационных систем, утверждённым постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 08.06.2022 № 86/716-8, для подготовки и проведения дистанционного электронного голосования ЦИК России была сформирована территориальная избирательная комиссия дистанционного электронного голосования (ТИК ДЭГ).

Четвертого июля в рамках заседания совета Общественной палаты Ненецкого автономного округа определена кандидатура Медведевой Галины Брониславовны для назначения членом территориальной избирательной комиссии дистанционного электронного голосования с правом решающего голоса от Общественной палаты Ненецкого автономного округа.

Семнадцатого августа состоялось заседание совета Общественной палаты Ненецкого автономного округа, на котором утверждён Порядок организации работы центра общественного наблюдения (видеонаблюдения) за ходом голосования при проведении в Единый день голосования выборов и референдумов.

В рамках подготовки к Единому дню голосования Общественный штаб по наблюдению за выборами в Ненецком автономном округе совместно с Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» провели подготовку общественных наблюдателей. Обучающие семинары для наблюдателей проводил специально обученный член Общественного наблюдательного штаба.

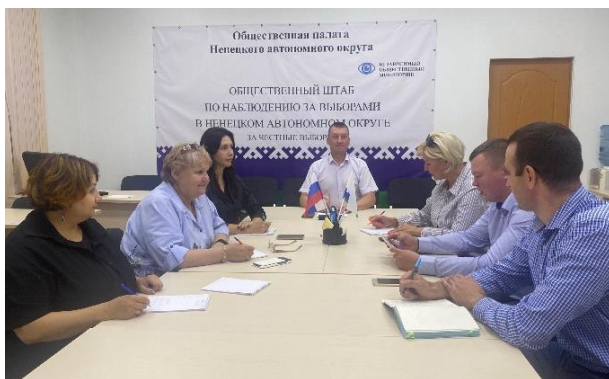


Центральным звеном, координирующим общественное наблюдение, традиционно стал Центр общественного наблюдения, который в режиме реального времени на протяжении всего голосования получал, анализировал и проверял сообщения от наблюдателей и граждан о возможных нарушениях, обеспечивал эффективную коммуникацию между избирателями, наблюдателями, Штабом и экспертами Общественной палаты.

Представителями Общественного штаба по наблюдению за выборами проведён большой комплекс работы по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан при проведении выборов на территории региона.

В течение всего периода многодневного голосования в Центре было организовано дежурство членов Штаба общественного наблюдения. Работа велась не только в помещении Центра, но и непосредственно на избирательных участках. В рамках мониторинга посещено несколько избирательных участков, в том числе стационарное учреждение Пустозерского дома-интерната для престарелых и инвалидов, где осуществлялось выездное голосование. Проводились беседы с сотрудниками избирательной комиссии на местах и общественными наблюдателями. В ходе таких посещений особое внимание уделялось помещениям для голосования на предмет их доступности лицам с ограниченными физическими возможностями.

Члены Штаба пришли к выводу, что в регионе созданы условия беспрепятственной реализации избирательных прав как в помещении для голосования, так и вне их.



В Центре общественного наблюдения любой желающий мог посмотреть статистические данные, а также проверить транзакции, т. е. учтен ли электронный бюллетень или нет. Также в Общественной палате в дни голосования работала «горячая линия», куда могли позвонить наблюдатели с участков для голосования, так и избиратели.

По итогам общественного наблюдения не было выявлено серьёзных нарушений, которые могли поставить под сомнение результаты голосования.

Успешное проведение кампании по общественному наблюдению ещё раз убедительно показало, что обеспечение общественного контроля за формированием органов публичной власти становится важнейшим и неотъемлемым элементом политической системы, признаком её зрелости, открытости и демократичности.

Наблюдатели – это связующее звено между гражданским обществом и избирательными комиссиями. Институт наблюдения - очень важное звено в избирательной системе. Наблюдатели помогают не только купировать вбросы и различного рода провокации, но и являются фильтрами фейковых новостей, так как они проводники реальной обстановки «в моменте».

Выборы прошли в конкурентной борьбе, максимально открыто в рамках правового поля. Выборы - это настоящий общенародный праздник, день единения нации, как Новый год. На избирательный участок, как правило, идут в приподнятом настроении. Все ждут первых результатов голосования.

Было много приятных моментов, которыми делились наблюдатели. Активное участие в выборах приняла молодёжь, актив старшего поколения, старожилы общественных организаций граждан пожилого возраста, инвалиды, яркие представители некоммерческих организаций, сельское население с высокой гражданской позицией.

*Общественная палата Ненецкого автономного округа выражает благодарность всем участникам наблюдательного процесса на выборах в единый день голосования. Особо хотелось отметить и поблагодарить общественных наблюдателей за активное участие и возможность обеспечить легитимность и прозрачность избирательного процесса.*

В декабре 2023 года началась подготовка к важнейшим выборам страны - выборам Президента Российской Федерации.

Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» представила доклад «Отвечая на вызовы времени: подготовка к выборам Президента

Российской Федерации 2024 года». Данный документ отразил ключевые направления деятельности избирательных комиссий и анализ системы общественного контроля за выборами. Эксперты Общественного штаба по наблюдению за выборами прокомментировали доклад Ассоциации НОМ: «Доклад, посвящённый подготовке к выборам Президента Российской Федерации, подтверждает уверенность в готовности избирательной системы. Важным критерием демократических выборов является возможность контроля за их проведением, как со стороны участников избирательного процесса, так и со стороны общественных наблюдателей. Также эксперты отметили, что на сегодняшний день институты гражданского общества проводят необходимую подготовительную работу к предстоящим выборам. Важно обеспечить возможность реализации своих избирательных прав максимальному количеству граждан России, учитывая многообразие условий, в которых происходит голосование. При этом и досрочное голосование, и дополнительные формы голосования должны быть обеспечены независимым общественным наблюдением».

Совершенствование института общественного наблюдения направлено, в том числе, и на главную задачу - следовать нормам законодательства, сохранять суверенитет, делать нашу избирательную систему более прозрачной и доступной. Общественная палата Ненецкого автономного ведёт активную работу по набору и подготовке общественных наблюдателей к предстоящим выборам. Штаб по наблюдению за выборами на территории округа продолжает свою работу.

### **2.3. Общественные советы при органах исполнительной власти**

Другим значимым институтом гражданского общества, активно развивающимся на федеральном, на региональном и муниципальном уровнях, являются общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти при законодательных

(представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при органах местного самоуправления.

Собранием депутатов Ненецкого автономного округа в мае 2016 года принят закон № 212-оз «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Ненецком автономном округе». Одним из субъектов общественного контроля в Ненецком автономном округе является Общественная палата Ненецкого автономного округа. Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно-значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путём взаимодействия с общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимися на территории субъекта Российской Федерации<sup>4</sup>.

