



Доклад
Общественной палаты
Ненецкого автономного округа
«О состоянии и тенденциях развития
гражданского общества в Ненецком
автономном округе в 2015 году»

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Введение. Актуальная повестка 2015 года: взгляд гражданского общества - ст. 3
2. Патриотизм как основа духовно-нравственного развития региона - ст. 5
3. Проект «Перспектива» - ст. 9
4. Гражданское общество в решении социальных проблем - ст. 12
 - 4.1. Вопросы социальной политики - ст. 12
 - 4.2. Проблемы многодетных семей в Ненецком автономном округе - ст. 18
 - 4.3. Доступная среда и создание условий качественной жизни для граждан с ограниченными возможностями - ст. 21
5. ТОС как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления - ст. 23
6. Качество жизни: экология и здоровье нации - ст. 26
 - 6.1. Экология - ст. 26
 - 6.2. Создание условий для развития трезвого образа жизни населения - ст. 35
7. Развитие общественного контроля и участие институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики - ст. 37
 - 7.1. О развитии системы общественного контроля - ст. 37
 - 7.2. Общественная палата как площадка для диалога общества и власти - ст. 38
 - 7.3. Совершенствование деятельности общественных советов - ст. 41
 - 7.4. Участие гражданского общества в реализации антикоррупционной политики - ст. 45
8. Средства массовой информации - площадка для взаимодействия - ст. 47
9. Некоммерческий сектор в Ненецком автономном округе: вопросы прозрачности и эффективности, господдержка и регулирование - ст. 49
10. Заключение - ст. 61

ВВЕДЕНИЕ. АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА 2015 ГОДА: ВЗГЛЯД ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

2015 год характеризует повсеместный всплеск гражданской активности. К формированию такого единого неравнодушия российских граждан и участие в жизни государства, сопричастность с основными национальными событиями оказал системный подход политики Президента РФ в развитии гражданского общества.

Гражданские активисты выступают перспективным инструментом участия общества в решении острых социальных, экономических и политических задач. Инициативное население в Ненецком автономном округе стало сильнее включаться в деятельность негосударственных некоммерческих организаций. Появилась новая модель взаимодействия гражданского общества с государством: активные жители округа самостоятельно объединяются в инициативные группы для решения вопросов, которые накаливают ситуацию среди населения, придают их огласке и находят совместные решения проблем.

Хочется отметить, что в Ненецком автономном округе повысилась степень доверия населения к гражданским институтам, как незабюрократизированному рупору общественного мнения и как к площадке для обсуждения наиболее важных экономических, социальных и политических вопросов, происходящих в регионе.

В 2015 году исполнилось 10 лет со дня принятия Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации». Согласно данному закону Палата обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций с органами государственной и местной власти¹. В Ненецком автономном округе Общественная палата была сформирована в апреле 2013 года². В марте прошлого года в Общественной палате округа состоялись перевыборы председателя.

На важность развития такого гражданского института, как общественные палаты, указывает тот факт, что в 2015 году члены региональных палат трижды встречались с Президентом России: 15 января, 23 июня и 4 ноября. По итогам каждой из этих встреч готовились поручения для Правительства, ведомств, Администрации Президента Российской Федерации, Общественной палаты. Поручения касались таких тем, как обеспечение гибкости системы грантовой поддержки некоммерческих организаций и повышения её эффективности, разработка модели

¹Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

²Закон НАО от 03.10.2012 г. №64- ОЗ (ред. от 15.07.2013) «Об Общественной палате Ненецкого автономного округа».

финансирования крупных и долгосрочных проектов социально ориентированными некоммерческими организациями, критерии публичной отчетности о результатах их деятельности, оказание финансовой помощи за счёт бюджетных средств, целесообразность создания всероссийского единого реестра некоммерческих организаций и др.³

2015 – год 70-летия Великой Победы. В Ненецком автономном округе прошла серия мероприятий, призванных напомнить современникам, какой ценой была завоевана Победа в Великой Отечественной войне, насколько сильным был многонациональный советский народ. Вспоминая павших, чувствуя ветеранов, тысячи наших земляков осознавали свою приобщенность к великой истории Отечества.

В 2015 году отметила 80-летие со дня образования и столица заполярного региона город Нарьян-Мар. Хотя Нарьян-Мар - единственный город в Ненецком автономном округе, но у него также есть своя богатая история, которая соткана из труда и любви многих поколений горожан. Тех, кто стоял у самых истоков рождения заполярного города, тех, кто строил и развивал его в советские времена, тех, кто стойко держал удар в постперестроечное время, тех, кто продолжает заботиться о нем сегодня.

Развитие гражданского общества России в 2015 году было связано с новыми вызовами, с которыми наша страна столкнулась в трудном процессе возвращения подлинного национально-государственного суверенитета. Успешный ответ на эти вызовы невозможен без вклада гражданских активистов – всех тех, кого объединяют идеи патриотизма, социальной справедливости и демократии.

Качественный рост гражданского общества, как «третьего сектора» современного развития Ненецкого автономного округа, меняет социальные отношения, воздействует на государственные структуры, является действенным инструментом борьбы с коррупцией, способствует вынесению на суд общественности таких проблем, которые еще вчера решались исключительно кулуарно. Гражданские активисты начинают формировать повестку дня, создают конкуренцию традиционным политическим структурам по влиянию на общество.

В своем Докладе «О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Ненецком автономном округе в 2015 году» Общественная палата НАО постаралась отразить основные актуальные направления некоммерческого сектора региона, осветить новые проекты и имена гражданских активистов, а также обобщить выводы и внести свои предложения.

³ Перечень поручений по итогам пленарного заседания Общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития», состоявшегося 15 января 2015 года.

Перечень поручений по итогам пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации, состоявшегося 23 июня 2015 года.

ПАТРИОТИЗМ КАК ОСНОВА ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В 2015 году во всём мире отмечалась 70-я годовщина Победы над нацизмом. День Победы в Великой Отечественной войне – это праздник, который сближает всех: и молодежь, и пожилых людей, и государственных служащих, и политиков, и гражданских активистов. Поэтому население Ненецкого автономного округа было объединено единым духом гражданственности, патриотизма и любви к своей малой Родине.

Третий год подряд округ участвует во всероссийской акции «Бессмертный полк». Беспрецедентное по количеству участников мероприятие прошло в прошлом году: более 1200 человек с портретами родственников и близких – участников Великой Отечественной войны – насчитывалось в колонне. В округе акцию называют «Парад победителей», и теперь она проходит не только в городе Нарьян-Маре, но и в селах региона.

Большая организационная деятельность по подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, была реализована и негосударственным некоммерческим сектором.

Отдельного внимания заслуживает работа по патриотическому воспитанию населения, проводимая *Николаевым Андреем Сергеевичем*, который является руководителем РО «Общероссийского общественного движения по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества» («Поисковое движение России»), «Всероссийский волонтерский корпус Победа в Великой Отечественной войне».

Им был осуществлен уникальный туристский проект «Лыжный переход по деревням Нижнепечорья, посвящённый 70-летию Победы в Великой Отечественной войне». В период весенних каникул 2015 года пятнадцать юных «Снежных призраков» со своими руководителями преодолели 180 километров на лыжах по 10-ти деревням Нижнепечорья. В рамках лыжного перехода ребята возложили памятные венки на воинские мемориалы, провели Уроки мужества, зафиксировали точки координат памятников для внесения в Единую Российскую базу мемориалов. В беседах с жителями деревень ребята собрали информацию об участии жителей Ненецкого автономного округа в ВОВ, отсканировали фронтовые письма, фотографии и наградные документы.

Стали уже традиционными такие акции, как:

- акция «Чистая память» по подготовке памятников и мемориалов в городе Нарьян-Маре к празднованию Дня Победы;
- акция «Георгиевская ленточка»;
- акция «Дорога к обелиску». Всего посещено 35 мемориалов и около 100 захоронений ветеранов в отдаленных населенных пунктах НАО;
- акция «Знамя Великой Победы», когда удалось провезти Знамя Победы на снегоходах от крайней западной точки до о. Вайгач;

Под руководством **Андрея Николаева** ведет свою деятельность туристско-краеведческий клуб «Истоки». Создан он на базе образовательного учреждения Заполярного района НАО «Ненецкая общеобразовательная средняя школа-интернат им. А.П. Пырерки». Туристско-краеведческий клуб на протяжении многих лет активно занимается организацией экологических и туристско-краеведческих экспедиций на территории Ненецкого округа, в том числе организацией экспедиционной работы со школьниками. На счету «Истоков» экспедиции по рекам: Белая, Сула, Нерута, Большая Пула, Шапкина, летние и зимние экспедиции на остров Вайгач, к памятнику природы «Пымва-Шор».

«Истоки» ведут поисковую деятельность экипажей самолётов времён Великой Отечественной войны, погибших на территории округа. В ходе исследовательской работы установлены имена более 20-ти лётчиков, один из которых благодаря усилиям организации выведен из числа пропавших без вести. По инициативе «Истоков» в городе установлен мемориальный комплекс «Обелиск полярным лётчикам».

В 2015 году удалось организовать три экспедиции, в которых приняли участие 5 человек. В городе Севастополь наши поисковики работали на береговых сооружениях вместе с отрядом «Береговая батарея». Мы приняли участие в международной поисковой экспедиции «Волховский фронт». Осенью 2015 года совершили выезд в Тиманскую тундру с целью поиска экипажа самолета СБ-2, погибшего в годы войны.

Вера Семёновна Буркова занимается поиском погибших и пропавших без вести земляков уже более 40 лет. Работая учителем в д. Андег, она организовала здесь общественный музей Боевой Славы односельчан, созданная ей группа «Поиск» неоднократно выезжала на места боев для сбора информации и благоустройства захоронений. Благодаря активной работе Веры Бурковой в августе 2015 на Южном кладбище Санкт-Петербурга прошла церемония открытия памятника на месте захоронения Героя Советского Союза, летчика Алексея Кондратьевича Тарасова.

Научно-просветительскую работу в 2015 году активно продолжало окружное общество краеведов. **Мариной Михайловной Коловангиной, Юрием Викторовичем Каневым, Ольгой Михайловной Полухиной** - краеведами и историками - подготовлены новые печатные издания. Проводились лектории в День героев России, посвященные нашим землякам-героям. Впервые удалось подготовить сайт «Книга подвига», который отразит работу поисковиков, краеведов, землячеств, работников музеев по увековечиванию памяти наших земляков, участников 1- и 2-й Мировых войн, вооруженных конфликтов в Афганистане и Чечне.

Формами деятельности военно-патриотических объединений в Ненецком автономном округе являются: организация работы по техническим и военно-прикладным видам спорта, проведение военно-спортивных соревнований, игр, походов, экскурсий; стажировки в войсковых частях; поисковая работа по увековечению памяти защитников Отечества, участие в

проведении поисковых экспедиций, установлении имен погибших, запись воспоминаний очевидцев памятных событий военной истории Отечества; участие в сооружении и уходе за памятниками воинской славы; оказание помощи ветеранам военной службы и правоохранительных органов; проведение мероприятий, связанных с памятными (победными) днями России, событиями военной истории родного края, воинской славы России, боевыми традициями армии и флота; организация работы по подготовке молодежи к службе в вооружённых силах.

На территории Ненецкого автономного округа ведут работу двенадцать молодежных объединений военно-патриотической направленности. В основном это клубы «Патриот» при учреждениях среднего образования.

В декабре 2015 года прошел региональный форум «Наследники Победы», и все запланированные в его рамках мероприятия были посвящены 70-летию Великой Победы. Более 200 участников от 15 до 35 лет проходили обучение на шести тематических площадках. В их числе – «АРТ-Квадрат», «Я-патриот», «Ты-предприниматель», «Доброволец», «Мой выбор», «Беги за мной».

Недооценка патриотизма как важнейшей составляющей общественного сознания приводит к ослаблению социально-экономических, духовных и культурных основ развития общества и государства. Этим и определяется приоритетность патриотического воспитания в общей системе воспитания граждан России.

Проводниками цели патриотического воспитания являются субъекты воспитательной деятельности, в качестве которых выступают государство в лице федеральных, региональных и местных органов власти, учебные заведения всех уровней, различного рода общественные организации и религиозные объединения, учреждения культуры, семья, трудовые и воинские коллективы, средства массовой информации и другие.

Инициатором проекта закона «О патриотическом воспитании в Ненецком автономном округе»⁴ стали депутаты Собрания депутатов НАО. Законопроект устанавливает основные направления деятельности и полномочия органов государственной власти НАО в сфере патриотического воспитания граждан и определяет основные меры государственной поддержки патриотического воспитания. Принятие законопроекта направлено на то, чтобы создать правовые условия для патриотического воспитания граждан, сделать патриотическое воспитание систематической и целенаправленной деятельностью органов государственной власти НАО, направленной на формирование у граждан патриотического сознания, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества.

Проект закона прошел широкое общественное обсуждение среди членов Молодежных общественных палат, членов военно-патриотических

⁴Закон Ненецкого автономного округа от 21 мая 2015 г. N 32-ФЗ «О патриотическом воспитании в Ненецком автономном округе».

клубов «Патриот», «Долг», «Поиск» (п. Красное). Депутаты Собрания депутатов НАО, представители Департамента образования, культуры и спорта НАО выезжали в поселок Красное, где на базе ГБУ НАО «Средняя школа п. Красное» прошли торжественные патриотические мероприятия и рассмотрение концепции проекта данного закона.

В том числе и на дискуссионной площадке Общественной палаты НАО состоялось обсуждение законопроекта «О патриотическом воспитании в НАО». Общественники единодушно пришли к мнению, что события этого года, как продолжение года предыдущего, подтверждают необходимость целенаправленных усилий по комплексному патриотическому воспитанию в особенности, детей и молодежи, качество приложенных сегодня усилий отразится в будущем на мировоззренческих установках и духовной целостности следующих поколений граждан округа, будущего гражданского общества.

По мнению общественников, чтобы вырастить настоящих патриотов, школьников, необходимо учить патриотизму не по учебникам, а надо знакомить их с настоящими героями, которые живут в настоящее время, с современными героями Ненецкого автономного округа, наладить преемственность поколений.

В дальнейшем разработать и включить в закон систему общественного признания и поощрения новых героев – наших сограждан, проявивших лучшие качества в различных сферах: в военной и гражданской службе, в общественном служении, в благотворительности, в чрезвычайных ситуациях, в спорте и искусстве, в науке и образовании.

Духовно-патриотическое развитие детей и молодежи нуждается в глобальном подходе. Сегодня по-прежнему еще встречаются мероприятия и инициативы, направленные на молодежь и на патриотическое воспитание, сформированные на основе устаревших подходов. В Ненецком автономном округе разработана подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи НАО на 2015-2017 годы» и включена в государственную программу НАО «Молодежь Ненецкого автономного округа»⁵. Данная программа охватывает только категорию молодого поколения в возрасте от 16 до 35 лет. Общественная палата НАО считает необходимым сформировать программу патриотического воспитания населения НАО, которая предлагает новые подходы, учитывающие все возрастные категории жителей в регионе.

⁵Утверждена Постановлением Администрации НАО от 22 октября 2014 года N 401-п «О внесении изменений в государственную программу Ненецкого автономного округа «Молодёжь Ненецкого автономного округа»». <http://adm-nao.ru/media/uploads/userfiles/2015/03/11/401-%D0%BF.pdf>

ПРОЕКТ «ПЕРСПЕКТИВА»

В 2015 году Общественная палата Российской Федерации запустила масштабный общественный проект «Перспектива», в рамках которого Палата начала реальное взаимодействие с гражданскими активистами. Главная цель проекта – помочь реализации инициатив активным гражданам с конструктивными идеями, поддержать и тиражировать успешные практики.

В соответствии со статьей 4 закона «Об Общественной палате НАО»⁶ задачами палаты являются поддержка и обеспечение прав и интересов общественных объединений и некоммерческих организаций. Инструмента прямой финансовой поддержки у Общественной палаты нет, однако есть огромный ресурс нематериальной поддержки. Поэтому в данном ежегодном отчете «О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Ненецком автономном округе в 2015 году» были отражены основные проекты некоммерческих организаций региона, вызвавшие широкий общественный резонанс, и их руководители.