Общественные советы формируются по согласованию с Общественной палатой НАО из граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, достигших возраста 18 лет и имеющих практический опыт в определённой сфере деятельности.

За отчётный период были обновлены общественные советы: при Управлении имущественных и земельных отношений НАО, Департаменте цифрового развития, связи и массовых коммуникаций НАО, Департаменте природных ресурсов и агропромышленного комплекса НАО, Департаменте строительства и жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО, Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) НАО.

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 N 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»// Опубликован в интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.06.2016, «Собрание законодательства РФ», 27.06.2016, N 26 (Часть I), ст. 3852, «Российская газета», № 139, 28.06.2016.

В соответствии с утверждёнными планами состоялись заседания Общественных советов и рассмотрены вопросы, например:

- Общественный совет при администрации «Городского округа «Город Нарьян-Мар» - годовой отчет по исполнению бюджета за 2022 год муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», исполнение бюджета за 1 полугодие 2023 года, проект бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов;

- Общественный совет при Департаменте строительства и жилищно-коммунального хозяйства НАО - вопросы реализации на территории Ненецкого автономного округа реформы по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, строительство жилья для предоставления отдельным категориям граждан, осуществление дорожной деятельности;

- Общественный совет при Департаменте финансов и экономики НАО - утверждение плана работы Общественного совета, участие членов Общественного совета в публичных слушаниях, обсуждение проектов законов об окружном бюджете, общественное обсуждение обзора социально-экономического развития Ненецкого автономного округа за 2022 год, рассмотрение отчётов об исполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Департаменте финансов и экономики Ненецкого автономного округа за 2022 год, в том числе итогов деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа и урегулированию конфликта интересов за 2022 год;

- Общественный совет при Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО - утверждён доклад об антимонопольном комплаенсе в Департаменте за 2022 год, проведены обсуждения двух проектов окружных законов «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», установлены сроки

весенней охоты на боровую дичь (глухарь, тетерев, вальдшнеп) в Ненецком автономном округе. Рассмотрен отчёт ИП Ануфриева о результатах работы «Научный анализ современного распространения, условий обитания и численности боровой дичи (глухарь, тетерев, вальдшнеп) на территории общедоступных охотничьих угодий Ненецкого автономного округа», рассмотрены проекты программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом, рассмотрены итоги деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, подведены итоги работы Департамента, утверждён план работы Общественного совета при Департаменте на 2024 год, рассмотрен отчёт о реализации плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы; утверждён доклад об антимонопольном комплаенсе в Департаменте за 2023 год;

- Общественный совет при Департаменте внутренней политики НАО - о выборе председателя, заместителя председателя и секретаря Общественного совета, об утверждении плана работы на 2023 год о реализации Департаментом программных мероприятий, о мониторинге предоставления государственных услуг Департаментом, об утверждении плана работы на 2024 год;

- Общественный совет при Департаменте образования, культуры и спорта НАО - обсуждение проекта окружного закона «О внесении изменения в статью 12 закона Ненецкого автономного округа «Об образовании в Ненецком автономном округе», предусматривающего установление на законодательном уровне расширения категорий лиц, имеющих право бесплатного проезда из мест ведения кочевого или полукочевого образа жизни, связанного с оленеводством и (или) рыболовством, к месту учебы и обратно, обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа.



- Прочие вопросы по направлениям деятельности Департаментов и Управлений.

В целях реализации прав общественных объединений, учитывая сложность и многообразие проблем, возникающих в практике взаимоотношений органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций в регионе созданы общественные советы в сельских муниципальных образованиях: МО «Сельское поселение «Малоземельский сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Коткинский сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Тельвисочный сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Тиманский сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Карский сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Андегский сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Великовисочный сельсовет» ЗР НАО, МО «Сельское поселение «Канинский сельсовет» ЗР НАО.

Общественные советы активно принимают участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в государственные и муниципальные программы, деятельности подведомственных органам власти учреждений, рассматривают вопросы проведения социально-значимых мероприятий на территории региона.

Члены Общественной палаты вошли в составы общественных советов при органах исполнительной власти округа:

- Общественный совет при Департаменте внутренней политики Ненецкого автономного округа - Пермякова Любовь Сергеевна;
- Общественный совет при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО - Ковалевская Надежда Евгеньевна;
- Конкурсная комиссия по распределению грантов из окружного бюджета на обеспечение деятельности семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе.

Общественный совет представителей КМНС в НАО - Хатанзейская Марина Григорьевна;

- Лицензионная комиссия по многоквартирным домам - Балущий Сергей Леонидович;
- МК НАО контроль за ходом реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» - Чупров Алексей Семенович;
- Попечительский совет Фонда поддержки предпринимательства и предоставления гарантий НАО - Игнатенко Юрий Алексеевич;
- Общественный совет Арктической зоны Министерства Российской Федерации по развитию дальнего Востока и Арктики – Бурдачев Иван Васильевич.

Общественные советы содействуют учёту прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.<sup>5</sup>

## **2.4. Общественная наблюдательная комиссия**

Важным институтом гражданского общества являются общественные наблюдательные комиссии, осуществляющие общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия<sup>6</sup>.

В каждом регионе образуется одна ОНК, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. 2014 № 30 (ч. 1), ст. 4213.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»// "Собрание законодательства РФ», 16.06.2008, N 24, ст. 2789.

Основными задачами общественной наблюдательной комиссии являются:

1. Осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

2. Подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам осуществления общественного контроля;

3. Содействие сотрудничеству организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания<sup>7</sup>.

Решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 26.09.2022 № 198-С на территории округа сформирован второй состав общественной наблюдательной комиссии.

Совместно с Уполномоченным по правам человека в НАО члены комиссии посещают изолятор временного содержания окружной полиции. В ходе посещений проводятся беседы с задержанными лицами. Жалоб на условия содержания в следственном изоляторе за время посещений не поступало.

Члены ОНК совместно с региональным омбудсменом в 2023 году посетили также и психиатрическое отделение Ненецкой окружной больницы. В ходе посещения психиатрического отделения сформированы рекомендации:

- 1) модернизировать систему кондиционирования воздуха;
- 2) по возможности оборудовать помещения для курения;

---

<sup>7</sup> Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.06.2023)// «Собрание законодательства РФ», 16.06.2008, № 24, ст. 2789, «Российская газета», № 128, 18.06.2008

- 3) заменить мебель в палатах и столовой;
- 4) разместить для пациентов на общедоступных стендах информацию о персональном составе ОНК и контакты правозащитных организаций.

## **ГЛАВА 3. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: СТРУКТУРА И НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ**

### **3.1. Некоммерческий сектор**

Гражданское общество - неотъемлемый спутник правового государства. От развития институтов гражданского общества напрямую зависит реализация ст. 1 Конституции Российской Федерации о правовом характере Российского государства.

Важнейшую созидательную роль в формировании современного гражданского общества, становлении демократии, защите прав и свобод граждан играют некоммерческие общественные организации. Все более существенным становится их вклад в решение общенациональных и региональных задач, связанных с развитием экономики и социальной защитой населения. Влияние развивающегося сектора некоммерческих организаций на социально-экономическую ситуацию в стране непосредственно зависит от характера его взаимодействия с Общественной палатой, исполнительными органами государства, местного самоуправления, а также с бизнес-процессами, происходящими внутри самой некоммерческой сферы экономики.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций,

социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.<sup>8</sup>

Члены Общественной палаты являются представителями окружных общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

На территории Ненецкого автономного округа развитие институтов гражданского общества, поддержка общественных и гражданских инициатив, а также поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) включены в состав задач деятельности Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа. Региональный некоммерческий сектор на конец декабря 2023 года включает 178 некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм (в 2022 году – 166 организаций, в 2021 году - 169 организаций) - таблица 1.

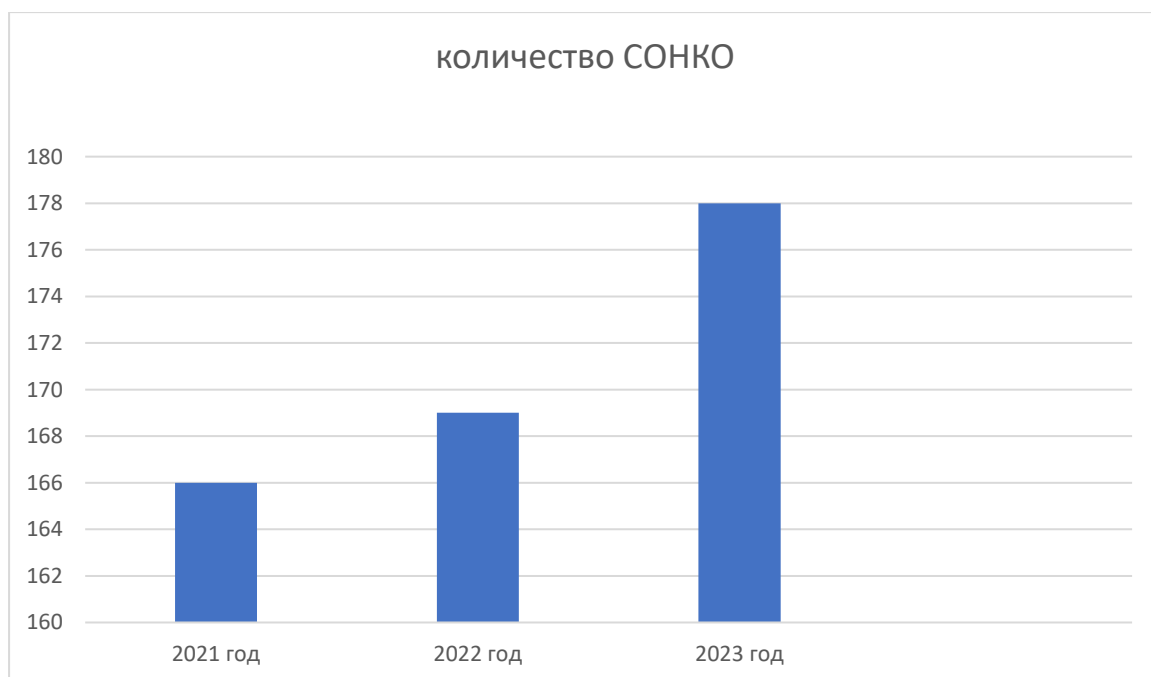


Таблица 1

Формы государственной поддержки СО НКО, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа, определены законом Ненецкого автономного округа от 19.04.2011 №20-оз «О

<sup>8</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.07.2023) «О некоммерческих организациях»// опубликован в изданиях «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, N 3, ст. 145, «Российская газета», N 14, 24.01.1996.

государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Администрацией Ненецкого автономного округа с 2011 года всем СО НКО, осуществляющим свою деятельность на территории региона, оказывается методическая, информационная, а также финансовая поддержка.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 15.10.2014 № 390-п утверждена государственная программа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации», в рамках которой реализуется комплекс мероприятий по государственной поддержке СО НКО.

С 2021 года Ненецкий автономный округ участвует в программе софинансирования региональных конкурсов для СО НКО Фонда президентских грантов. Три года подряд региону предоставляется стопроцентное софинансирование, что позволяет в два раза увеличить сумму поддержки социальных проектов СО НКО. В 2023 году грант Фонда президентских грантов составил 12 млн рублей, всего окружная поддержка на социальные проекты составила 24 млн рублей. Еще 8,5 млн рублей были направлены на предоставление субсидий на ведение уставной деятельности СОНКО.

Всего в 2023 году было предоставлено 48 грантов на реализацию социальных проектов, а также 89 субсидий на организацию деятельности.

В состав Общественной палаты входят в том числе и представители окружных общественных объединений и некоммерческих организаций, которые участвуют в конкурсах на получение субсидий и грантов.

Пермякова Любовь Сергеевна - руководитель региональной общественной организации по сохранению традиций и культуры народов «Возрождение» получила грант на реализацию проекта «Академия Высокого возраста или Арктическая перезагрузка». Двадцать пять женщин в возрасте 50 +, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, среди них пенсионеры, имеющие инвалидность, женщины, оказавшиеся в трудной

жизненной ситуации, прошли обучение в «Академии Высокого возраста». Она позволила им социально адаптироваться в сложных условиях с помощью применения креативных форм работы. В рамках работы Академии было организовано более 15 мастер-классов по столовому, деловому этикету, имиджу и стилю. На протяжении недели под руководством ведущего имиджмейкера Волгограда Анны Белоусовой женщины осваивали программу «Что делает нас моложе?!», «Архитипы Богини», «Как выглядеть элегантно в любом возрасте?», «Цветотипирование» и другие направления. Участниц проекта познакомили с основами классического и современного танца. Занятия проходили на базе Школы танца «Элит». Хореографом стал призёр международных конкурсов по бальным танцам Михаил Юрьевич Будюк.

Финальной точкой проекта стал «Арктический Светский ужин». В нём принимали участие более 50 человек. На заключительном мероприятии перед публикой выступили музыканты Детской школы искусств под руководством Ирины Пудовкиной. Участницы проекта продемонстрировали полученные знания и умения, исполнили зажигательный современный танец. Более 60 участников проекта: воспитанники, спикеры, волонтеры и другие, в рамках торжественного мероприятия получили дипломы и памятные подарки.