Проект «Перспектива» включает в себя четыре составляющих:

- Исследования третьего сектора – выдержки из данного исследования будут представлены в девятом разделе данного доклада (Некоммерческий сектор в Ненецком автономном округе: вопросы прозрачности и эффективности, господдержка и регулирование);
- Премию «Я – гражданин» – Общественная палата НАО выдвигала на рассмотрение региональные проекты:
 - *Пахомову Ольгу Сергеевну, Председателя Ненецкой Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Друзья Заполярья» с проектом «Новые книги – нашим детям»;*
 - *Петросяна Армена Артемовича, Председателя Регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» в НАО с проектом «ОПОРА АРКТИКИ»;*
 - *Николаева Андрея Сергеевича, Руководителя РО «Всероссийский волонтерский корпус Победа в Великой Отечественной войне» в НАО с проектом «Снежные призраки – дорогой оленных батальонов».*
- Индивидуальное сопровождение активистов;
- Форумы «Сообщество», которые прошли во всех федеральных округах, в Северо-Западном Федеральном округе форум прошел в конце мая в городе Петрозаводск (Республика Карелия).

«Перспективу» отметил В.В. Путин как тот проект, который содействует определению лидеров НКО, занимающихся в регионах конкретными, полезными делами и завоевавших авторитет среди граждан. Подобный подход очень своевременен, «ведь при активном гражданском и социальном участии не только решаются многие наболевшие проблемы, но и

⁶Закон НАО от 03.10.2012 г. №64- ОЗ (ред. от 15.07.2013) «Об Общественной палате Ненецкого автономного округа». <http://www.rg.ru/2013/01/21/nao-zakon64-reg-dok.html>

укрепляется патриотический дух, продвигаются наши общенациональные ценности. И такая позиция, такое отношение к жизни, к своей стране должны всемерно поощряться обществом»⁷.

Рис 1. Проект Перспектива⁸



Форумы «Сообщество» – это одновременно и инструмент поиска лидеров общественного мнения и функция социального лифта для гражданских активистов и представителей НКО⁹. По итогам форумов «Сообщество» около 80 активистов вошли в резерв проекта «Перспектива». Одним из них стал Руководитель комитета по молодежному предпринимательству Регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» в НАО **Александр Витальевич Корабель**.

«Я лично встречался с некоторыми из активистов проекта «Перспектива», идущими на муниципальные выборы в 2015 году. Всего таких 10 человек, например, Александр Корабель из Нарьян-Мара или Михаил Паутов из Томска. Они не пришли ко мне и не сказали, что сразу хотят в Госдуму. Они сказали, что хотят начать с муниципального уровня, выборов в городскую думу. На мой взгляд, это единственный правильный и верный путь. Вернусь к тому, с чего начал: Общественная палата и ОНФ могут поддерживать тех, за кем есть проекты и люди» - сказал в своем

⁷ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49751>

⁸ <http://perspektiva.oprf.ru/>

⁹Бречалов: Форум «Сообщество» может стать ежегодным // Взгляд, 13 октября 2015: <http://www.vz.ru/news/2015/10/13/772091.html>

интервью Секретарь Общественной палаты Российской Федерации **Александр Владимирович Бречалов**¹⁰.

Александр Корабель успел зарекомендовать себя как успешный общественник. В марте нынешнего года он вместе с коллегами создал Региональное отделение «ОПОРЫ РОССИИ», затем организовал и провел несколько окружных мероприятий.

В целях популяризации предпринимательской деятельности в Ненецком автономном округе с сентября по декабрь 2015 года был реализован образовательный проект с ёмким названием «ОПОРА АРКТИКИ», который стал основным событием этого года, по поддержке молодёжного предпринимательства в Ненецком автономном округе.

Впервые в округе в мероприятиях участвовало такое количество известных спикеров и успешных предпринимателей, как Владимир Маринович, Борис Ноикас, Виктор Коротченко, Алексей Верютин, Георгий Мельников, Андрей Шарков. Также в данном проекте принимала участие делегация из 16 молодых и успешных предпринимателей из других регионов России.

В рамках проекта была проведена бизнес-игра «Завод», которая первый раз была презентована на «Слете успешных предпринимателей» в 2015 году в городе Тюмени, с 2016 года это мероприятие принимает формат всероссийского. В образовательных мероприятиях проекта приняло участие более 400 человек из числа молодёжи округа.

«Я считаю, что и Палата, и ОНФ должны поддерживать гражданских активистов, общественных деятелей, которые будут избираться. Если ты считаешь, что ты – лидер общественного мнения, то иди в округ и избирайся, доказывай, что можешь собрать подписи, что за тобой стоят десятки и сотни тысяч человек», — подчеркнул **Александр Бречалов**¹¹.

В сентябре прошлого Александр Корабель участвовал в муниципальных выборах в Совет городского округа Нарьян-Мара в качестве самовыдвиженца. Для него выборы стали первыми в жизни. По результатам голосования он занял второе место.

Итоговый форум «Сообщество» прошёл в ноябре 2015 года в городе Москве, где принял участие В.В. Путин. На основании результатов проведения и обратной связи от представителей общества, власти и бизнеса регионов, Общественная палата выявила ключевые и системные проблемы в некоммерческом секторе. Наиболее успешные социальные практики и проекты получили индивидуальное сопровождение проекта «Перспектива».

¹⁰ «Лучше поговорить, поспорить, чем быть в противостоянии»// https://www.znak.com/2015-08-31/sekretar_op_i_sopredsdatel_onf_aleksandr_brechalov_o_tom_kak_primirit_liberalov_i_patriotov

¹¹<https://www.info83.ru/news/politics/43839-korabel>

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Вопросы социально-экономической политики

За последний год внимание гражданского общества заметно сместилось из политической сферы в сферу социальную.

Главной приметой прошедшего года явилось растущее участие общественности в процессе принятия решений в социальной сфере. Значительную роль в работе органов власти, отвечающих за социальное развитие, стали играть общественные советы при этих органах, а также различные рабочие и экспертные группы, в которые входят представители социально ориентированных НКО.

Отдельно хочется отметить работу в этом направлении общественных организаций и их руководителей:

- Председателя Правления Ненецкой окружной организации «Всероссийское общество инвалидов» **Надежды Евгеньевны Ковалевской;**
- Председателя Ненецкой местной организации Всероссийского общества слепых, члена Общественной палаты НАО **Бажукова Бориса Изосимовича;**
- Председателя Ненецкой окружной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, члена Общественной палаты РФ **Корепанова Вячеслава Кузьмича;**
- Председателя Правления Регионального отделения Союза пенсионеров России Союза пенсионеров России (РО СПР) Ненецкого автономного округа **Костину Римму Васильевну;**
- Председателя Ненецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» **Хатанзейской Светланы Ермильгельдовны.**

В том числе активная работа ведётся членами Общественного Совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО. Члены Совета люди неравнодушные, активно участвуют в обсуждении различных вопросов: будь то реорганизация в медицине, детский отдых или условия присвоения звания «Ветеран Ненецкого автономного округа». Все понимают свою ответственность при решении вопросов, потому что это жизнеобеспечение населения округа. Каждое решение после обсуждения принимается голосованием.

В своем обращении к Общественной палате НАО председатель данного Общественного совета **Костина Римма Васильевна**, указывала: «Например, мы считаем, что при росте цен на продукты, в том числе и на сладости, не надо было уменьшать стоимость новогодних подарков детям на 400 рублей. Первоначально подарок стоил 1000 рублей, потом его цена несколько раз была проиндексирована и составила 1400 рублей. Сняв 400 рублей

(индексацию), новогодний подарок уменьшили более чем на половину, т.к. инфляция большая, а цены ниже не стали.

Мы долго обсуждали (на двух заседаниях) возвращение к платному проезду на городских автобусах, даже провели анкетирование. И решили, что, несмотря на кризис, дети должны пользоваться проездом на автобусе бесплатно. Они ездят на кружки, спортивные занятия в секциях, на соревнования, как болельщики. И чем больше они будут заняты, тем лучше. Но депутаты и нашему мнению не прислушались и определили проездной билет, хотя и льготный. А ведь у нас пешком не очень-то походишь, особенно полярной ночью, зимой. Может быть, нужно было бы в другом месте поискать деньги? А может быть и вместе с Общественным Советом пообсуждать и поискать? Как-то экономить на детях, когда есть где найти – не этично.

Должна быть тесная обратная связь с народом...

Совершенно ясно – депутаты должны прислушиваться к мнению народа, Вас выбрал народ!»

Как отмечают представители гражданского общества в настоящее время социально-экономическая ситуация в округе в целом остаётся стабильной.

Таб.1 Основные социально-экономические показатели в НАО

	Январь-ноябрь 2015г.	В % к январю- ноябрю 2014г.
Индекс промышленного производства	x	107,1
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м ² общей площади	8,6	92,5
Оборот розничной торговли, млн рублей	7 151,9	92,2
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника ¹² , рублей	69 379,6	109,7
Индекс потребительских цен	x	114,5
Денежные доходы (в среднем на душу населения) ¹³ , рублей	66 884,2	106,8
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода ¹⁴ , человек	340	121,4

^{*}Данные предоставлены Департаментом финансов и экономики НАО

¹²январь-октябрь 2015 года, в % к январю-октябрю 2014 года.

¹³предварительные данные

¹⁴на конец ноября 2015 года, в % к концу ноября 2014 года.

Члены Общественной палаты НАО принимали активное участие в проведении мониторинга исполнения майских указов Президента РФ на территории округа. Инициатором проведения анализа выступил центр независимого мониторинга «Народная экспертиза» Общероссийского народного фронта.

Цель мониторинга – выявление качества исполнения указов Президента РФ не только по формальным, количественным параметрам, но и с учетом качества исполнения и реальной ситуации в различных регионах страны по задачам, обозначенным в указах.

Экспертные опросы были направлены на выявление качества исполнения следующих указов:

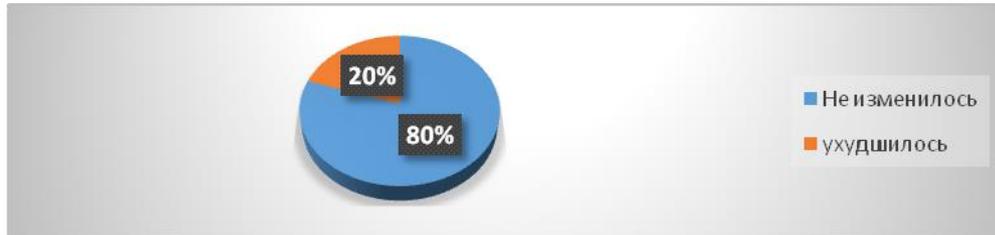
- Указ «О долгосрочной государственной экономической политике» от 7 мая 2012 года № 596;
- Указ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года № 597;
- Указ «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» от 7 мая 2012 года № 598;
- Указ «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 7 мая 2012 года № 599.

Мониторинг прошел посредством анкетирования. Экспертами выступили активные граждане и общественники, обладающие значительным личным опытом и компетенцией, а также в силу своей деятельности аккумулирующие опыт и знания значительных групп граждан по тематике опроса. Всего на территории НАО было опрошено более 130 человек.

Приведем примеры анализа наиболее актуальных ответов населения мониторинга в системе здравоохранения в Ненецком автономном округе.

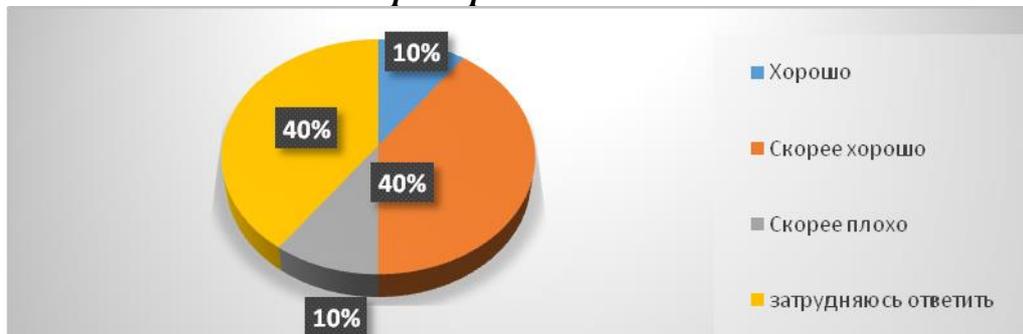
Представители медицинского сообщества оказались самой закрытой группой – из более 80% опрошенных решили скрыть свои данные, отвечали анонимно. Абсолютное большинство высказались, что за 2015 год уровень заработной платы уменьшился. А если происходит повышение оплаты труда, то преимущественно за счет увеличения нагрузки (совмещения, дополнительные смены и т.п.) и оказания платных услуг. 13% респондентов считают, что повышению заработной платы приводят различные доплаты и надбавки. 20% экспертов считают, что увеличение вознаграждения за труд в НАО нет.

Рис.2 Как изменилось в целом за последние 2-3 года качество оказываемой медицинской помощи в вашем регионе?



В Ненецком округе не все виды медицинской помощи оказываются в ближайших медицинских организациях. Большинство респондентов считают, что в половине случаев пациентам приходится ездить в другой населенный пункт за получением помощи. При этом медучреждения региона оборудованы для своевременного проведения диагностики и необходимого лечения. Мнения разделились. Часть опрошенных сошлась во мнении, что вся диагностика и лечение проводятся своевременно, другая половина респондентов посчитала, что учреждения оборудованы недостаточно, что приводит к долгим срокам ожидания, иногда пациентов приходится направлять в другие медицинские организации. Также всплывает проблема, что при наличии современного оборудования нет квалифицированных специалистов для работы с ними.

Рис.3 Оцените работу органов власти вашего региона по обеспечению лекарствами льготных категорий граждан?

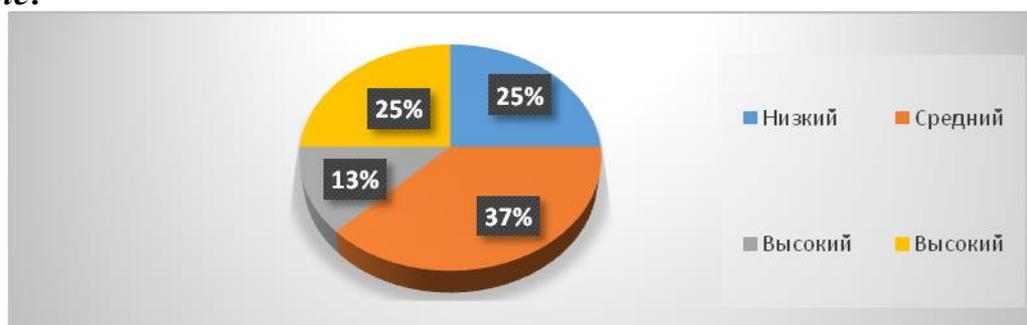


Хороший показатель – стационары региона обеспечены лекарственными средствами и медицинскими изделиями, зачастую – полностью. При этом укомплектованность медучреждений врачами, средним и младшим медперсоналом – 50 на 50. К дефициту квалифицированных врачей приводят такие факторы, как: низкая заработная плата при высокой нагрузке и увеличение объем бумажной работы (85% опрошенных из 100%), отсутствие возможности для профессиональной самореализации и карьерного роста, низкий уровень престижа профессии врача. На оформление медицинской документации у всего опрошенного медперсонала НАО уходит половина, зачастую 70% рабочего времени. И практически все считают, что расчетный интервал, отведенный на прием пациента для обеспечения качественной диагностики и лечения дифференцированный (все зависит от пациента и диагноза).

Абсолютное большинство опрошенных медицинских специалистов НАО выразило мнение, что качество и доступность оказываемой медпомощи снижается или вообще не меняется. Только 10% человек посчитали, что в свете происходящего реформирования системы здравоохранения происходят улучшения.

Часть опрошенных посчитала, что общественный контроль в сфере здравоохранения вводить не нужно, большинство задумались.

Рис.4 Каков уровень информационно-разъяснительной работы со стороны органов здравоохранения о положительных льготах в сфере здравоохранения, правилах и условиях оказания бесплатной медицинской помощи в вашем регионе?

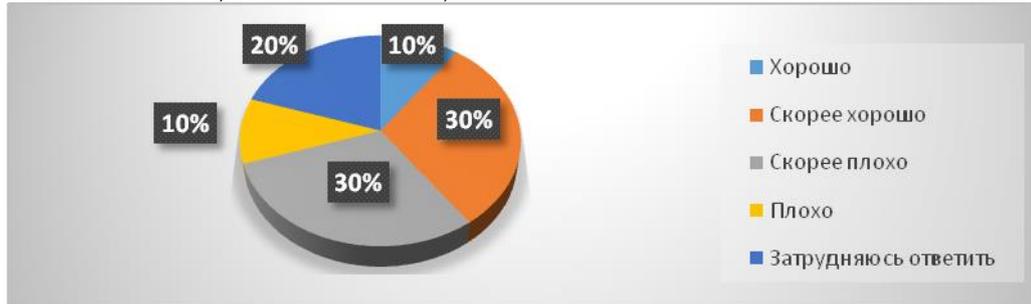


По некоторым вопросам мнение медицинского персонала сошлось с точкой зрения пациентов.

Абсолютное большинство обращающихся в медучреждения жителей округа считают, что качество предоставляемой медицинской помощи за прошедшие 2-3 года не изменилось. Зачастую приходится выезжать за пределы населенного пункта, чтобы получить помощь. Местные учреждения недостаточно оснащены оборудованием для проведения диагностики и лечения. Не хватает врачей всех направлений. Кроме того, при обращении к специалисту, врачи региона обращают внимание на одну «проблему», с которой обратился пациент, комплексная диагностика не предлагается, сопутствующие заболевания вне поля зрения врача.

Зато при прохождении лечения в стационаре региона пациентам не приходится покупать лекарства и расходные материалы самостоятельно: в больницах предоставляется все. Разделились мнения по получению медикаментов. Одни считают, у льготников при получении бесплатных лекарств проблем не возникает. Другие респонденты думают, что препараты не всегда бывают в аптеках, приходится ждать и заказывать.

Рис.5 *Оцените работу органов власти вашего региона по повышению качества доступности медицинской помощи?*



Участники опроса нейтрально оценивают работу органов власти по повышению качества и доступности медицинской помощи. Большинство не замечают действия антитабачного закона, запрещающего курить в общественных местах.

Общественное обсуждение законопроектов по вопросам реализации мер социальной поддержки в НАО

В соответствии со статьёй 55.1 Регламента Собрания депутатов НАО, законопроекты по вопросам реализации мер социальной поддержки граждан, а также реализации прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории округа, и затрагивающих иные социально значимые вопросы, подлежат обязательному общественному обсуждению для выявления и учета мнения граждан, общественных объединений, средств массовой информации и других объединений гражданского общества. Но, к сожалению, не всегда члены Общественной палаты НАО приглашаются на заседания комиссии по актуальным вопросам, в том числе касающихся непосредственного обеспечения деятельности Общественной палаты НАО и ее аппарата.

Отдельно хочется отметить работу в этом направлении постоянной комиссии Собрания депутатов НАО по вопросам социальной политики, руководителем которой является заместитель председателя Собрания депутатов НАО **Бадьян Татьяна Николаевна**. Комиссия постоянно проводит обсуждение по внесению и разработке законопроектов среди представителей общественного экспертного сообщества и привлекает их на свои дискуссионные площадки.

В октябре 2015 года Общественная Палата НАО была инициатором и стала площадкой для публичного обсуждения следующих законопроектов:

- № 138-пр «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа и приостановлении действия части 9 статьи 24 закона Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»¹⁵;
- № 139-пр «О внесении изменения в статью 1 закона Ненецкого автономного округа «О дополнительных мерах социальной поддержки ветеранов труда в Ненецком автономном округе»¹⁶;

¹⁵ /sdnao/upload/00e/Проект закона № 138-пр.doc

¹⁶ /sdnao/upload/00e/Проект закона № 139-пр.doc

- № 141-пр «О внесении изменения в часть 1 статьи 1 закона Ненецкого автономного округа «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов, получающих социальную пенсию по инвалидности»¹⁷;
- № 142-пр «О внесении изменения в часть 1 статьи 4 закона Ненецкого автономного округа «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе»¹⁸.

«Нулевые чтения» создали условия для открытого диалога между гражданским обществом и властью, прежде всего, законодательной. Общественная палата НАО отмечает, что в обсуждении законопроектов вопросах социальной сферы важным решением стало:

- Ежемесячная компенсационная выплата в размере 10 тыс. рублей предоставляется инвалиду на иждивенца, при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает двухкратной величины прожиточного минимума на члена семьи. Раньше эта выплата производилась только одиноким неработающим инвалидам или при условии, что оба родителя – неработающие инвалиды.
- Дополнительная мера социальной поддержки ветеранам труда в Ненецком автономном округе в 2016 году составит 5000 рублей (ранее 10 000 рублей).
- Неработающие инвалиды, получающие социальную пенсию по инвалидности, имеют право на оплачиваемый один раз в два года проезд к месту отдыха и обратно любым видом транспорта (в том числе, и на личном транспорте) за счет средств окружного бюджета. Граждане, сопровождающие лиц, имеющих инвалидность I группы, имеют право на оплачиваемый проезд к месту сопровождения и обратно за счёт средств окружного бюджета.

Подводя итог, хочется отметить, что даже в непростых условиях исполнения регионального бюджета, не сократили ни одну социальную выплату для людей с ограниченными возможностями, а расходы на социальные выплаты сформированы с учетом перехода на адресную поддержку и предоставления некоторых мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости.

Проблемы многодетных семей в Ненецком автономном округе

Семья, как основной элемент общества, была и остается хранительницей человеческих ценностей, культуры и исторической преемственности поколений, фактором стабильности и развития. Благодаря семье крепнет и развивается государство, растет благосостояние народа. Во все времена о развитии страны судили по положению семьи в обществе и по отношению к ней государства.

¹⁷[/sdnao/upload/00e/Проект закона № 141-пр.doc](#)

¹⁸[/sdnao/upload/00e/Проект закона № 142-пр.doc](#)

Приоритетным направлением деятельности Общественной палаты НАО является работа с многодетными семьями округа. Руководитель Клуба многодетных родителей в НАО «Семья» - **Ружникова Лилия Владимировна**, в том числе является членом региональной палаты.

Традиционная ежегодная встреча с многодетными родителями и Общественной палатой НАО прошла 24 апреля 2015 года в актовом зале Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». На собрании члены Общественной палаты отчитались по исполненным обращениям и обсудили с представителями социальной защиты и городскими властями предстоящие изменения в законодательстве, в сфере поддержки многодетных семей.

Также в рамках «нулевых» чтений на площадке Общественной палаты НАО обсуждались вносимые изменения и поправки в законодательные акты округа:

- О внесении изменений и дополнений в закон Ненецкого автономного округа от 03.10.2012 № 63-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ненецком автономном округе».
- О внесении изменений и дополнений в закон Ненецкого автономного округа от 11.12.2002 № 382-оз «О здравоохранении в Ненецком автономном округе».
- О внесении изменений и дополнений в закон Ненецкого автономного округа от 21.04.2006 номер 702-оз «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда НАО по договора социального найма».
- О внесении изменений и дополнений в Закон НАО от 26.02.2007 г. № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе».
- О внесении изменений и дополнений Постановление администрации НАО от 27.06.2013 N 256-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления ежегодной единовременной социальной выплаты многодетным семьям к учебному году на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательном учреждении или учреждении начального профессионального, среднего профессионального образования или поступающего в общеобразовательное учреждение».

28 ноября 2015 года Региональным отделением ОО «Союз женщин России» НАО, председателем которой является **Ольга Валентиновна Старостина**, при поддержке Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО проводился форум многодетных семей. Членом Общественной палаты НАО Ружниковой Лилией Владимировной был представлен доклад на тему: «Многодетная семья. Вчера. Сегодня. Завтра». Главной задачей докладчика было привлечение внимания органов власти и широкой общественности к проблемам многодетных семей.

Итогом резолюции доклада стали следующие рекомендации:

- Управлению имущественных и земельных отношений НАО проработать вопрос о предоставлении мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка в собственность.
- Пересмотреть налоговую базу по земельному налогу в сторону уменьшения для многодетных семей, которые имеют в собственности земельный участок, но не могут строить на них ИЖД, ввиду отсутствия инфраструктуры.
- Рекомендовать главе МО «Городской округ» Город Нарьян-Мар» принять меры по расторжению муниципального контракта с ОАО «Север-Гидромеханизация» на выполнение работ по вертикальной планировке земельных участков в районе «Старый аэропорт».
- Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО проработать вопрос об исключении понятия «нуждаемость» при предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям.
- Рассмотреть вопрос об использовании материнского капитала в части приобретения автомобиля, проработать вопрос об организации клуба общения на базе Комплексного центра социального обслуживания НАО.

Гражданский институт на сегодняшний день – наиболее действенный инструмент защиты интересов семьи, который должен сделать экспертизу семейного, женского, детского качества жизни той нормой, тем фильтром, через который будут приниматься все законодательные инициативы.

Многодетные родители обращают внимание Общественной палаты НАО на то, что окружное законодательство дискредитирует многодетную семью. На «круглых» столах, неоднократно обсуждался вопрос, что выплаты не должны быть обусловлены уровнем доходов семьи. Так, многие льготы, предоставляемые семьям, имеющим трех и более детей, начисляются исходя из их низкого уровня дохода, то есть если семья малообеспеченная, то заслуживает выплаты льгот, а если нет, то эти льготы не положены.

Политика государства и общественные интересы по увеличению рождаемости требуют того, чтобы льготы по поддержке многодетных семей, в том числе и по бесплатному проезду на общественном транспорте, сохранялись. Нельзя допустить их сокращение, особенно в период дефицита бюджета округа.

Общественная палата НАО держит на контроле реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 600, в котором Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ было поручено до июля 2012 г. разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трёх и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. Предоставление земельных участков многодетным семьям осуществляется в соответствии с нормами Земельного кодекса РФ на основании законов субъектов РФ.

На основании данного указа Общественной палатой НАО был проведен мониторинг обеспечения многодетных родителей, земельными участками.

По результатам опроса членов многодетных семей Ненецкого автономного округа были выявлены следующие проблемы:

- Нет прозрачности и открытости очереди на получение земельных участков, нужно опубликовать на официальных сайтах органов местного самоуправления актуализированную версию очереди граждан;
- почти половина участков находится в зоне подтопления;
- большинство земельных участков предоставляются в неудобных для жилищного строительства местах;
- необходимая инфраструктура либо не создаётся вообще, либо создаётся с задержками или не в полном объёме.

На Конференции Регионального отделения ОНФ «Региональный форум действий» в Ненецком АО члены Общественной палаты НАО выступили с предложением включить как общественную инициативу и рекомендовать органам исполнительной власти региона разработать комплекс мер (в том числе правовых):

- по обеспечению дорожно-транспортной инфраструктурой и созданию сетей жизнеобеспечения (электро-, газоснабжение, водоотведение) для предоставленных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан в соответствии с требованиями Федерального законодательства. Освободить от уплаты земельного налога данную категорию лиц до полного обеспечения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство подведенными коммуникациями и дорожной инфраструктурой;
- по недопущению предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан без наличия дорожно-транспортной инфраструктуры и подведенных коммуникаций.

В целом необходимо отметить достаточно хороший социальный уровень поддержки многодетных семей в Ненецком автономном округе.

Доступная среда и создание условий качественной жизни для граждан с ограниченными возможностями

Решение проблем инвалидности относится к числу приоритетов государственной социальной политики. Это обусловлено тем, что инвалидность является весьма масштабным социальным явлением. В настоящее время в Российской Федерации около 13 млн. инвалидов, в том числе более 500 тысяч детей-инвалидов. С учётом численности членов семей, в которых проживают инвалиды (дети-инвалиды), проблема инвалидности непосредственно затрагивает примерно 35 – 40 млн. человек, т.е. четверть

населения России. Таким образом, масштабность проблемы инвалидности и её глубина (инвалиды по праву относятся к самой социально уязвимой части населения) требуют постоянного внимания власти, принятия экономически целесообразных и социально результативных решений.

Членами Общественной палаты НАО совместно с Региональным исполкомом ОНФ в Ненецком автономном округе в ноябре 2015 года была проведена проверка более 40 социально значимых объектов в г. Нарьян-Маре на предмет их доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Целью проведения мониторинга «За доступную среду» является оценка исполнения поручений Президента и эффективности практических мер по формированию доступной среды с учётом потребностей инвалидов. Правительством РФ будут согласовываться и утверждаться госпрограммы «Доступная среда» на 2016–2020 гг. регионального значения. Результаты мониторинга выявят ключевые проблемы уже реализованных региональных программ в 2011-2015 годах и позволят учесть их при подготовке окружной программы на период до 2020 года, что, в свою очередь, значительно повысит эффективность и качество их реализации, доступность социальных объектов для инвалидов.

В ходе рейдов была изучена и дана объективная оценка доступности объектов и услуг; проведена фотофиксация успешных и негативных практик создания условий доступности; исследовано общественное мнение и оценено восприятие самими инвалидами принятых мер по решению проблем доступности; проведено обсуждение с привлечением экспертов из профильных некоммерческих организаций по полученным результатам мониторинга.

В круг обозначенных объектов мониторинга вошли:

1. Объекты государственного (муниципального) управления;
2. Финансово-кредитные объекты;
3. Объекты здравоохранения: больницы, поликлиники, аптеки, иные учреждения здравоохранения;
4. Объекты социальной защиты: управления и учреждения социальной защиты населения, учреждения Пенсионного фонда, учреждения фонда социального страхования, учреждения службы труда и занятости населения.
5. Объекты образования и науки: учреждения среднего общего образования (школы), учреждения среднего профессионального образования, иные образовательные учреждения (художественные, музыкальные школы и т.д.)
6. Объекты физической культуры и спорта;
7. Объекты культуры;
8. Объекты транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры;
9. Объекты потребительского рынка: учреждения коммунально-бытового назначения (бани, прачечные, химчистки, фотоателье, парикмахерские и

т.д.); учреждения общественного питания (рестораны, кафе, столовые, закусочные и т.д.); учреждения розничной торговли продовольственными товарами; учреждения розничной торговли промышленными (бытовыми) товарами; гостиницы.

По результатам проведенного мониторинга было вынесено заключение, что полностью доступными для лиц с ограниченными возможностями в г. Нарьян-Маре и близлежащих районах являются только три объекта, пятнадцать - признаны частично пригодными, остальные – непригодными.

Члены Общественной палаты НАО считают, что среда, в которой живут люди с ограниченными возможностями, становится комфортной, но реализация программы «Доступная среда» должна проходить сообща с теми заинтересованными лицами, для которых она создается. Требования доступности нужно учитывать при проектировании зданий и обязательно в этот процесс привлекать общества инвалидов и других маломобильных групп населения.

- Недостаточное взаимодействие с общественными экспертными группами при подготовке программы «Доступная среда до 2020 года».
- Несоответствие организации парковочного пространства для инвалидов требованиям действующего законодательства.
- Низкий уровень трудоустройства людей с инвалидностью на государственную службу.
- Отсутствие достоверной и систематизированной информации о доступности объектов и услуг для инвалидов и маломобильных групп населения.
- Отсутствие открытой информации о перечне объектов, модернизированных в рамках государственной программы «Доступная среда в Ненецком автономном округе» под потребности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Общественная палата НАО надеется, что выявленные проблемы и потребности населения региона с ограниченными возможностями будут учтены при формировании и реализации программы «Доступная среда Ненецкого автономного округа в 2016 – 2010 годах» для повышения уровня доступности социальных объектов и повышения удовлетворенности инвалидов.

ТОС КАК ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Организационная деятельность местного самоуправления имеет свои собственные формы, закрепленные Федеральным законом №131 от 06.10.2003 г «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно Закону, местное самоуправление представляет собой самостоятельное решение населением непосредственно и

(или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения. Другими словами, Закон предполагает сочетание форм непосредственной и представительной демократии при решении вопросов местного значения.