Второй проект, реализованный Пермяковой Л. С., назывался «Арктический бал и Школа светских манер». Шестнадцать студентов из Ненецкого аграрно-экономического техникума и Нарьян-Марского социально-гуманитарного колледжа им. И. П. Выучейского прошли обучение в Школе Светских манер. Участники проекта познакомились с правилами столового и делового этикета. Занятия проходили на базе ресторана «Кочевник».



Также ребята прошли Школу имиджа и стиля под руководством приглашённого специалиста - ведущего имиджмейкера Волгограда Анны Белоусовой. Программа была очень насыщенной: «Понятие о стиле и основные модные тенденции», «Основы колористики и теория цветотипов», «Цветотип внешности», «Типы фигур», «Вектор стиля». На занятия по имиджу и стилю было отведено 15 часов. Занятия проходили на базе Центра развития бизнеса НАО.

Самой масштабной частью проекта стали классические танцы. Их ребята разучивали на протяжении шести месяцев. В программу вошли - вальс, полонез, мазурка, светские и бальные танцы. С участниками проекта работали два хореографа: Татьяна Владиславовна Храпова и Владлена Олеговна Степанова. Занятия проходили 2-3 раза в неделю. Всего на классические танцы ушло более 60 часов.

Итоговым мероприятием проекта стал «Арктический бал», где девушки и юноши продемонстрировали полученные знания. Исполнили классические танцы - полонез, вальс, мазурку. В «Арктическом балу» приняли участие более 120 человек: родители, родственники дебютантов, деятели культуры, представители НКО, танцевальные коллективы. Специально для проведения Бала был приглашен главный режиссер музыкального театра г. Северодвинск, руководитель и балетмейстер народного хореографического ансамбля «Овация», обладатель Гран-При проекта Министерства Культуры Российской Федерации в номинации педагог-хореограф, преподаватель Архангельского областного Колледжа культуры и искусства Федор Брыкалов. Гости праздника стали участниками насыщенной танцевальной программы. В «меню» мероприятия были: падеграс и бранль с гостями, бальный этикет, бытовые бальные игры, мазурка. Финальной точкой Арктического бала стало вручение дипломов об успешном окончании проектов, цветов и памятных подарков. В этом году организаторы особенно постарались, для участников проекта были закуплены ювелирные украшения. Завершилось мероприятие общим танцем-гроссфатер.



Победителем конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в 2023 году грантов из окружного бюджета Ненецкого автономного округа стал также Будюк Михаил Юрьевич - руководитель Региональной общественной организации «Ненецкая Федерация Танцевального спорта».

С 15 сентября по 30 ноября 2023 года в рамках проекта «Танцевальная семья» прошли танцевальные мастер-классы по направлениям: историко-бытовые танцы, европейские и латиноамериканские бальные танцы. Участниками проекта стали семейные пары Нарьян-Мара в возрасте от 20 лет и старше. Всего проект включил в себя 20 мастер-классов, итоговое торжественное мероприятие в рамках праздника танца «Зимний бал». Торжественное мероприятие «Зимний бал» представляет собой праздник бального танца, в виде соревнований, в котором приняли участие воспитанники студий бального танца города, в различных возрастных группах. Участники проекта «Танцевальная семья» представили танцевальную композицию. Количество участников: около 100 человек разной возрастной категории.



Еще один член Общественной палаты НАО - руководитель Общественной организации «Федерация футбола Ненецкого автономного округа» Лузгин Игорь Николаевич получил грантовую поддержку проекта своей организации. Проект организации - совместная работа с ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер». Проект проходил в два этапа. Первый этап — это организационное собрание команды проекта, разработка Положения

детского Чемпионата по мини-футболу, назначение главного судьи соревнования, главного секретаря и судейской бригады на обслуживание игр. Следующий этап - это тренировочный процесс с сентября 2023 года, он проходил параллельно Чемпионату по мини-футболу с ноября. Участниками тренировочных занятий стали дети и подростки с 2010 по 2016 год рождения, в количестве 280 человек. По ходу Чемпионата прошли семейные мероприятия с участием родителей и участников проекта. Это товарищеские матчи «Отцы и дети», конкурс профессионального мастерства среди юных футболистов. Главная цель проведения этих мероприятий - укрепление здоровья детей и их родителей. Заключительный этап проекта - «Чемпионат по мини-футболу среди детей».



Региональные НКО по-прежнему активно участвуют и в конкурсах Фонда президентских грантов. В 2023 году 11 организаций направили свои проекты для участия в конкурсе. Организация «Фонд сохранения окружающей среды» Ненецкого автономного округа стал победителем, получившим президентский грант на реализацию проекта Эко-интенсивы «Преображение Арктики».

В рамках проекта проводились экоинтенсивы:

- «Территория смыслов». Направлен на вовлечение школьников и студентов в процесс благоустройства общественных территорий. Проведение занятий по озеленению и ландшафтному дизайну, где участники учились

проектировать общественные пространства, создавать малые архитектурные формы и визуализировать свои проекты.

- «Отважные полярники России». Направлен на получение знаний основ экологического туризма. Участники смогли получить информацию о российских полярных исследователях и способах проведения полевых экспедиций за Полярным кругом, базовых полевых навыках - от способов вязания узлов до организации полевых выездов, при этом основной упор был сделан на получение опыта, как правильно вести себя в дикой природе. Практической частью данного экоинтенсива стало применение этих знаний в полевых условиях на территории заповедника «Ненецкий» и ближайшей туристической базе.

- «Чистые берега реки Печора». Направлен на проведение теоретических и практических мероприятий по сбору мусора и очистке берегов реки Печора. Участники научились сортировать мусор, провели инспекцию берегов реки Печора, в первую очередь заповедных территорий, и осуществили очистку загрязнённых берегов.

По итогам всех мероприятий к Дню туризма подведены итоги экоинтенсивов с демонстрацией личных и командных достижений молодых людей.

В регионе активно поддерживаются и семейно-родовые общины. В рамках реализации мероприятия «Предоставление грантов на обеспечение деятельности семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» государственной программы Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе».

По состоянию на декабрь 2023 года в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на территории округа осуществляют хозяйственную деятельность 24 семейно-родовых общины КМНС. Из них 11 - оленеводческих, 8 - рыболовецких, 4

заняты традиционными и художественными промыслами, 1 - охотой, отловом и отстрелом диких животных. По итогам конкурсов обеспечены грантами с 2015 по 2023 год:



На средства грантов оленеводческие общины, в силу специфики осуществляемой деятельности, приобретают материалы для ремонта покрытия кочевого жилья и упряжи, транспортные средства, спецодежду для оленеводов, традиционную одежду для оленеводов, мобильное жилье – палатки, мобильные бани, бензопилы и электрогенераторы. Общины, занятые традиционным рыболовством, приобретают средства для осуществления промысла, моторные лодки, снасти, оборудование для длительного хранения добытой рыбы и т. д.