Одной из форм непосредственного управления можно признать участие граждан в территориальном общественном самоуправлении, ведь оно позволяет участвовать всем заинтересованным гражданам в решении отдельных вопросов местного значения. То есть — это пограничный институт между общественным и властным, который в любом государстве необходим и без которого не может существовать ни одно государство.

Территориальное общественное самоуправление представляет собой социальную практику самостоятельного и ответственного осуществления населением собственных инициатив по вопросам местного значения. В ее основе лежат процессы самоорганизации граждан по месту жительства.

Кратко история становления и развития ТОСовского движения в НАО.

В феврале 2011г. депутаты Городского Совета проводили отчетные собрания за 2010 г непосредственно в микрорайонах города. На собраниях жители поднимали вопросы по благоустройству. В микрорайонах с индивидуальной жилой застройкой эти вопросы звучали остро, и депутаты предложили решить проблемы через организацию ТОС.

В том же году на собрании в микрорайонах жители решили создать ТОСы, но до финишной прямой дошли только два ТОСа, а один зарегистрировался в Минюсте в форме НКО – это ТОС «Старый аэропорт». Жители третьего микрорайона выбрали старосту, а ТОС пока решили не создавать.

В 2012 году зарегистрировался ТОС «Сахалин», сегодня один из самых активных ТОСов.

А молодые, инициативные жители микрорайона индивидуальной жилой застройки Мирный создали в 2015 году свой ТОС «Мирный».

Два ТОСа есть на территории Заполярного района. Один из них зарегистрирован в посёлке Хонгурей в 2012 году, а второй - в селе Великовисочное.

Перечисление направлений деятельности органов ТОС дает нам представление о широте сферы их деятельности. Это благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, содействие в охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и многие другие.

Несмотря на достаточную широту функций, выполняемых территориальным общественным самоуправлением, многие представители ТОСовского движения отмечают, что их сообщества могли бы делать еще больше, если бы у них имелось достаточно денежных средств. На сегодняшний день проблема финансирования ТОСов очень остра.

В бюджете округа и муниципалитетов средства на ТОСы, как правило, не предусматриваются. ТОСы приравниваются к НКО, хотя

институционально - это совершенно разные виды деятельности, регулируемые различными федеральными законами. Основным закон для ТОС, определяющий цели, задачи и полномочия территориального самоуправления – 131 ФЗ. Соответственно и финансовая поддержка на реализацию проектов ТОС должна рассматриваться отдельно. На сегодня такая практика, выделение ТОС в отдельные грантополучатели, появилась только в городе Нарьян-Маре. В муниципалитет города Нарьян-Мара разработана программа по работе с ТОС, где смогут получить гранты – ТОСы юридические лица.

Отдельная проблема - финансирование ТОС, не являющихся юридическими лицами. Существует практика, использованная один раз в округе - это микрогранты через некоммерческую организацию. Четыре ТОСа получили в 2014 году микрогранты через РКС НАО, который в свою очередь получил их в округе. Но данная положительная практика почему-то не была продолжена. В Нарьян-Маре ТОСы без образования юридического лица получают микрогранты через ресурсный центр.

Кроме этого в муниципалитетах округа при разработке программ по благоустройству учитывается мнение ТОСов.

Выполнение органами ТОС своих функций зависит от множества факторов. Конечно, важнейшая роль принадлежит желаниям, побуждениям членов территориальных сообществ, – мотивации участвовать в территориальном общественном самоуправлении. Однако решение проблем зависит не только от активности этих людей, но и от усилий органов власти. В такой ситуации основная задача состоит в повышении эффективности взаимодействия между органами государственной власти, местного самоуправления и объединениями граждан по месту жительства.

Таб.2 Реестр территориальных общественных самоуправлений муниципального образования, зарегистрированных в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»

Наименование Территориального Общественного Самоуправления. Адрес Исполнительного органа	Реквизиты решения о регистрации устава территориального общественного самоуправления (внесение изменений и дополнений в устав)	Реквизиты решения собрания (конференции) граждан об утверждении устава ТОС (внесении изменений и дополнений в устав)	Наименование органа территориального общественного самоуправления	Территориальные границы деятельности органа территориального общественного самоуправления	Фамилия, имя, отчество руководителя территориального общественного самоуправления
Общественная организация "Территориальное общественное самоуправление"	Постановление Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар"	Решение общего собрания. Протокол №1 от 20.11.2011г.	Коллегиальный исполнительный орган-Совет.	Решение Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 27.12.2011 №343-р.	Председатель-Боброва Виктория Алексеевна

"Старый аэропорт"	от 13.02.2012 г. № 249				
Территориальное общественное самоуправление «Качгорт»	Постановление Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 26.02.2013г. №318	Решение общего собрания (конференции) Протокол №1 от 25.01.2011г.	Коллегиальный исполнительный орган – Совет.	Решение Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 20.05.2011 №254-р.	Председатель- Ульяновская Людмила Павловна
Местный орган общественной самодеятельности «ТОС «Сахалин» в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Постановление Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 17.06.2013г. №1150	Решение общего собрания (конференции) Протокол №1 от 04.09.2012г	Коллегиальный исполнительный орган - Совет	Решение Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 19.02.2013 №524-р	Председатель - Шустров Виктор Николаевич
Местный орган общественной самодеятельности «ТОС «Малый Качгорт»	Постановление Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 30.06.2014г. №1656	Решение собрания граждан. Протокол от 11.06.2013	Исполнительный орган - Совет	Решение Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 19.12.2013 №636-р	Председатель- Кисляков Андрей Иванович
Местный орган общественной самодеятельности «ТОС «Мирный»	Постановление Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 16.04.2015г. №	Решение собрания граждан. Протокол от 04.03.2015	Исполнительный орган - Совет	Решение Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 26.03.2015 №82-р	Председатель Корабель Александр Витальевич

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ: ЭКОЛОГИЯ И ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ.

Экология

Ненецкий автономный округ - самый северо-восточный регион европейской части России, практически полностью расположенный за пределами Северного Полярного круга. Большую часть территории занимает природная зона тундры со значительными площадями многолетней мерзлоты - 76,3%. Они являются в своем роде уникальными в связи с тем, что находятся только в северном полушарии на территории Евразии и Северной Америки. Эти природные сообщества очень ранимы, восстановление их в силу сложных климатических условий, бедности почв, неблагоприятного гидрологического режима происходит очень медленно.

На сегодняшний день, если в целом оценивать состояние окружающей среды в Ненецком автономном округе, можно утверждать, что в сравнении с соседними регионами (Архангельской областью, Республикой Коми, Ямало-Ненецким автономным округом и др.) ситуация в округе более положительная, в целом весьма удовлетворительная. Причин положительной оценки несколько:

- недостаточно развитая инфраструктура мешает более интенсивному экономическому развитию в регионе, что в свою очередь сказывается на менее интенсивном антропогенном воздействии на природные экосистемы;
- сложные климатические условия стимулируют промышленные предприятия к более ответственному подходу процесса промышленного производства;
- низкая плотность населения региона;
- существующая и развивающаяся в округе нормативно-правовая база в части охраны окружающей среды.

В тоже время существует ряд причин, почему состояние окружающей среды Ненецкого автономного округа ухудшается или может быть подвержено ухудшению.

Сегодня наибольшее влияние на экологическую ситуацию в округе оказывают предприятия топливно-энергетического комплекса. Рост техногенной нагрузки, связанный с разведкой, обустройством и эксплуатацией нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, существенно влияет на состояние тундровых экосистем. В первую очередь, происходит разрушение среды обитания флоры и фауны, в том числе краснокнижных видов: нарушение растительно-почвенного покрова, замена тундровых сообществ мелкозлаковыми лугами, которые являются менее питательными. Загрязнение земель нефтепродуктами сопровождаются гибелью почвенных организмов и нарушению почвообразования. Аварии на нефтепроводах приводят к прямому уничтожению живых организмов, как растений, так и животных. При сжигании газа в факелах происходит загрязнение атмосферы продуктами сгорания. Земли, предоставленные в аренду недропользователям сельскохозяйственно-производственными кооперативами и семейно-родовыми общинами, теряют свою целевую значимость, в результате чего площади оленеводческих пастбищ, пригодных для кормления (стравливания) оленей, сокращаются.

В тоже время существуют примеры неграмотного ведения пастбищеоборотов в оленеводческих хозяйствах, что приводит к смене растительных сообществ. Эта ситуация чревата тем, что в сумме с другими неблагоприятными факторами (образование наледей, сезон выпаса, удалённость от земель запаса), возможен падёж оленей. В основном это касается хозяйств с поголовьем, превышающим допустимую оленеёмкость пастбищ, и хозяйств, в которых не отрегулирована половозрастная структура оленьих стад. Не исключены случаи использования одних и тех же пастбищ несколькими хозяйствами или семейно-родовыми общинами, что тоже приводит к чрезмерному использованию ресурсов и, как следствие, снижению их оленеёмкости.

Для водных сообществ дельтовой зоны р. Печоры и акватории моря негативным экологическим фактором является загрязнение отходами

производства, расположенного в основном на территории Республики Коми, но также загрязнение рек происходит и в результате промышленного освоения нефтеуглеводородов в границах лицензионных участков в Большеземельской тундре. На сегодняшний день можно уверенно сказать, что не решена также проблема обеспечения сельских населённых пунктов чистой питьевой водой.

В регионе регулярно регистрируется нелегальная добыча биологических ресурсов. В первую очередь это связано с нелегальным выловом ценных пород рыб, прежде всего сиговых. Фиксируются случаи незаконного отстрела редких краснокнижных видов животных, таких как белый медведь и дикий северный олень. В случае с диким северным оленем, его отстрел происходит по причине создания им проблем для пастьбы домашнего оленя, в результате чего оленеводы чаще всего стараются либо прогнать животное, либо отстрелить его. Белых медведей стараются добыть в качестве охотничьего трофея или с целью получения шкуры этого животного, цена которого на чёрном рынке может достигать 1,5 млн. рублей.

Немалую роль в сокращении видового разнообразия и негативного воздействия на человека играет захламление земель бытовым мусором, строительными отходами и металлоломом. На сегодняшний день в регионе практически в каждом сельском населённом пункте отсутствует санкционированная свалка бытовых отходов. Причиной такой ситуации служат сложные природные условия региона, неразвитая инфраструктура, отсутствие допустимых мест под создание свалок. В результате в регионе в каждом населённом пункте (за исключением г. Нарьян-Мар, п-в Искателей и Красное) существуют нелегальные свалки.

В январе 2015 года комиссия по вопросам недропользования и социально-экономического развития Общественной палаты НАО проводила рабочую группу, на которой рассматривались вопросы строительства нового полигона для бытовых отходов. В позапрошлом году был объявлен аукцион на подготовку проектно-сметной документации. Однако с фирмой, которая его выиграла, идут судебные тяжбы.

Ситуация до сих пор остается невыясненной, хотя федеральное законодательство предусматривает, что для этих целей должны быть построены специализированные комбинаты по обработке и утилизации отходов.

Безусловно, все перечисленные причины не остаются без внимания органов государственной власти. Полномочия в полном объёме в сфере охраны окружающей среды в регион были переданы 1 января 2015 года. На сегодняшний день Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО осуществляет ведение данных полномочий.

Наиболее важные шаги, которые были предприняты в течение 2015 года в сфере охраны окружающей среды:

1. Разработана и принята Государственная программа Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов». Мероприятия по её разработке и принятию были осуществлены ещё в конце 2014 года. Поэтому на момент передачи полномочий в регионе данная программа уже действовала.

Программа включает:

Отдельное мероприятие: «Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды»;

Подпрограмма 1: «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Ненецкого автономного округа»;

Подпрограмма 2: «Геологическое изучение и воспроизводство минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа»;

Подпрограмма 3: «Охрана и использование водных объектов».

Задачи программы:

- совершенствование системы управления отходами производства и потребления;
- ликвидация накопленного экологического ущерба;
- развитие сети ООПТ Ненецкого автономного округа, участие в осуществлении государственного экологического мониторинга окружающей среды на территории Ненецкого автономного округа;
- создание условий для осуществления эффективного государственного экологического надзора на территории Ненецкого автономного округа;
- развитие системы экологического образования, просвещения и воспитания в сфере охраны окружающей среды;
- проведение на территории округа геологического изучения с целью поисков и оценки месторождений ОРПИ;
- создание оптимальных условий для сохранения, воспроизводства и увеличения численности объектов животного мира;
- обеспечение охраны лесов от пожаров, строительство сооружений инженерной защиты от негативного воздействия вод.

На сегодняшний день остаётся острым вопрос о ликвидации несанкционированных свалок в населённых пунктах и создании новых стандартизированных мест складирования отходов. С целью решения данной проблемы в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса разрабатывается Государственная программа Ненецкого автономного округа «Обращение с твёрдыми коммунальными отходами в Ненецком автономном округе». Но пока еще на суд общественности она представлена не была.

В начале 2015 года в регионе появилось новое Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды», которое является подведомственным учреждением

Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО.

Новое учреждение, согласно информации на сайте Департамента, осуществляет государственные функции в сферах недропользования, охране окружающей среды, водных и лесных отношений, ведения Красной книги НАО, а также – экологического просвещения населения.

Нужно отметить успехи сотрудников учреждения в выявлении незаконной добычи биологических ресурсов на территории региона. При учреждении ведётся работа по формированию группы реагирования на конфликты между белым медведем и человеком совместно с Всемирным фондом природы (WWF) России. Ведётся работа по переизданию Красной книги Ненецкого автономного округа (получены очерки, современный этап - конкурсная процедура на редакцию и печать).

В 2016 году предполагается создание при учреждении регионального государственного экологического надзора аккредитованной экспертной лаборатории в целях проведения мониторинга окружающей среды.

Опыт создания подобных учреждений в других регионах показывает, что в Центре природопользования должен быть научный отдел, который ведёт работу по мониторингу за состоянием природной среды региона, ведёт оценку количества биологических ресурсов, занимается вопросами организации и управления особо охраняемых природных территорий и т.п. Сегодня в учреждении на этой должности работает 2 человека, и они задействованы в процессе выявления случаев незаконной добычи биологических ресурсов.

В тоже время, благодаря исследовательской работе Проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» в тесном сотрудничестве с Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО, ФГБУ Государственным природным заповедником «Ненецкий» и Управлением Росприроднадзора по НАО, создается Информационная база данных по биоразнообразию округа на основе геоинформационной системы. Она позволит успешно вести экологический мониторинг всей территории НАО, и ее можно будет использовать в процессе природопользования на этапе планирования деятельности.

Для успешной реализации поставленных задач, Общественная палата НАО рекомендует на базе учреждения сформировать отдел в количестве 3 человек, которые будут заниматься только научной работой, связанной с оценкой состояния окружающей среды и биологического разнообразия региона, а также заниматься вопросами организации, управления и развития ООПТ окружного значения.

В 2015 году из состава КУ НАО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» образовалось КУ НАО «Ненецкое лесничество», что в

условиях создавшейся экономической обстановки в регионе, исходя из объёмов работы и перспектив развития, регистрации лесных хозяйств, кажется нецелесообразным. Ранее, до передачи полномочий, в лесничестве работало 3 человека (руководитель, сотрудник, бухгалтер), плюс 2 инспектора охотконтроля.

Согласно доклада о состоянии окружающей среды в Ненецком автономном округе за 2014 год земельный фонд региона следующий:

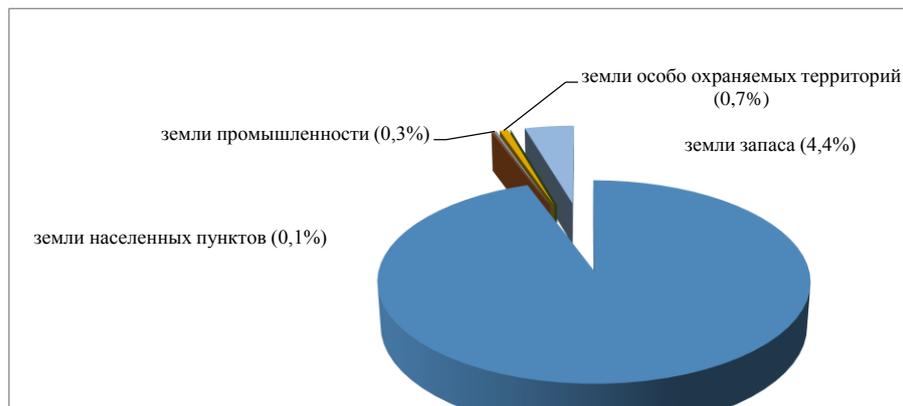
«По состоянию на 01.01.2015 земельный фонд Ненецкого автономного округа составил 17681 тыс. га. Распределение земельного фонда Ненецкого автономного округа отражено Таблице №3.