Ежегодно Департаментом внутренней политики НАО проводятся конкурсы грантов для реализации проектов в сфере развития межнациональных и межконфессиональных отношений по приоритетным направлениям конкурса:

- развитие межнационального и межконфессионального сотрудничества (в том числе в области противодействия экстремизму на национальной и религиозной почве);
- сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

В 2023 году Департаментом грантовая поддержка из окружного бюджета оказана 10 некоммерческим организациям Ненецкого автономного округа на общую сумму 4 000 000,00 руб., в том числе:

1. РО «Нарьян-Марская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» на реализацию социального проекта «С верой в сердце», направленного на организацию миссионерской деятельности и экспедиций в населенные пункты НАО, в размере 320 500,00 руб.;

2. МРО «Старообрядческая поморская община» города Нарьян-Мара Древлеправославной Поморской Церкви на реализацию социального проекта «Негасимый очаг веры», направленного на организацию юбилейных мероприятий, посвящённых 25-летию старообрядческой поморской общины города Нарьян-Мара, в размере 499 588,00 руб.;

3. РОО «Дагестанское землячество Ненецкого автономного округа» на реализацию социального проекта «Наш дом - Россия!», направленного на профилактику экстремизма среди молодежи, в размере 363 999,00 руб.;

4. РОД «Изьватас» (выходцы села Ижма) на реализацию социального проекта «Окружная школа коми-ижемского языка «Чужан сёрни» («Родная речь») Часть VII «Сьёлӧм гажӧ - изьва кыы» («Сердца радость-ижемский говор»)), направленного на организацию работы кружков ижемского диалекта коми языка в населенных пунктах округа, в размере 522 560,00 руб.;

### СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

по показателям финансовой государственной поддержки

СО НКО за 2021–2023 гг.

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1	Гранты окружного бюджета на реализацию социальных проектов некоммерческих организаций			
1.1	Сумма средств, запланированных в окружном бюджете (руб.)	6 610 200	13 600 000	24 000 000

1.2	Количество профинансированных проектов	17	37	48
2	Гранты Фонда президентских грантов			
	Количество поданных заявок	28	14	11
	Количество победителей/сумма привлеченных средств (руб.)	6/8 102 113	2/3 498,709	1/3 000 000
3	Субсидии из окружного бюджета социально ориентированных некоммерческим организациям на организацию деятельности			
	Сумма средств, запланированных в окружном бюджете (руб.)	4 000 000	8 503 000	8 500 000
	Количество предоставленных субсидий	70	86	89
	Общий объем государственной (финансовой) поддержки из окружного бюджета (руб.)	10 610 200	22 103 000	32 500 000

### 3.2. Территориальное общественное самоуправление

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населённых пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и

конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.<sup>9</sup>

На территории Ненецкого автономного округа зарегистрировано 17 ТОС, из них 6 имеют статус юридического лица:

- Местный орган общественной самодеятельности «Территориальное общественное самоуправление «Старый аэропорт» в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

- Местный орган общественной самодеятельности «Территориальное общественное самоуправление «САХАЛИН» в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

- Местная общественная организация территориального общественного самоуправления «Мирный» МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;

- Местная общественная организация «Территориальное общественное самоуправление «Будущее Шойны» в муниципальном образовании «Шоинский сельсовет» Ненецкого автономного округа;

- Местная общественная организация «Территориальное общественное самоуправление «Октябрьский» в городе Нарьян-Маре;

- Местная общественная организация «Территориальное общественное самоуправление «Захребётное» в городе Нарьян-Маре.

В основном, органы ТОС осуществляют свою деятельность на территории Муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», пять объединений работают на территории Муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район».

---

<sup>9</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822, «Парламентская газета», № 186, 08.10.2003, «Российская газета», № 202, 08.10.2003.

Органы территориального общественного самоуправления, наряду с другими некоммерческими организациями округа, получают государственную поддержку из окружного бюджета.

В 2023 году на развитие ТОС по результатам конкурсов грантов и субсидий выделено 1 257 932 рубля из окружного бюджета.

### **3.3. Волонтерское (добровольческое) движение в Ненецком автономном округе**

Работа по развитию добровольчества в Ненецком автономном округе осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности, утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 19.06.2019 № 5377п-П44; с Порядком взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа, подведомственных им государственных учреждений и унитарных предприятий Ненецкого автономного округа с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.05.2019 № 136-п; с Межведомственной программой «Развитие добровольчества (волонтерства) в Ненецком автономном округе на 2019 – 2024 годы», утвержденной распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 30.09.2019 № 302-рг.

В Ненецком автономном округе 1 февраля 2019 года создан Ресурсный центр поддержки и развития добровольчества Ненецкого автономного округа (далее - Центр). Ведущим направлением работы Центра является вовлечение граждан в добровольческую деятельность, а именно с помощью координации деятельности волонтерских объединений, организации мероприятий в сфере добровольчества, содействие участию волонтеров во всероссийских и



межрегиональных мероприятиях, проведение добровольческих конкурсов (в том числе грантовых) и т. д.

Ресурсный центр добровольчества ведет сотрудничество с организациями региона по следующим направлениям: социальное волонтерство, волонтерство в сфере культуры, медицинское волонтерство, событийное волонтерство, экологическое волонтерство, «серебряное волонтерство», волонтерство Победы, а также волонтерство в образовательных организациях со школьниками и студентами.

На текущий момент на платформе ДОБРО.ру официально зарегистрировано 84 организации и 1665 волонтеров.

Важной составляющей данной работы по направлениям является проведение событий и мероприятий, направленных на популяризацию добровольчества в регионе.

Ресурсный центр добровольчества выступает организатором и соорганизатором программ дополнительного образования и досуга для добровольцев, которые являются сильнейшим катализатором вовлечения граждан в добровольчество. Основные из них:

- 1) окружной слет Добровольцев Ненецкого автономного округа;
- 2) информационно-просветительские занятия о развитии добровольчества для обучающихся образовательных учреждений Ненецкого автономного округа;
- 3) обучающие мероприятия для руководителей, лидеров и активистов волонтерских объединений (тренинги, мастер-классы, семинары, практикумы);
- 4) окружной конкурс «Доброволец Ненецкого автономного округа»;
- 5) информационные встречи на тему добровольчества со студентами;
- 6) онлайн-семинары для руководителей и координаторов волонтерских объединений;
- 7) акции, направленные на формирование здорового образа жизни («Бег против сигарет», день отказа от наркотиков, Всероссийская акция «Стоп

ВИЧ/СПИД» и т. д.);

8) благотворительные акции («Добрый февраль», «Весенняя неделя добра», «Собери ребенка в школу» и т. д.);

9) мероприятия экологической направленности (Экологический субботник «Зелёная весна», командные соревнования «Чистые игры», соревнования в рамках проекта «Чистая Арктика», всемирный день чистоты «Сделаем!» и т. д.).

Кроме того, специалисты Центра оказывают методическую помощь и содействие в организации мероприятий «волонтерам культуры», «волонтерам-медикам», «серебряным» волонтерам.

В настоящее время Ресурсный центр развития добровольчества взаимодействует с Департаментом природных ресурсов экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа по созданию регионального отделения «волонтеров-экологов».

В течение 2021 года была разработана система поощрения окружных волонтеров, представляющая собой пластиковую карту. Карта разработана Региональным центром молодёжной политики и военно-патриотического воспитания молодёжи совместно с Центром развития бизнеса Ненецкого автономного округа, она даёт скидку 10% на получение товаров и услуг у партнёров – предпринимателей округа. В 2022 году партнерами также стали учреждения спорта. В 2023 году к партнерству присоединились еще 7 учреждений из числа магазинов техники и электронных товаров, кофеин, кондитерских и др. Карта подлежит обмену один раз в полугодие. Чтобы получить карту, волонтер должен отработать не менее 35 часов – часы указываются в электронной волонтерской книжке.

Традиционно в декабре каждого года в рамках ежегодного Слета добровольцев лучших волонтеров (добровольцев) награждают благодарственными письмами губернатора Ненецкого автономного округа, Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

В 2023 году в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Реализация государственной молодежной политики и патриотического воспитания населения», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.02.2019 № 17-п, на обеспечение деятельности Центра выделено финансирование в размере 4 796,0 тыс. руб., и на финансирование мероприятий в сфере волонтерства (добровольчества) – 3 150,3 тыс. руб.

В рамках Добро.Конференции, прошедшей в период с 5 по 9 июня 2023 года в г. Самаре, был подписан лицензионный договор между Ассоциацией волонтерских центров и Ресурсным центром поддержки и развития добровольчества Ненецкого автономного округа. В рамках договора Ресурсный центр добровольчества является получателем пакета социальной франшизы для обеспечения деятельности Ресурсного Добро.Центра на территории региона, что позволяет получать полный комплекс мер поддержки, предусмотренный федеральной сетью Центров общественного развития «Добро.Центр».

Кроме того, в 2023 году Ненецкий автономный округ стал одним из победителей Всероссийского конкурса на реализацию лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» для получения федеральной субсидии в 2024 году. Общая сумма субсидии составляет 8943,5 тыс. руб.

Всего в мероприятия добровольческой направленности за 2023 год было вовлечено 4 962 человек.

Таким образом, показатель «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» на территории Ненецкого автономного

округа по итогам 2023 года достигнут на 100 %.

### **3.4. Деятельность землячеств, национальных диаспор при предоставлении государственных услуг в сфере культуры**

В культурном пространстве Ненецкого автономного округа наиболее ярко представлены русская старожильческая, ненецкая и коми культуры.

В регионе более 30 землячеств, из них 8 официально зарегистрированных («Ассоциация ненецкого народа «Ясавей», коми землячество «Изъватас», «Татаро-башкирское объединение «Туган як», «Канино-Тиманское землячество» и др.); азербайджанская, украинская, белорусская, дагестанская диаспоры.

Национальные объединения занимаются исследовательской работой по истории своей малой родины, выпускают краеведческие сборники, занимаются общественной деятельностью. На базе окружного Этнокультурного центра действует Клуб земляков Ненецкого автономного округа. Все землячества один раз в год собираются на большой праздник «Венок дружбы», приуроченный к 4 ноября – Дню народного единства. Участвуют в проведении ежегодных региональных мероприятий: фестиваль народного творчества «Аргиш надежды», конкурс исполнителей ненецкой песни «Сава сё» («Дивная мелодия»), праздник коми культуры «Визула ю» («Быстротечная река»), межрегиональный конкурс девушек разных национальностей.

На площадке ГБУК «Этнокультурный центр Ненецкого автономного округа» (далее – ЭКЦ НАО) с 2003 года работает общественное объединение национальных и территориальных землячеств региона – Клуб земляков Ненецкого автономного округа (далее – Клуб земляков), цель которого – сохранение, распространение и развитие исторической преемственности, укрепление семейных и семейно-родственных связей поколений на основе общности интересов и увлечений, воспитание толерантного отношения к

людям разных национальностей. В Клуб земляков входят 36 объединений. Общее количество участников Клуба – около 700 человек. Возрастной состав: 70% – люди старшего и среднего поколения, 30% – молодежь. Руководящий орган – Совет Клуба земляков. В состав Совета входят руководители объединений. Заседания Совета проходят по мере необходимости, не реже 5–6 раз в год, где решаются общие вопросы, разрабатывается и утверждается план работы. Ежегодно выбирается дежурный председатель Клуба земляков, который ведёт Летопись наиболее значимых событий.

Члены Клуба земляков при активном участии и поддержке специалистов ЭКЦ НАО участвуют во многих культурно-досуговых мероприятиях региона, используя различные формы работы – круглые столы, фестивали, встречи родов, исследовательская и краеведческая работа, издание и презентация краеведческих книг, сборников, брошюр, календарей, проведение молодежных лагерей, установка памятных и обетных крестов, памятников участникам Великой Отечественной войны; создание фотоальбомов, видеофильмов; чествование ветеранов труда и войны и многое другое.

В 2023 году члены землячества приняли участие в следующих мероприятиях: региональная акция «Надень народное на День России», посвященная Дню России, в региональном празднике национальных и территориальных землячеств «Венок дружбы», в рамках фестиваля «Живи традиция» состоялся праздник «Нарьян-Марская гостьба».



## **ГЛАВА 4. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА И ЕЁ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **4.1. Новый состав Общественной палаты Ненецкого автономного округа**

В апреле 2023 года приступил к работе новый состав Общественной палаты Ненецкого автономного округа.

В соответствии законом Ненецкого автономного округа от 25.11.2016 № 266-оз «Об отдельных вопросах формирования и деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа» одна треть состава Общественной палаты утверждается губернатором Ненецкого автономного округа по представлению зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, одна треть состава Общественной палаты утверждается Собранием депутатов Ненецкого автономного округа по представлению зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Утверждённые губернатором и парламентариями общественники утверждают оставшуюся треть палаты. Семь членов нового состава Общественной палаты выбраны путём тайного голосования из списка кандидатур, представленных окружными общественными объединениями и иными некоммерческими организациями.