Таблица 3. Распределение земельного фонда Ненецкого автономного округа по категориям земель.

№ п/п	Категории земель	Площадь, тыс. га		
		2013 г.	2014 г.	2013 г./2014 г. (+/-)
1	Земли сельскохозяйственного назначения	16711,8	16710,3	-1,5
2	Земли населенных пунктов	12,5	12,4	-0,1
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения (далее – земли промышленности)	48,4	49,8	+1,4
4	Земли особо охраняемых территорий	133,5	133,5	0
5	Земли лесного фонда	0	0	0
6	Земли водного фонда	0	0	0
7	Земли запаса	774,8	775	+0,2
Итого:		17681,0	17681,0	0

Анализ данных государственной земельной отчетности показывает, что в 2014 году в структуре земельного фонда произошли следующие изменения: земли сельскохозяйственного назначения уменьшились в результате их перевода в категорию земель промышленности (1,4 тыс. га) и в земли запаса (0,1 тыс. га). Земли населенных пунктов уменьшились на 0,1 тыс. га в результате перевода их в земли запаса.

Рис.6. Распределение земельного фонда Ненецкого автономного округа по категориям по состоянию на 01.01.2015 г.



Большая часть территории округа занята землями сельскохозяйственного назначения – 94,5%, землями запаса – 4,4%, на долю земель особо охраняемых территорий приходится 0,7%, на земли промышленности – 0,3%, удельный вес земель населенных пунктов составил всего лишь 0,1%.

Перевод любых земель в категорию земель лесного фонда в ближайшем обозримом будущем не представляется возможным по причинам, связанным с ведением оленеводства. Оленеводческие хозяйства при пастьбе на землях лесного фонда должны будут арендовать эти земельные участки под пастбища, что, собственно, увеличивает размер расходов хозяйств и ведёт к их банкротству. Руководство округа, понимая сложившуюся обстановку, совместно с оленеводческими хозяйствами не допустит в сложившейся ситуации перевода земель в категории лесохозяйственные.

Помимо существования отдельного КУ НАО «Ненецкое лесничество» в Департаменте природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО есть отдел лесопользования, в котором работает 5 сотрудников. Данный факт искусственно создаёт ситуацию, когда на 1 лесника приходится группа руководителей разных уровней (начиная от заместителя директора КУ «Ненецкое лесничество» и заканчивая руководителем Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО).

Некоммерческая сфера в области содействию сохранения окружающей среды Ненецкого автономного округа

На сегодняшний день в Ненецком автономном округе существует ряд региональных организаций, которые задействованы в сфере содействия охране окружающей среды региона¹⁹:

- Общественный фонд поддержки экологических программ бассейна Печорского моря;

¹⁹ согласно реестра зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на территории Ненецкого автономного округа (по состоянию на 31.08.2015)

- Региональная общественная организация «Защита животного и растительного мира Ненецкого автономного округа»;
- Фонд сохранения окружающей среды Ненецкого автономного округа.

Наиболее активную деятельность ведут следующие общественные объединения:

- Региональное общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого автономного округа в части содействия защите окружающей среды в первую очередь занимается сохранением окружающей среды с позиции сохранения традиционных форм природопользования ненецкого народа (оленоводство, рыболовство, охота, собирательство) на территории региона. В первую очередь проводит оценку воздействий нефтегазодобывающих компаний на природные экосистемы, входящие в состав земель, используемых ненецким народом.

- Союз оленеводов Ненецкого автономного округа. Организация имеет примерно те же цели, что региональное общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй».

- Региональная молодёжная общественная организация содействия защите окружающей среды «Грин Хоум». Основными направлениями деятельности являются:

- ✓ экологическое образование и просвещение с населением региона в части рационального использования природных ресурсов региона;
- ✓ содействие развитию репрезентативной сети особо охраняемых природных территорий Ненецкого автономного округа;
- ликвидация негативного воздействия человека на окружающую среду.

- Баренцевоморское отделение Всемирного фонда природы (WWF) России возглавляет **Уваров Сергей Александрович**.

Основная деятельность фонда направлена на изучение биологического разнообразия Ненецкого автономного округа, вопросов ее охраны, а также мониторинга антропогенного воздействия на природные экосистемы региона. В ближайшее время у фонда приоритеты по направлениям изучения и защиты крупных особо ценных млекопитающих округа – белый медведь, дикий северный олень, атлантический подвид моржа.

На основании научных исследований и работ по изучению данных видов фонд стремится создать репрезентативную сеть особо охраняемых природных территорий, которая бы позволила сохранить всё биологическое разнообразие региона в контексте термина, принятого в Конвенции о биологическом разнообразии, которую Российская Федерация ратифицировала ("Биологическое разнообразие" означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках

вида, между видами и разнообразие экосистем. – термин из текста Конвенции).

Безусловно, одной из задач фонда является мониторинг антропогенного воздействия на природные экосистемы. В связи с чем на территории округа регулярно проводятся работы, направленные на выявление фактов негативного воздействия на окружающую среду, браконьерства, и т.п., а также предусматриваются мероприятия, направленные на ликвидацию негативных воздействий.

Дополнительной (неосновной) задачей фонда является работа с населением региона в контексте экологического просвещения и формирования рационального подхода к использованию природных ресурсов в НАО.

Одновременно с этим регион выбран в качестве модельного региона Проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России».

Таблица 4. Сведения о проведенных и проводимых работах по компенсациям негативного воздействия энергетических компаний на состояние биоразнообразия.

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ	РЕЗУЛЬТАТ
Разработка методологии оценки экологической уязвимости, включая уязвимость биоразнообразия, к промышленному использованию, подготовка карты экологической уязвимости НАО.	ФГБУ «Институт проблем экологии и эволюции им. Северцова»	ноябрь 2014-ноябрь 2016 гг.	Получена база данных по биоразнообразию. Созданы необходимые слои данных с использованием ГИС-технологий, сформирована методическая база по созданию карт нарушенности природной среды. Разрабатывается программный интерфейс для последующего ведения объектно-ориентированных баз данных. Подготавливаются карта(ы) техногенной нарушенности территории НАО с подробной легендой и методическим обоснованием выделения классов нарушенности.
Фоновая оценка состояния биоразнообразия природных комплексов, разработка и внедрение системы мониторинга нарушенных экосистем в ходе работ геологоразведки прошлых лет на месторождениях (Кумжинское и Коровинское газоконденсатные месторождения) в НАО.	ФГБУН «Институт биологии Коми научного центра Уральского отделения Российской академии наук»	Кумжинское месторождение 2013-2014 гг. Коровинское месторождение 01.06.2015-04.02.2016 гг.	Процедуры оценки и мониторинга воздействия на биоразнообразии являются неотъемлемой частью системы экологического управления в нефтяных компаниях.
Мониторинг малых и крупных водотоков по оценке воздействия на рыбные запасы и промысловую ситуацию зон добычи нефти в НАО и Республике Коми	ФГУП "ПИНРО"	15.07.2014-19.02.2015 гг.	Разработана основа для подготовки проекта методических рекомендаций для нефтегазовых компаний по организации и осуществлению мониторинга малых и крупных водотоков НАО и Республики Коми для сохранения биоразнообразия при

			разработке и эксплуатации нефтяных месторождений.
Разработка регионального регламента приемки земель для природно-климатических условий НАО.	Консультант по реализации нефтегазовых проектов – Маркарова М.Ю.	2015 г.	Нормативная база рекультивации земель востребована и будет применяться в регионе.
Мониторинг эффективности применения различных способов рекультивации земель с позиций сохранения биоразнообразия на месторождениях в НАО и в Республике Коми.	ФГБУН «Институт биологии Коми научного центра Уральского отделения Российской академии наук»	20 июня 2014 – 19.02.2015 – продление до 30.11.2015 – продление до 30.11.2016	Выявлены наиболее эффективные для сохранения биоразнообразия технологии рекультивации земель и подготовлена основа для разработки методических указаний по критериям их выбора для условий Севера; обоснованы параметры достаточности рекультивационных работ по комплексу показателей, в том числе по концентрации остаточной нефти в почве с позиции сохранения биоразнообразия и воздействия на компоненты природной среды. Будут приняты корпоративные стандарты для нефтяной промышленности по сохранению глобально значимого биоразнообразия.
Оценка эффективности технологий утилизации нефтеотходов для сохранения биоразнообразия наземных экосистем в НАО и в Республике Коми.	ФГБНУ ВНИИССОК	20 июня 2014 – 19.02.2015 – продление до 30.11.2015 – продление до 30.11.2016	Процедуры оценки и мониторинга воздействия на биоразнообразие являются неотъемлемой частью системы экологического управления в нефтяных компаниях. Будут приняты корпоративные стандарты для нефтяной промышленности по сохранению глобально значимого биоразнообразия.
Организация и проведение тренингов по методам переработки нефтеотходов с учетом природно-климатических и народно-хозяйственных особенностей.	Консультант по реализации нефтегазовых проектов – Маркарова М.Ю.; Региональный координатор по Ненецкому АО – Уваров С.А.	сентябрь – ноябрь 2015 г.	Проведён тренинг, переданы недропользователям и проектным учреждениям материалы по методикам переработки нефтеотходов и проведение рекультивации нарушенных земель, которые применяются специалистами нефтяных компаний.
Подготовка регионального закона Ненецкого АО «Об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия».	Консультант Пономарев М.А.	28.09-15.12.2015 г.	Документ передан в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого АО, и будет вынесен на принятие в 1 квартале 2016 года. Закон будет применяться в регионе.
Подготовка закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Закон НАО от 29.06.2002 № 366-ОЗ «Об административных правонарушениях».	Консультант Кичигин Н.В.	28.09-15.12.2015 г.	Документ передан в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого АО, и будет вынесен на принятие в 1 квартале 2016 года. Закон будет применяться в регионе.
Участие в подготовке региональных планов действий по сохранению биоразнообразия.	На данный момент исполнитель не определен	2016 г.	Внедрение принципа "предотвращать-сокращать-восстанавливать-компенсировать" на нормативном правовом и методологическом уровнях // На демонстрационных территориях через 5 лет после принятия нормативных актов и новой политики улучшаются показатели сохранности экосистем.
Внедрение в корпоративную	На данный момент	2016-17 гг.	Приняты корпоративные стандарты

практику нефтегазового компонента предотвращения животных в аварийного загрязнения (на примере пилотного проекта в НАО).	компаний сектора по гибели в случае нефтяного (на примере пилотного проекта в НАО).	исполнитель не определён	для нефтяной промышленности по сохранению глобально значимого биоразнообразия.
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------	--------------------------------------------------------------------------------

Создание условий для развития трезвого образа жизни населения

На площадке Общественной палаты НАО неоднократно обсуждалось, что для здоровья нации необходимо не только поддерживать и развивать систему здравоохранения, но и заниматься популяризацией здорового образа жизни.

Общественная палата уделяет внимание проблеме потребления алкоголя в молодежной среде²⁰. Благодаря продолжительной работе общественников в 38 регионах запретили продажу алкогольных энергетиков. В Ненецком автономном округе с подачи Общественной молодежной палаты при Собрании депутатов НАО было предложено внести изменения в проект закона «Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа»²¹. И результат был достигнут, продажа алкогольных энергетиков законодательно запрещена.

В 2015 году Ненецком автономном округе создано региональное отделение Всероссийского проекта «Трезвая Россия», его работу в регионе возглавил *Терлецкий Александр Игоревич*. Общественное объединение сразу включилось в процесс по созданию условий трезвого образа жизни населения. Отделение выступило с инициативой и провело «Уроки Трезвости» во всех образовательных организациях города Нарьян-Мара. В рамках занятий со школьниками демонстрировался короткий анимационный ролик о вреде алкоголя и наркотиков, ребята в доступной форме получали информацию, как реагировать и куда обращаться, если они увидели незаконную продажу алкоголя или торговлю наркотиками.

²⁰На площадке Общественной палаты РФ в тесном сотрудничестве с Советом Федерации РФ были проведены нулевые чтения по проектам Федерального закона № 641259-6 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», по статье 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также по проекту Федерального закона № 708778-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²¹Закон Ненецкого автономного округа от 27 октября 2015 г. N 139-ОЗ «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа "Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа».

Благодаря активности волонтеров практически на всех массовых мероприятиях, организованных для молодежи и жителей округа, командой «Трезвая Россия» были организованы площадки по здоровому образу жизни. В том числе прошли мастер-классы по модным направлениям спорта – кроссфит и воркаут, а также обучение движениям современного танца.

Тяжелой проблемой для демографии и здоровья населения Ненецкого автономного округа остается алкогольная зависимость. Общественная палата НАО поддерживает проведение антиалкогольных рейдов, когда активисты проверяют торговые точки на факт продажи алкоголя в ночное время и несовершеннолетним, а также схожие антитабачные рейды.

Считаем также необходимым оказывать содействие и выделять дополнительное грантовое фиксирование на общественные организации, которые популяризируют здоровый образ жизни и привлекают жителей округа к занятиям спортом.

РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

О развитии системы общественного контроля

Одним из условий развития всех сторон общественной, экономической, социальной и политической жизни является повышение эффективности системы государственных органов власти и управления, муниципальных органов. Общественный контроль является одним из наиболее действенных методов, который призван обеспечить ориентацию деятельности этой системы на реализацию общественных интересов; сократить бюрократию и коррупцию, повысить доверие между властью и обществом.

В 2014 году был принят федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в котором были определены правовые основы в этой сфере. Ключевая задача закона состоит в реализации права граждан России участвовать в управлении делами государства согласно 32 статье Конституции РФ. С тех пор одной из приоритетных задач региональных общественных палат является реализация положений закона «Об общественном контроле». В нем прописаны такие механизмы контроля, как общественный мониторинг, слушания, обсуждение, проверка.

С момента вступления в силу закона «Об основах общественного контроля» прошел всего год, но уже видны реальные результаты. Закон установил перечень субъектов и формы общественного контроля, дал общественникам большой выбор контрольных инструментов. Это помогло не только повысить адресность и действенность общественного контроля, но и дало стимул для творческого развития этого института. Главный сдвиг, который произошел за этот год, - это то, что граждане теперь понимают

общественный контроль не как поиски негатива в деятельности органов власти, а как способ принять реальное участие в делах государства. Общественный контроль все больше понимается как площадка для диалога общества и государства, где можно найти решение для социально значимых проблем. Такой подход дает стимул для повышения социальной активности и инициативы граждан.

В том числе большинство значимых проблем поднимается на региональном и местном уровнях, поэтому важно инициировать утверждение отдельных законов об общественном контроле и в субъектах Российской Федерации. Развитие законодательства в этой сфере позволит принять во внимание специфику округа с учетом его территориальных особенностей.

Общественная палата НАО в течение года вела работу над разработкой проекта регионального закона. В декабре 2015 года на пленарном заседании был утвержден проект закона «Об общественном контроле в Ненецком автономном округе», в котором определены его механизмы, направления, возможности.

Основной составляющей данного проекта закона стало взаимодействие гражданского общества с государственными органами. В частности, чтобы результаты общественного контроля были востребованы исполнительными и законодательными органами Ненецкого автономного округа.

Общественная палата надеется, что Собрание депутатов НАО возьмет данный законопроект за основу и в этом году утвердит «Закон об общественном контроле в НАО».

Общественная палата как площадка для диалога общества и власти

В апреле 2013 года в Ненецком автономном округе был сформирован состав первой Общественной палаты Ненецкого автономного округа.