25 апреля 2023 года состоялось первое заседание обновленного состава Палаты, состоящего из 21 представителя, на котором в соответствии с Регламентом были избраны руководящие органы Общественной палаты.



По решению большинства членов Общественной палаты председателем избран Чупров Алексей Семенович, представитель региональной общественной организации пенсионеров и ветеранов органов внутренних дел, подразделений МЧС, налоговой полиции, фельдъегерской службы и службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Ненецкого автономного округа.



Заместителем председателя Общественной палаты стала Тихомирова Ирина Викторовна, представитель региональной общественной организации «Ресурсный Центр некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа».

Обновлённый состав Общественной палаты представлен как новыми лицами, так и уже состоявшими в региональной общественной палате и имеющими практический опыт.

В структуре Общественной палаты округа действуют Совет и три комиссии:

1. Комиссия по социальным вопросам - председатель Надежда Евгеньевна Ковалевская;

2. Комиссия по вопросам образования, культуры молодёжной политики и спорта – председатель Лузгин Игорь Николаевич;

3. Комиссия по территориальному развитию - председатель Пермякова Любовь Сергеевна;

Также членами Общественной палаты Ненецкого автономного округа являются:

- Балущкий Сергей Леонидович - представитель Ненецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;

- Баширова Мария Андреевна - представитель Общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации «Всероссийская федерация школьного спорта»;

- Будюк Михаил Юрьевич - представитель Местной общественной организации «Федерация современного танцевального спорта города Нарьян-Мар»;

- Бурдачев Иван Васильевич - представитель Первичной профсоюзной организации ТПП «ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз» ООО «ЛУКОЙЛ – Коми» Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства;

- Вокуев Артем Иванович - представитель Местного общественного учреждения «Добровольная пожарная дружина муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа»;

- Дитятева Елена Сергеевна - представитель Регионального отделения Ненецкого автономного округа Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;



- Игнатенко Юрий Алексеевич - представитель Региональной общественной организации ветеранов боевых действий «ЩИТ»;
- Коровин Евгений Валерьевич - представитель Первичной профсоюзной организации лётного состава открытого акционерного общества «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» Профсоюза лётного состава России;
- Кравец Анна Петровна - представитель Местной общественной организации «Территориальное общественное самоуправление «Будущее Шойны» в муниципальном образовании «Шоинский сельсовет» Ненецкого автономного округа;
- Мелёхин Евгений Витальевич - представитель Местной общественной организации «Федерация спортивной борьбы города Нарьян-Мара»;
- Носова Анастасия Михайловна - представитель Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» в Ненецком автономном округе;
- Прилуцкая Людмила Викторовна - представитель Регионального общественного движения «Изьватас» (Выходцы села Ижма);
- Слёзкина Анастасия Игоревна - представитель Местной общественной организации содействия социальному, экономическому и культурному развитию муниципального образования «Великовисочный сельсовет» НАО «Молодёжь-инициатива-развитие»;
- Тихонов Владимир Михайлович - представитель Ненецкой региональной общественной организация Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо»;
- Тихонова Маргарита Александровна - представитель Первичной профсоюзной организации работников МУП «Нарьян-Марское АТП»;

- Хатанзейская Марина Григорьевна - представитель Регионального общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого автономного округа.

## **4.2. Итоги деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа в 2023 году**

Одна из самых важных задач Общественной палаты в 2023 году - формирование корпуса общественных наблюдателей, контроль за проведением совмещённых выборов депутатов законодательных органов власти Ненецкого автономного округа и Архангельской области, а также выборам Президента Российской Федерации в марте 2024 года.

Ещё одним важным событием стало выдвижение представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации на срок 2023–2026 годы. По итогам тайного альтернативного голосования большинством голосов от общего числа членов палаты Ненецкого автономного округа определена кандидатура Ковалевской Надежды Евгеньевны. Первое пленарное заседание нового состава состоялось 20 июня. На нём избрали секретаря палаты и его заместителей, утвердили председателей профильных комиссий и определили приоритетные направления работы.

На Общественную палату Российской Федерации законом возлагаются задачи по обеспечению учёта потребностей и интересов, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики. Общественная палата Российской Федерации осуществляет общественный контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, содействует реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

Новый состав Общественной палаты - это дружный и сплочённый коллектив, активный участник различных форумов, акций и мероприятий.

22 июня 2023 года в 12:15 по московскому времени одновременно во всей России объявляется минута молчания, минута скорби. По всей стране в это время на одну минуту жизнь замирает. Люди склоняют головы и вспоминают родных и близких, переживших самую кровопролитную войну 20 века: прерывается вещание в эфире телевидения и радио, останавливается общественный транспорт, на предприятиях, где позволяет технологический цикл, останавливается работа.

Великая Отечественная война 1941–1945 гг. длилась 1418 дней, 4 года ожесточённых сражений и героических подвигов в борьбе с фашистскими захватчиками. Оккупанты полностью или частично разрушили и сожгли более 1700 сёл и городов. В годы войны погибло более 27 миллионов человек, защищая свой дом, свою семью, свою Родину. И в каждой семье есть свой герой, внёсший свой вклад в большую Победу.

Члены Общественной палаты Ненецкого автономного округа присоединились к Акции и вспомнили одну из самых трагичных страниц истории России. Наш долг - пронести сквозь года, передавая от поколения к поколению, историю о тех страшных событиях, чтобы никто и никогда не смог забыть уроки истории и ту роль, которую сыграла страна в Победе над фашизмом.



С 24 по 26 августа в городе Нарьян-Маре прошёл Муниципальный форум «Юб`` Нерня`! Только вперёд!». В мероприятии приняли участие руководство округа, главы муниципальных образований, представители нефтегазовых

предприятий округа, инвесторы, управленцы различных уровней, представители общественных организаций, члены Общественной палаты НАО, эксперты в сфере местного самоуправления, а также представители муниципального сообщества округа.

В рамках форума прошла спикер-сессия «Только Вперед!», на которой обсудили перспективы развития региона. На площадке выступили руководители предприятий-партнёров Ненецкого автономного округа, проекты которых реализуются сегодня на территории региона. Это крупные инвесторы, с которыми связано дальнейшее развитие субъекта. Губернатор НАО Юрий Бездудный поприветствовал участников форума.

Ряд важных заявлений сделал заместитель полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Вадим Потомский. Он поставил точку в вопросе объединения Ненецкого автономного округа и Архангельской области. Кроме того, в этот день в рамках работы Муниципального форума НАО «Ноб` Нерня! Только вперед!» состоялись панельные дискуссии «Развитие территорий», «Север - сила России», «Свое дело», «Земля патриотов», «Люди Севера - путь к успеху через развитие». Организатором мероприятия выступила Ассоциация «Совет муниципальных образований НАО».



Накануне нового учебного года общественники совместно с аппаратом региональной палаты стали участниками благотворительной акции «Скоро в школу!». Её организовали сотрудники ГБУ СОН НАО «Комплексный центр

социального обслуживания». Из собранных канцелярских принадлежностей были сформированы наборы, которые передали нуждающимся семьям.



24 ноября 2023 года состоялся Форум некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа «НАО - твой регион возможностей!». Цель мероприятия - развитие эффективного взаимодействия между властью и некоммерческим сектором, повышения интереса к деятельности общественных объединений, демонстрация возможностей некоммерческого сектора в решении социально-экономических, культурно-просветительских задач округа. Это один из механизмов поддержки деятельности общественных объединений и гражданских активистов, действующих на территории Ненецкого автономного округа в интересах развития гражданского общества.

Представители НКО ознакомились с уникальными практиками Мурманской и Ленинградской областей. Представители Департамента внутренней политики НАО рассказали об опыте успешных практик региона, отметили повышение качества заявок и уровня социального эффекта проектов, которые заявляются на грантовые конкурсы. После выступления всех экспертов для участников Форума была проведена образовательная игра, где представители НКО смогли побывать в роли экспертов конкурсной комиссии и оценить заявку, поданную на конкурс грантов. Представителям окружных некоммерческих организаций вручили благодарственные письма губернатора НАО Юрия Бездудного и благодарственные письма Департамента внутренней политики за активное участие и личный вклад в развитие институтов гражданского общества в Ненецком автономном округе. Благодарственными

письмами отмечены: председатель Общественной организации «Федерация футбола Ненецкого автономного округа» Лузгин Игорь Николаевич, председатель Региональной общественной организации по сохранению традиций и культуры народов «Возрождение» Пермякова Любовь Сергеевна, руководитель Региональной общественной организации «Ненецкая Федерация танцевального спорта» Будюк Михаил Юрьевич.



В рамках декады инвалидов в Комплексном центре социального обслуживания НАО состоялся круглый стол «Актуальные вопросы жизнедеятельности инвалидов. Доступность социальных и медицинских

услуг». Вопросы были посвящены доступности и качества социальных и медицинских услуг для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья, содействия их социальной интеграции. В работе круглого стола принял участие председатель Общественной палаты НАО Чупров Алексей.



Хатанзейская Марина Григорьевна приняла участие в первом Форуме женщин Севера, Сибири и Дальнего Востока, который состоялся в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце. Собрались яркие представительницы коренных малочисленных народов России, добившиеся успеха в политике, науке и бизнесе. Помимо своих предложений в решении социальных проблем и вопросов образования участницы привезли с собой атмосферу родных мест.

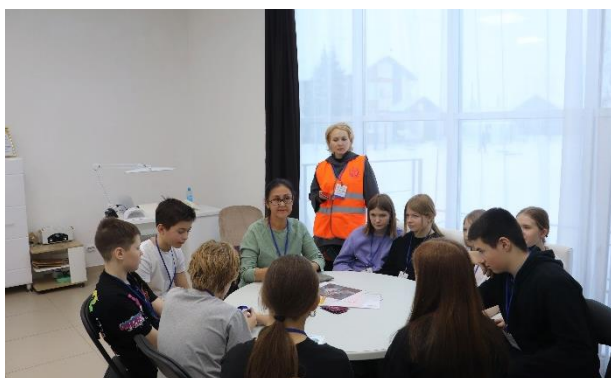


Член Общественной палаты, директор КУ НАО «Государственное юридического бюро» Дитятева Елена Сергеевна провела Всероссийский правовой диктант для ребят Ненецкой школы имени А.П. Пырерки. Школьники написали диктант в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа. Мероприятие состоялось в рамках Всероссийской акции, которую

организовали Ассоциация юристов России и Российское движение детей и молодёжи «Движение первых».



В Ненецком автономном округе состоялся региональный подростковый слёт «Росподрос». Мероприятие прошло при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Тема слёта - «Здоровый образ жизни на Крайнем Севере». Его участниками стали 50 школьников и студентов региона. С открытием участников поздравила Уполномоченный по правам ребёнка в Ненецком автономном округе Галина Гуляева. Член Общественной палаты Слёзкина Анастасия Игоревна приняла участие в первом региональном подросткового слёте «Росподрос».



Команда от Общественной палаты приняла участие во всероссийском экоквесте «Чистые игры». «Чистые игры» - командные соревнования по сбору и сортировке мусора, которые проводятся на загрязнённых территориях в регионах России. Участники в игровой форме получают опыт обращения с отходами. Соревнования проходят в регионе в пятый раз.



Распространение игровой методики экологического просвещения, которая объединяет местные сообщества, по России и за рубежом - как экспорт российских волонтерских практик.



Балуцкий Сергей Леонидович и Слѣзкина Анастасия Игоревна приняли участие в работе комиссии по подведению итогов литературного конкурса «Добрые истории».



Члены Общественной палаты и Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты НАО приняли участие в Окружном чемпионате по боулингу.



Хорошим завершением года стала акция по поздравлению с новогодними праздниками детей участников специальной военной операции. Общественники подготовили программу для детей и вручили подарки. Это прекрасная возможность ещё раз сказать: «Мы вместе!».



## **Заключение**

2023 год был объявлен Годом педагога и наставника, мы перешли к следующему не менее важному году - Году семьи. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 №875 в целях популяризации госполитики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год в Российской Федерации объявлен *Годом семьи*. Впервые Год семьи был объявлен в России в 2008 году.

Именно в семье и в школе формируется личность гражданина, его качества, происходит социализация. Именно эти два института закладывают основу гражданской идентичности и гражданской позиции. Общественной палатой НАО запланированы ряд мероприятий, направленных на пропаганду и сохранение традиционных духовно-нравственных, семейных ценностей. К ним относятся любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Эти ценности являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья - это залог стабильности и процветания общества.

Одно из значимых политических событий года - **выборы Президента Российской Федерации, которые пройдут в марте 2024 года**. Голосование пройдет в три дня - 15, 16 и 17 марта 2024 года.

Система общественного наблюдения начала свою работу по осуществлению контроля за ходом подготовки и проведения выборов Президента России. Аккумулируя опыт, полученный на выборной кампании 2023 года, общественники Ненецкого автономного округа на 100% готовы обеспечить независимое общественное наблюдение весной 2024 года на выборах Президента Российской Федерации.

Приоритетным направлением для Общественной палаты остается работа некоммерческого сектора.

Продолжаются десятилетия, объявленные Указами Президента России: 2018–2025 - Десятилетие детства, 2022-2031 - Десятилетие науки и технологии в России.