Общественная палата является независимым коллегиальным органом и создается в целях:

1) обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа (далее - граждане), с органами государственной власти, государственными органами Ненецкого автономного округа (далее также - органы государственной власти) и органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа (далее также - органы местного самоуправления);

2) учёта общественно значимых законных интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития Ненецкого автономного округа, в том числе муниципальных образований Ненецкого автономного округа;

3) защиты законных прав общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории

Ненецкого автономного округа и зарегистрированных в установленном порядке на территории Ненецкого автономного округа (далее - общественные объединения и иные некоммерческие организации).

В структуре Общественной палаты Ненецкого автономного округа работают четыре комиссии:

1. Комиссия по социальной политике и работе с молодежью.
2. Комиссия по вопросам недропользования и социально-экономического развития.
3. Комиссия по вопросам инфраструктуры и экологии.
4. Комиссия по вопросам развития институтов гражданского общества.

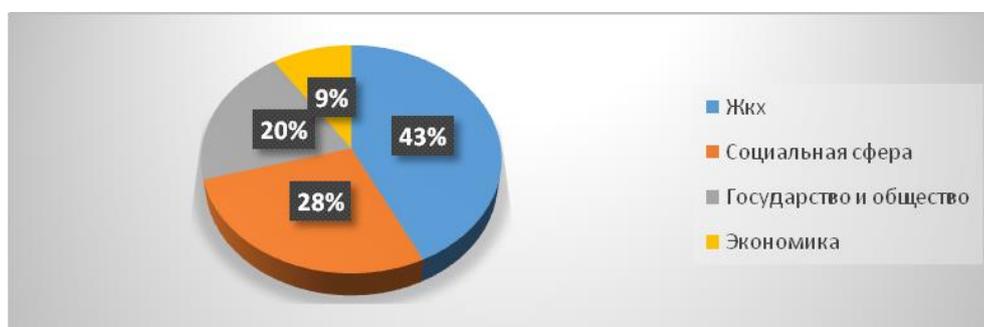
В марте 2015 года сменился председатель Общественной палаты НАО, и ее возглавила **Екатерина Викторовна Бурдикова**.

В связи с этим Общественной палате необходимо было установить контакты и наладить синхронное взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, с Общественными палатами Северо-Западного федерального округа.

Каждую среду в помещении Общественной палаты НАО проходят онлайн-совещания с экспертами Общественной палаты РФ и представителями региональных общественных палат. Ежедневно на них обсуждается широкий перечень вопросов – проблемы некоммерческого сектора, экономическое развитие регионов и более частные вопросы законодательной сферы.

Важным направлением в работе Общественной палаты НАО являются обращения граждан. В 2015 году поступило 21 письменное обращение. В тематике актуальных тем можно выделить следующие категории: «ЖКХ и переселение из ветхого и аварийного жилья» (43% всех обращений), «Социальная сфера» (27,5% всех обращений), «Государство, общество, политика» (20% всех обращений), «Экономика» (9,5 % всех обращений). На графике представлена более подробная детализация тем.

Рис.7. Основные темы обращений граждан в Общественную палату НАО.



В том числе за прошлый год в Общественную палату НАО поступило более 500 входящих писем от разных организаций и зарегистрировано более 100 исходящих писем.

Работа в данном направлении сталкивается с определенными сложностями, так созданный в ноябре 2015 году «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты Ненецкого

автономного округа», с одной стороны, должен был разгрузить членов Общественной палаты НАО от организационных вопросов, однако этого не произошло.

При создании аппарата устав данного казенного учреждения и должностные инструкции сотрудников не были направлены для ознакомления с Советом Общественной палаты НАО. Это и привело к тому, что почти не прописан функционал деятельности по работе с региональной палатой, больше деятельность аппарата направлена на обеспечение Уполномоченных в НАО. Отсутствие прописанного механизма дает полное право сотрудникам учреждения разворачивать курьеров и направлять их в отдельное помещение Общественной палаты, где и там нет постоянного специалиста, отвечающего за регистрацию писем.

Основными техническими моментами, которые так и остались нерешёнными, - это вопросы по доставке корреспонденции, по регистрации входящих и исходящих писем, по организации проводимых мероприятий. В Казенном учреждении нет закрепленного специалиста, который бы обеспечивал деятельность Общественной палаты, вовремя составлял письма-приглашения, рассылал и принимал документацию. Нет юриста, который бы мог готовить экспертные заключения на обращения граждан, готовил экспертную документацию для проведения «круглых» столов и «нулевых» чтений.

Неорганизованность деятельности Общественной палаты приводит к тому, что у большинства членов Общественной палаты возникают трудности по работе с документами и с законодательной базой.

Отсутствие обновления в работе сайта Общественной палаты НАО и информационная блокада в СМИ также привели население и властей округа к непониманию, какие мероприятия в течение года проводила Общественная палата региона. Структура сайта не позволяет просматривать новости за предыдущие даты, отсутствуют ссылки на информационные ресурсы.

До создания КУ «Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченных и Общественной палаты Ненецкого автономного округа» осуществлял функцию по организации деятельности Общественной палаты Департамент региональной политики НАО. Хочется отметить, что благодаря Департаменту для работы и встреч членов Общественной палаты НАО выделено отдельное помещение в центре города Нарьян-Мар с отдельным входом. Закуплена мебель и необходимая оргтехника. Члены Общественной палаты были обеспечены телефонной и междугородней, интернет связью, канцелярскими принадлежностями.

В 2015 году Общественной палатой было проведено десять «круглых столов» по актуальным проблемам:

- «Круглый стол» с представителями от общественных организаций НКО: изменения по проведению конкурсных процедур для выделения субсидий и грантов некоммерческим организациям в НАО.

- Лучшие практики гражданской активности в развитии патриотизма среди населения НАО.
- Реализация государственной культурной политики в НАО: взаимодействие власти и гражданского общества.
- Многодетная семья в Ненецком автономном округе: прошлое, настоящее, будущее.
- Совершенствование мер социальной поддержки граждан исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и нуждаемости.
- «Круглый стол» приуроченный проведению Года литературы в РФ «Новые книги – нашим детям».
- «Круглый стол» по вопросам экологии в НАО: о проекте строительства полигона бытовых отходов
- Развитие общественных советов, как одно из направлений антикоррупционной политики в НАО.
- «Круглый стол» по обсуждению проекта Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на 2015-2025 годы
- Использование инструментов общественного контроля с привлечением представителей гражданского общества и общественных экспертов.

В рамках «Нулевых чтений» на заседании профильных комиссий в Общественной палате НАО, проводятся обсуждения по внесению изменений в окружные законы и подзаконные акты. Так в 2015 году было рассмотрено около 30 проектов законов округа на различные темы. Основные из которых - это вопросы бюджетной политики, экономики, дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории НАО, культуры, спорта и другие.

В том числе разработан проект закона «Об общественном контроле в Ненецком автономном округе». Но связи с тем, что палата не имеет права законодательной инициативы, проект данного закона был передан на рассмотрение в Собрание депутатов НАО.

Выборы в сентябре 2015 года показали, что существует в регионе значительный рост гражданской активности, появляются новые имена и инициативные люди. Уже сегодня они начинают формировать повестку дня, участвуя в выборах и создавая конкуренцию традиционным политическим структурам по влиянию на общество. Гражданским активистам, за которыми стоят реальные проекты и люди, нужен «социальный лифт» для участия в решении острых социальных и политических задач округа. Расширить круг неравнодушных и поддержать гражданскую активность - это тоже одна из задач Общественной палаты НАО.

В Ненецком автономном округе существует слабое межсекторное взаимоотношение общества и власти. Недопонимание и отчужденность от вводимых экономических и политических реформ создает определенную блокадную информационную стену. Запускаемый по принципу «сарафанного радио» слух может приводить к совершенно неожиданным последствиям.

Так, как было в ситуации о приведении в соответствие законодательства о выплатах социального характера. Запущенный слух о том, что пенсионерам будут урезаны причитающиеся льготные выплаты, вынудил пожилых людей выйти с плакатами к зданию Администрации НАО.

Этого можно было бы избежать, привлекая гражданское общество к обсуждению принимаемых в органах исполнительной и законодательной власти округа социально-экономических программ и проектов создавая систему действенных межсекторных площадок. Основной площадкой для диалога между властью и обществом должна стать Общественная палата НАО.

Совершенствование деятельности общественных советов

В качестве мер по решению особо значимых социальных задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», стал пункт, который обязал создать общественные советы при органах государственной власти Российской Федерации. Также Правительством РФ издано постановление от 6 июня 2013 г. № 480, расширяющее участие Общественной палаты РФ в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

В частности, в документе прямо прописывается, что состав общественного совета формируется органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой (ранее она могла только направить предложение о создании при нем совета). Кроме того, теперь в общественные советы обязательно должны входить независимые эксперты и представители общественных объединений с целью представления или защиты общественных интересов в соответствующей сфере.

Активное формирование общественных советов в Ненецком автономном округе стало происходить только после обращения Общественной палаты НАО в начале 2014 года в Администрацию НАО с предложением упорядочить процедуры создания общественных советов и привести их к единому стандарту. К сожалению, Общественная палата Ненецкого автономного округа своевременно не получила ответа. Это привело к тому, что сами органы исполнительной власти стали хаотично готовить Положения об общественных советах. Некоторые Положения об уже созданных общественных советах, не отвечали требованиям законодательства и принципам их деятельности.

Только 13 мая 2014 года было вынесено Постановление ВРИО губернатора И.В. Кошина «Об утверждении Типового Положения об Общественном совете при органе исполнительной власти Ненецкого автономного округа» №32-пг, что способствовало активному формированию общественных советов при органах исполнительной власти.

В соответствии с п.7, п.13, п.14 Постановления от 13 мая 2014 года №32-пг «Об утверждении Типового Положения об Общественном совете при

органе исполнительной власти Ненецкого автономного округа», общественный совет формируется по согласованию с Общественной палатой НАО из граждан РФ, исполнительный орган в течение 5 рабочих дней со дня окончания заявлений приема заявлений формирует в порядке поступления указанных кандидатов в состав Общественного совета и направляет его на согласование в Общественную палату НАО. Рекомендации Общественной палаты НАО в отношении списка кандидатов в состав Общественного совета обязательны для рассмотрения исполнительным органом. К сожалению, некоторые из органов исполнительной власти ограничились только уведомлением в адрес Общественной палаты НАО о размещении объявления на своем интернет ресурсе о начале приема заявлений для формирования Общественного совета при Управлении.

В течение 2015 года проходила реорганизация аппарата государственных служащих в НАО. Этому способствовал тот факт, что в 2014 году произошла передача государственных полномочий от Архангельской области в Ненецкий автономный округ, перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти автономии. Целью реорганизации назывались повышение качества управления в регионе и устранение дублирования функций. В связи с этим и общественным советам необходима была перезагрузка.

Была достигнута договоренность с Прокуратурой НАО о том, что существует необходимость проконтролировать выполнение законодательства и объяснить государственным органом порядок создания Общественных советов. Общественная палата, в свою очередь, обязалась выполнить необходимые нормативные согласования и провести необходимую разъяснительную работу с органами исполнительной власти.

Таким образом, после проведенной совместной работы, не нарушая законодательную процедуру согласования и в срок, были сформированы Общественные советы при всех департаментах Администрации НАО.

Министр по делам открытого правительства Михаил Абызов сказал, что функция общественных советов несколько шире, чем контроль деятельности министерств и ведомств: «Перед нами не стоит задача — создать аналог Счетной палаты. Общественные советы — площадка диалога, где сочетаются и функция контроля, и функция поддержки там, где она нужна».

Качество работы любого общественного совета во многом определяется субъективными факторами, такими, как личность руководителя, пониманием этим руководителем важности взаимодействия с гражданским обществом. Эффективность советов уменьшается, если члены совета подобраны по ведомственному принципу, особенно из числа бывших сотрудников соответствующего органа власти. Снижению качества работы советов способствует еще один распространенный недостаток, когда орган

формируется, но фактически не работает. Что дискредитируют саму идею гражданского контроля и повышения открытости органов власти.

Одна из ключевых функций общественного совета — общественный контроль деятельности органов исполнительной власти. Поэтому теперь орган власти обязан предоставлять совету исчерпывающую информацию по вопросам антикоррупционной деятельности, кадровой работы и госзакупок, включая размещение заказов на выполнение научно-исследовательских работ. Более того, если общественный совет испытывает затруднения в получении такой информации, обязан оказать ему методическую и консультационную помощь в достаточном объеме, чтобы совет смог реализовать функцию общественного контроля.

При этом стоит помнить, что Общественный совет остается, по сути, консультативным органом, который не имеет никаких инструментов воздействия на департамент.

В связи с изменением порядка формирования и функционирования общественных советов при органах исполнительной власти, перед Общественной палатой РФ стоит ряд сложных задач. Разработка критериев оценки эффективности работы общественных советов — одна из них. Кроме того, на региональные общественные палаты возложены обязанности в случае неэффективности работы того или иного общественного совета инициировать его переизбрание.

Общественная палата НАО считает, что деятельность Общественных советов настроена на диалог гражданского общества и власти, чему есть положительные примеры работы Общественного совета при УМВД НАО и при Управлении Федеральной миграционной службы (ОФМС России по НАО).

Самым продуктивным и рабочим органом является пример деятельности Общественного совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, руководителем которого является председатель правления регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» **Костина Римма Васильевна**.

В своих выступлениях Губернатор НАО И.В. Кошин не раз говорил о развитии институтов общественных советов в регионе. Они должны стать рабочим инструментом взаимодействия власти и общества. Общественная палата НАО в 2015 году активно вела работу в данном направлении: проводила «круглые» столы, на которых председатели советов могли делиться опытом, привлекала членов советов в качестве экспертов, обсуждала основные принципы деятельности и основы общественного контроля.

После выступления на семинаре-обучения глав муниципальных образований в Ненецком автономном округе председателя Общественной палаты НАО о порядке формирования и принципах работы общественных советов, в январе 2016 года создан первый общественный совет в

отдаленном сельском поселении МО «Муниципальный район «Заполярный район». Глава МО «Пешский сельсовет» *Смирнова Галина Александровна* разработала положение о деятельности общественного совета и собрала на площадку для диалога общества и власти неравнодушных жителей села и ближайших деревень.

Следующим этапом развития общественных советов в Ненецком автономном округе должна стать информационная работа, направленная на узнаваемость советов и повышение доверия к ним граждан. На сегодняшний день практически все сайты органов власти имеют разделы об общественных советах, но не везде представленная информация актуальна и правильно структурирована.

Сейчас советам нужно осуществлять свою деятельность в русле законодательства об общественном контроле, разрабатывать и апробировать методики реализации такого контроля, привлекать к своей работе другие институты гражданского общества, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации.

Также считаю необходимым создание специальной рабочей группы на базе Общественной палаты НАО по выработке единых стандартов формирования и координации деятельности общественных советов. В состав рабочей группы должны войти представители Общественной палаты, Департамента региональной политики, часть руководителей общественных советов.

Деятельность Общественной палаты НАО, должна опираться на деятельность Общественных советов. Мы должны вместе работать над общими предложениями и поправками в законодательную базу региона. Привлекать экспертов и независимых сторонников. Искать проблемы и пути их решения, быть помощниками в работе всех значимых структур округа.

Участие гражданского общества в реализации антикоррупционной политики

В докладе была отражена роль гражданского общества как одного из элементов общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Данная функция способствует противодействию коррупции и открытости государственных органов. Создание рабочих общественных советов при органах исполнительной власти региона позволит сделать работу государственной структуры наиболее открытой.

Главная задача общественных палат и общественных советов – это практическая реализация закона об общественном контроле, в том числе контроле в антикоррупционной сфере. Коррупция подрывает правовую систему государства, и поэтому экспертному сообществу необходимо участвовать в экспертизе принимаемых, разрабатываемых и существующих законов, в том числе и в экспертизе антикоррупционных практик, приносящих обществу практическую пользу.

Общественные советы могут запрашивать, а органы власти обязаны предоставлять исчерпывающую информацию по вопросам антикоррупционной деятельности, кадровой работы и вопросам, связанным с госзакупками, включая размещение заказов на выполнение научно-исследовательских работ. Более того, если общественный совет испытывает затруднения в получении такой информации, госорган обязан оказать ему методическую и консультационную помощь в достаточном объеме, чтобы совет смог реализовать функцию общественного контроля.

Правительством РФ издано постановление от 6 июня 2013 г. № 480, расширяющее участие Общественной палаты РФ в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Региональные общественные палаты также включены в процесс формирования общественных советов. В общественные советы обязательно должны входить независимые эксперты и представители общественных объединений с целью представления или защиты общественных интересов в соответствующей сфере. Окончательный список кандидатов согласовывается с Общественной палатой НАО, что позволяет исключить из состава общественного совета, так называемых «своих» людей, заинтересованных в утаивании фактов и замалчивании проблем органов исполнительной власти. В своем Ежегодном докладе «О состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Ненецком автономном округе в 2013-2014 годах» Общественная палата НАО указывала на проблемы по созданию общественных советов в округе.

В том числе, в выше обозначенном докладе говорилось о развитии общественного контроля на территории НАО как публичной оценки деятельности государственной власти и местного самоуправления. Также характеризовалась работа региональных некоммерческих объединений, осуществляющих свою деятельность в данном направлении.

Союзника и поддержку в работе среди населения по пропаганде антикоррупционной политики Общественная палата НАО нашла в лице Прокурора НАО **Егорова Николая Валентиновича**. Совместно с работниками прокуратуры в 2015 году были проведены заседания и «круглый стол» по вопросам активности работы граждан в вопросах самоуправления и борьбы с коррупцией.

Тема коррупции стала основной для работы проекта «За честные закупки» Регионального штаба Общероссийского народного фронта в НАО. Проект «За честные закупки» объединил уже четыре тысячи человек со всей страны. За время его работы активисты Народного фронта выявили сомнительные закупки на сумму около 168 миллиардов рублей по всей России. В Ненецком автономном округе госзаказы вызвали сомнения на сумму порядка 140 млн рублей, а 40 млн рублей экспертам ОНФ в НАО удалось сохранить в бюджете округа.

Сегодня Администрацией НАО ведется большая работа, направленная на решение социально значимых задач, поддержку общественных инициатив,

на противодействие коррупции, и уже достигнуты существенные результаты. Но еще многое предстоит сделать. Обратная связь способна стать индикатором эффективности проводимой работы. Эта задача является крайне важной, поскольку диалог гражданского общества и государственных институтов способен выявить и скорректировать возможные проблемы, возникающие в повседневной жизни.

Общественная палата НАО отмечает, что институты гражданского общества в сфере противодействия коррупции в округе задействованы крайне недостаточно. Их взаимодействие с органами государственной власти поддерживается главным образом приглашениями для участия в отдельных мероприятиях, да и то не всегда, и в основном по проблемам, не связанным с принятием конкретных мер. Предлагаем рассмотреть возможность организации обучения членов общественных советов по вопросам организации общественного контроля и противодействия коррупции.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ - ПЛОЩАДКА ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Средства массовой информации - важнейший институт гражданского общества, коммуникатор и выразитель социально-экономических и политических интересов людей. Как любой из институтов гражданского общества он существует только во взаимодействии с другими общественными и государственными институтами, стремится оказывать влияние на процессы, происходящие в обществе и управленческие решения, принимаемые органами государственного и муниципального управления.

Средства массовой информации - это, прежде всего, институт гражданского общества, именно гражданского общества, а не власти (хотя, частично и это имеет место), и не коммерческих структур (хотя включение в систему экономических отношений имеет место во всем мире). Соответственно, главные функции СМИ должны быть связаны с задачами развития общества.

Основная коллизия при этом состоит в том, что, будучи институтом гражданского общества, признанным способствовать формированию и интеграции этого общества, защите его интересов перед властью и бизнесом, реально в силу сложившейся в обществе системе политических и экономических отношений, он эту роль не выполняет, а выступает нередко в роли представителя интересов исполнительной и законодательной власти, при том, что интересы власти и граждан не обязательно противостоят друг другу. Но и не всегда совпадают.

СМИ воспринимаются владельцами не как институт гражданского общества, и даже не как бизнес, а как инструмент достижения своих целей. Полная власть владельца над средством массовой информации превращает

СМИ из института гражданского общества в собственность. И государство, как крупнейший собственник СМИ, получает законное право управлять своей собственностью и, соответственно, информацией, по своему усмотрению, посягательство на свободу слова.

Вышесказанное относительно давления на СМИ факторов, связанных с рыночными отношениями или действиями властных структур, вовсе не означает, что они, СМИ, перестали служить гражданскому обществу. Речь идет о другом. Те механизмы, которые раньше позволяли гражданскому обществу воздействовать на СМИ и направлять их политику, в современных условиях начинают все больше давать сбой.

Существование независимых от государства СМИ, потенциально обладающие возможностью представлять весь спектр позиций, имеющих в обществе по той или иной проблеме, способствовать формированию компетентного общественного мнения по наиболее значимым вопросам, развитию культурного потенциала человека и т. д., всецело зависит от финансирования, а в связи с кризисом их появление вообще становится нереальным. По статистике за последние десять лет численность печатных изданий и региональных телерадиокомпаний сократилось на 13 тысяч единиц.

В 2015 году округе проходит процесс объединения двух учреждений, занимающихся печатными СМИ – ГБУ НАО «Редакция общественно-политической газеты Ненецкого автономного округа, «Няръяна вындер» («Красный тундровик») и ГБУ НАО «Выбор НАО» и создание одного ГБУ НАО «Издательский дом Ненецкого автономного округа», в составе которого будут находиться две редакции газет – «Няръяна вындер» и «Выбор НАО». Данный процесс идет не без проблем, так как в разных ГБУ средняя зарплата отличается почти в два раза, а также сохраняется вероятность сокращения коллектива «Няръяна вындер».

Обычно независимость СМИ от государственных структур связывают, прежде всего и главным образом, с их экономической независимостью. А подчинение двух редакций газет одному учредителю исключает возможность разносторонне представлять информацию.

Необходим механизм контроля общества за деятельностью СМИ, который даст возможность исключить повышенный административный контроль региональных СМИ со стороны административных структур округа, а также защитит журналистов от возможных репрессий и увольнений.

Президент России Владимир Путин подписал пять поручений по итогам работы второго медиафорума ОНФ. Правительству России для оказания поддержки периодических печатных изданий поручено принять меры по повышению открытости и доступности информации о расходовании средств бюджетов субъектов России, направляемых на информационное обеспечение деятельности органов региональной власти и поддержку СМИ.

В Ненецком автономном округе существует необходимость создания независимых СМИ. Предвыборное засилье «желтой» прессы с их не подверженными данными и обвинительными статьями, только нагнетают слухи и дезинформируют население региона. Предлагаем отдельно проработать вопрос о выделении гранитовых средств или субсидий на развитие независимых, а также поддержку уже имеющихся СМИ.

СМИ как независимый институт гражданского общества может быть таковым только в том случае, если в обществе сложились другие институты гражданского общества, на поддержку которых СМИ в случае необходимости могут опереться. В некоторых направлениях формирование институтов гражданского общества идет весьма активно. Это, в первую очередь, касается так называемого «третьего сектора» – независимых некоммерческих и негосударственных структур. Во-вторых, несмотря на наличие в российском обществе ряда тенденций, препятствующих независимости СМИ от властных структур, ресурсы для утверждения независимой линии поведения СМИ задействованы, но не лучшим образом.

НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ: ВОПРОСЫ ПРОЗРАЧНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ, ГОСПОДДЕРЖКА И РЕГУЛИРОВАНИЕ

В современном мире наблюдается восходящий рост гражданской активности. Организационной основой гражданского общества и главной формой институционализации гражданского активизма выступает некоммерческий сектор. Некоммерческие организации, не являясь самыми активными участниками экономической деятельности, предстают наиболее значимыми субъектами административного права в социальной, культурной, образовательной и частично политической сферах. Это предопределяет повышенное внимание государства и общества к повестке некоммерческого сектора.

Третий сектор – это понятие, обобщающее в себе весь спектр существующих некоммерческих организаций. В одних странах их называют неправительственными, в других общественными, в третьих – добровольными, благотворительными, неприбыльными. Люди, впервые сталкивающиеся с определением «третий сектор», не понимают, почему некоммерческие организации именно «третий» сектор, а не «четвертый» или «восьмой».

«Секторная модель» общества исходит из экономического критерия и делит всех субъектов, которые принимают участие в создании валового национального продукта, на четыре категории. Критерием является основной источник доходов для развития организации:

- Первый сектор – государственные организации. Основной источник средств для развития – налоги.

- Второй сектор – бизнес. Основной источник средств для развития – прибыль.
- Третий сектор – неприбыльные некоммерческие организации. Основной источник средств для развития – пожертвования.
- Четвертый сектор – домохозяйства. Основной источник средств для развития – самоэксплуатация членов семьи.

Во всех развитых демократических государствах развитый третий сектор является предметом гордости и считается основой гражданского общества. Он включает в себя огромное количество различных объединений, работающих на благо общества. Часто методы и формы работы Некоммерческих организаций превосходят в эффективности государственные организации, поэтому во многих странах НКО занимаются поддержкой и защитой населения, экологией, местным самоуправлением, медициной, образованием, социальной реабилитацией, оказанием специфических консалтинговых услуг и т. д.

При определении границ третьего сектора в настоящее время надо опираться прежде всего на Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Согласно Федеральному закону, «НКО или некоммерческая организация — это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками».

В 2015 г. Общественная палата РФ впервые провела масштабное исследование состояния некоммерческого сектора во всех федеральных округах. Оно включало анализ статистики третьего сектора, содержащейся в государственных реестрах и отдельных базах данных, социологический опрос представителей некоммерческого сектора, глубинные интервью с руководителями НКО и экспертами, количественный и качественный анализ социальных сетей и средств массовой информации.

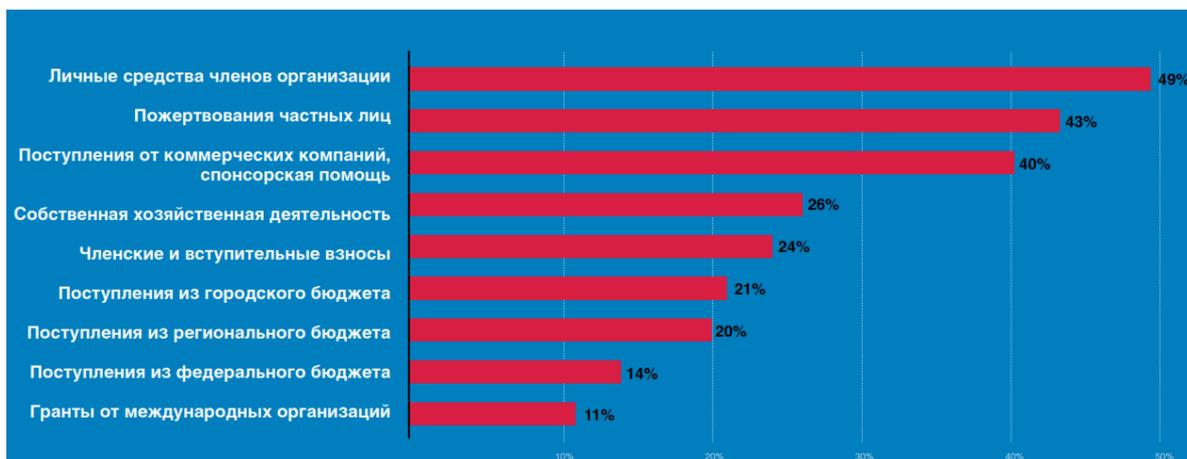
Анализ состояния третьего сектора в Северо-Западном федеральном округе свидетельствует о том, что уровень его развития существенно ниже, чем в развитых странах: на 13,8 миллиона жителей округа приходится более 23 тысяч некоммерческих организаций разной организационно-правовой формы. В этом числе свыше 17 тысяч социально ориентированных НКО.

Несмотря на важную функцию общественных объединений, в последние годы наблюдается существенное уменьшение их числа.

Представители третьего сектора, как правило, активные, ответственные и бескорыстные люди. Для большинства из них деятельность в этом секторе обусловлена нравственными мотивами. В первую очередь работа в третьем секторе — возможность приносить пользу окружающим (68%). Более половины (56%) работают в НКО, так

как их жизненные интересы, цели и жизненный опыт совпадают с основной целью и миссией организации. Кроме того, многих привлекает возможность получить новый опыт, приобрести новые навыки и знания, которые будут им полезны в жизни.

Рис.7. Источники финансирования некоммерческих организаций



Большинство организаций третьего сектора округа при реализации своих проектов не рассчитывают на помощь государства. В качестве основных источников финансирования 49% из них называют личные средства членов организации, 43% — пожертвования частных лиц, 40% — спонсорскую помощь коммерческих компаний. Более трети организаций никогда не получали поддержки от государства.

Рис.8. Основные формы деятельности некоммерческих организаций



Основные сферы деятельности некоммерческих организаций в СЗФО: благотворительная деятельность (27%), развитие добровольчества (25%), поддержка общественно значимых молодежных инициатив и проектов (21%), деятельность в сфере образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности (19%), деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, правовое просвещение (19%), деятельность в сфере культуры и искусства, содействие деятельности в этой сфере (19%), повышение качества жизни людей пожилого возраста и инвалидов (16%). Среди неформальных сообществ наиболее распространены клубы по интересам, неформальные творческие союзы, родительские клубы, сообщества защиты животных, антикафе и другие виды активности.

Мониторинг Уставной деятельности некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа фиксирует следующие виды услуг:

Услуги НКО
Социальная поддержка, социальная защита
Услуги по обеспечению досуга
Информационные услуги
Организация и проведение выставок, концертов и т.д.
Образовательные услуги, просветительская деятельность
Оздоровительные услуги
Социальная реабилитация, помощь в социальной адаптации

Услуги НКО
Юридические услуги, правовая помощь
Материальная (вещевая) помощь, помощь оборудованием
Консультирование граждан
Финансовая помощь
Психологические услуги
Помощь в трудоустройстве, профориентация
Полиграфические и издательские услуги
Подготовка кадров, обучение, повышение квалификации
Услуги по обеспечению среды обитания и содержанию жилья
Организация и проведение мероприятий для молодежи
Проведение исследований, экспертиз, аналитика
Услуги по ресурсной поддержке других НКО
Услуги по обеспечению правопорядка и личной защиты
Консультирование других НКО

При значительном разнообразии оказываемых услуг, наиболее популярными являются: социальная поддержка и защита, обеспечение досуга, информационные услуги, организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Опыт взаимодействия с жителями руководители и координаторы общественных организаций, неформальных сообществ и групп оценивают, в целом, как положительный. Помимо того, что они сами стараются мотивировать волонтеров и привлекать их к деятельности организации, многие жители сами проявляют заинтересованность и активно поддерживают инициативные НКО и неформальные сообщества.

Несмотря на позитивный опыт взаимодействия с населением, некоторые руководители третьего сектора отмечают и некоторые трудности этого взаимодействия. В частности, иногда наблюдается недоверие к НКО со стороны жителей, низкая мотивация оказывать содействие организации или группе из-за наличия своих собственных проблем. Зачастую НКО становятся востребованными только в критических ситуациях, проявляется потребительское отношение к третьему сектору. Существует также стереотип, что волонтерская деятельность – только для молодежи. Наблюдается недостаточная информированность жителей о деятельности отдельных НКО, а также неполнота и труднодоступность информации о них.

Государственная помощь



Крайне важной и актуальной задачей является формирование позитивного отношения местного сообщества к некоммерческим общественным организациям. Для этого нужна информационная политика как минимум по трём направлениям:

- 1) объяснение социальной функции некоммерческих социально ориентированных организаций;
- 2) предоставление информации о городских и региональных НКО и неформальных сообществах, их специфике, возможностях участия в их деятельности;
- 3) демонстрация историй успеха лучших организаций третьего сектора.

Гражданский сектор Ненецкого автономного округа представлен всеми видами некоммерческих организаций. По состоянию на 1 декабря 2015 года на территории округа зарегистрировано 175 некоммерческих организаций, из них: 67 общественных объединений, 20 общин коренных малочисленных народов Севера, 19 профессиональных союзов, 5 религиозных организаций и 64 некоммерческие организации иных организационно - правовых форм.

Количество зарегистрированных на территории округа НКО в январе 2015 года - 168, в январе 2016 года – 176.

Имеется положительная динамика роста числа зарегистрированных некоммерческих организаций (с 2012 по 2015 год рост составил - 19%), что свидетельствует об эффективности мер по поддержке некоммерческих организаций, реализуемых на территории региона.

В регионе успешно реализуется Государственная программа Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации».

В 2015 году государство уделяло повышенное внимание поддержке некоммерческих организаций, занятых в социальной сфере. Президент предложил сделать их полноценными партнерами государства в предоставлении социальных услуг населению, поскольку в ряде областей они могут выполнять работу эффективнее, чем казенные учреждения.

Развитие социально ориентированных НКО стало одним из приоритетных направлений во внутренней политике. В прошлом году в форумах федерального уровня, посвященных данной тематике, принимал участие Президент РФ Владимир Путин и по их итогам было составлен ряд поручений.

2015 год начался с форума «Государство и гражданское общество», выступая перед участниками, президент предложил открыть социально ориентированным НКО доступ к финансовым ресурсам, выделяемым государством на социальные цели.

Организаторами обоих мероприятий выступила Общественная палата РФ. Перед итоговым «Сообществом» она провела форумы во всех федеральных округах, том числе в Северо-Западном федеральном округе в городе Петрозаводске, чтобы выяснить, в каком состоянии находится третий сектор в регионах и как власти на местах относятся к общественникам. В результате было собрано более 300 предложений по совершенствованию системы регулирования и финансирования третьего сектора, они вошли в «дорожную карту» - концепцию развития НКО.

Предлагается, в частности, упростить процедуры регистрации НКО, распространить на них меры поддержки малого и среднего бизнеса, принять закон о социальном предпринимательстве, утвердить стандарты прозрачности для организаций, получающих средства из бюджета, создать центры поддержки в каждом субъекте.

Информационную и консультативную поддержку считают ключевым для себя видом помощи 35% НКО (для 76% на первом месте - потребность в финансах, для 58% - безвозмездное использование помещения или скидки по аренде): такие данные приводятся в «дорожной карте» Общественной палаты РФ.

Финансирование некоммерческих организаций со стороны государства год из года растет. Объем одних только президентских грантов с 2012 года увеличился более чем вчетверо, превысив в 2015 году 4 миллиарда рублей

в год. В этом году 638 НКО получили в среднем по 2,76 миллиона рублей. А всего из бюджета НКО было выделено почти 6 миллиардов рублей. Государство - основной источник финансовой поддержки для российских НКО: по данным Общественной палаты, лишь 4% НКО заявляют, что они не нуждаются в помощи государства, поскольку им достаточно спонсорской помощи и пожертвований частных лиц.

Финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа осуществляется в виде грантов из окружного бюджета на реализацию социальных проектов и субсидий на организацию деятельности.

Фактически в 2015 году общий объем государственной финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории округа, с учетом федеральной субсидии составил 17 млн. 181 тыс. руб.

В 2016 году сумма поддержки НКО из бюджета Ненецкого автономного округа составит 10 млн. 125 тыс. руб., из которых 9 млн. будут направлены на предоставление грантов на реализацию социальных проектов.

Однако одних грантов недостаточно: необходимо создавать законодательные условия для развития. По распоряжению Президента РФ в сентябре 2015 года была создана рабочая группа, которую возглавил Вячеслав Володин. В ее состав вошли представители администрации президента, Госдумы, министерств, губернаторы, мэры и общественники - всего около 50 человек.

К настоящему моменту рабочая группа уже может подвести первые итоги: подготовлен ряд решений по поддержке социально ориентированных НКО, которые одобрены главой государства и включены им в ежегодное послание Федеральному собранию.

Во-первых, НКО, зарекомендовавшим себя как безупречные партнеры государства, установят правовой статус «некоммерческая организация — исполнитель общественно-полезных услуг» и предоставят ряд льгот и преференций.

Общественная палата предварительно оценила, что из почти 227,5 тысячи зарегистрированных в России НКО шансы получить статус социально ориентированной (и, следовательно, претендовать на льготы) есть не более чем у 15 процентов.

Во-вторых, президент предложил направлять некоммерческим организациям до десяти процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, финансируемых за счет бюджета (в 2016 году на эти цели будет выделено 236 миллиардов рублей). Таким образом, НКО будут передаваться часть социальных функций государства - в тех сферах, где они могут выполнять работу лучше, чем казенные учреждения.

Общественная палата РФ выделяет три направления, в которых НКО могут быть эффективнее государства: это работа с инвалидами

и их реабилитация, поскольку НКО обладают более совершенными методиками, это оказание помощи людям, оказавшимся в кризисных ситуациях, и все, что касается продвижения здорового образа жизни.

Третья мера, прозвучавшая в послании Владимира Путина, - это запуск специальной программы президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах.

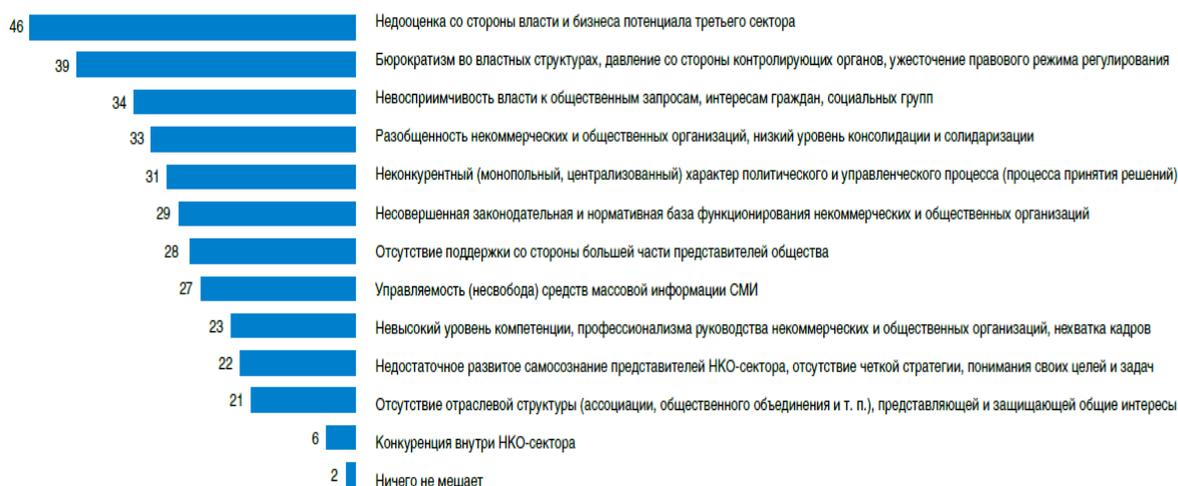
В начале 2015 года Общественная палата НАО проводила «Круглый стол» с представителями от общественных организаций НКО: изменения по проведению конкурсных процедур для выделения субсидий и грантов некоммерческим организациям в НАО. В ходе обсуждения, были высказаны следующие мнения: что существует сложностью процедуры подачи заявки, отсутствие уверенности в получении гранта, многочисленные проверки и громоздкой отчётностью по реализации предоставленных средств. Зачастую суммы грантов слишком малы, чтобы реализовать с их помощью определённый проект. Иногда просто не находится предложений по грантам в сфере деятельности организации. Неформальным сообществам гранты практически недоступны. Имеется потребность в создании прозрачной конкурсной процедуры распределения грантов. Предлагается распределять гранты по номинациям, учитывающим, во-первых, всё множество общественных интересов и проблем и, во-вторых, разнообразие организаций третьего сектора. Надо сделать гранты доступными не только для крупных организаций, но и для небольших НКО, неформальных сообществ и гражданских активистов.

Представителям Департамента по региональной политике НАО руководителями окружных общественных организаций были высказаны предложения по вопросам упрощения процедуры подачи заявок на гранты, о получении обратной связи при отклонении заявки, о прозрачности процедуры рассмотрения заявок конкурсной комиссией. Необходимо усилить работу в данном направлении, чтобы в дальнейшем данные предложения нашли воплощение и не остались только на бумаге.

Сегодня серьезные барьеры встречаются на всем пути работы общественников с государством, от момента регистрации до подачи отчетных документов. 98% представителей НКО согласны с тем, что различные административные барьеры затрудняют развитие некоммерческого сектора. По результатам исследования Общественной палаты основными препятствиями для развития третьего сектора представители НКО назвали недооценку со стороны власти и бизнеса потенциала третьего сектора, излишний бюрократизм и давление со стороны контролирующих органов, невосприимчивость власти к общественным запросам, разобщенность некоммерческих организаций.

Рис.9 Основные проблемы для развития третьего сектора

ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТРЕТЬЕГО СЕКТОРА, %



Общественная палата НАО считает необходимым профильному Департаменту разработать методические материалы по регистрации НКО, разместив их на сайте Департамента региональной политики НАО. Такие материалы должны включать:

- поэтапную схему (таблицу) регистрации НКО в электронном виде;
- образцы заполнения требуемых для регистрации документов, а также сдачи отчетности в Минюст России и ФНС;
- типовые формы уставов некоммерческих организаций, предусматривающие многовариантность вносимых сведений.

Также необходимо обеспечить возможность для членов НКО получать в Департаменте региональной политики НАО доступное консультирование по вопросам регистрации некоммерческих организаций, устранению замечаний к документам, представленным для регистрации.

Формирование системы социального заказа

В январе 2015 года вступила в силу новая версия Федерального Закона № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Закон ввел значимые изменения в сферу социального обслуживания: НКО могут выступать поставщиками социальных услуг, введено понятие «получателей социальных услуг», возможность, началось формирование реестров и др. Создание условий для передачи некоммерческим организациям части государственных функций по оказанию социальных услуг населению является важной составляющей развития гражданского общества.

В связи с принятием закона начинает формироваться практика взаимодействия органов власти и НКО в совместном решении социальных проблем общества и помощи населению.

На итоговом форуме «Сообщество» в Москве В.В. Путин предложил открыть социально ориентированным НКО доступ к финансовым ресурсам, которые выделяются государством на социальные цели – в 2016 году это составит 236 млрд. руб²².

Общественная палата России выступала одним из инициаторов законодательного закрепления нормы о праве социально ориентированным НКО выступать поставщиками социальных услуг. До принятия закона в сфере социального обслуживания в России присутствовало не более 1% частных поставщиков социальных услуг, включая малый и средний бизнес, некоммерческие организации и отдельных граждан, действующих через НКО²³.

По данным мониторинга Минтруда РФ²⁴, формирование региональных реестров поставщиков социальных услуг завершено во всех регионах. В реестры 36 регионов НКО включены в качестве поставщиков социальных услуг²⁵. Необходимо активизировать и провести данную работу и в Ненецком автономном округе.

Однако практика участия СО НКО в оказании соцуслуг и развитии социального предпринимательства широкого распространения не получила. Механизмы взаимодействия государства и некоммерческого сектора в сфере оказания социальных услуг пока не стандартизированы.

По данным исследования Общественной палаты РФ, 59% представителей некоммерческого сектора заявили о готовности к расширению функций по предоставлению социальных услуг населению. Ключевые барьеры для отрасли, по мнению представителей некоммерческого сектора - недооценка со стороны органов управления и бизнеса потенциала третьего сектора (46%), бюрократизм в управленческих структурах, давление со стороны контролирующих органов (39%), невосприимчивость администрации региона к общественным запросам (34%), разобщённость некоммерческих и общественных организаций (33%), централизованный характер политического и управленческого процесса (31%), что выражается в отсутствии обратной

²² НКО – не в грантах счастье? // Регионы-online, 5 ноября 2015: <http://gosrf.ru/news/20972/>

²³ НКО возьмут на себя 20% госфункций в сфере соцобслуживания // Известия, 21.09.15: <http://izvestia.ru/news/591742#ixzz3mMStRggp>

²⁴ Реестр поставщиков социальных услуг является единым официальным источником информации о поставщиках социальных услуг в регионе. Формированием реестра поставщиков социальных услуг занимаются государственные органы исполнительной власти. Реестр поставщиков социальных услуг в обязательном порядке должен быть представлен на сайте регионального министерства труда, потому информация о поставщиках социальных услуг должна быть открыта не только для получателей социальных услуг, но и для потенциальных поставщиков. Включение в реестр поставщиков является добровольным. Включение в реестр дает дополнительные льготы и возможности для получения финансирования.

²⁵ Минтруд России подсчитал количество НКО-поставщиков социальных услуг // АСИ, 24.07.2015: <https://www.asi.org.ru/news/mintrud-rossii-podschital-kolichestvo-nko-postavshikov-sotsialnyh-uslug/>

связи и даже противодействию НКО со стороны администраций различных уровней. По словам представителей социально ориентированных НКО, они часто сталкиваются с монополизмом коммерческих предприятий, аффилированных с местными властями, высокими тарифами на социальные услуги, которые устанавливаются в регионах, а также с отказом в доступе к персональным данным получателей соцуслуг. Представители организаций-поставщиков говорят также о несовершенстве механизма денежных компенсаций стоимости оказываемых услуг.

Рис.10. Расширение социальных функций СО НКО



На Форуме некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа, проходившем в декабре 2015 года, как раз одним из актуальных вопросов стало предложение И.В. Кошина Губернатора НАО активнее привлекать социально ориентированные НКО в оказании социальных услуг и развитии социального предпринимательства в регионе. В связи с этим Общественная палата НАО предлагает реализовать следующие системные шаги и меры:

- разработать и принять Дорожную карту «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»;
- распространить на социально ориентированные некоммерческие организации, занимающиеся оказанием социальных услуг и иными видами предпринимательской деятельности, меры поддержки малого и среднего предпринимательства в части имущественной, налоговой и другой нефинансовой поддержки;
- системно обучать представителей некоммерческого сектора по вопросам участия в электронных закупках;
- обеспечить поддержку начального капитала, чтобы социально-ориентированное НКО, могли участвовать в электронных торгах на получение государственного заказа;
- разработать порядок стимулирования и поддержки объединения СО НКО и социальных предпринимателей;

Надо научиться использовать потенциал гражданской самоорганизации, инициативы. Диалог общества и органов власти должен

быть взаимным, ответственным, с поиском оптимальных решений и компромиссов. Общественная палата НАО должна проводить общественные слушания и обсуждения всех социально значимых проектов программ и законов с привлечением экспертов из общественных организаций. Она должна стать проводником для трансляции всех принимаемых управленческих решений и посредством привлечения гражданских активистов передавать основные идеи и принципы, но также и в обратном направлении поднимать вопросы, волнующие населения округа.

Таб. 5. Выделяемые средства на поддержку некоммерческого сектора в НАО

Объем бюджетных средств	17 181 000 (10 100 000 окружные средства, 7 081 000 федеральные)
В том числе:	
Гранты на реализацию социальных проектов	6 600 000
Предоставление на конкурсной основе субсидий (грантов) социально ориентированным организациям Ненецкого автономного округа, реализующим проекты в сфере развития межнациональных отношений и социально ориентированным организациям, представляющим интересы коренных малочисленных народов Севера	900 000
Предоставление на конкурсной основе субсидий (грантов) социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке пенсионеров, ветеранов, инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны	600 000
Предоставление на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию деятельности	1 800 000
Предоставление на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на оплату и возмещение расходов, связанных с прохождением обучения на курсах повышения квалификации, участия в семинарах, круглых столах, конференциях, съездах работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций за пределами Ненецкого автономного округа	200 000 (остаток 23 440 отказ Союза женщин)
Федеральные деньги	7 081 000
Количество поступивших заявок	143
Гранты	115
Субсидии	28
Объем предоставленных грантов и субсидий	17 157 560
Количество НКО получивших государственную поддержку	42
В том числе:	
гранты	41
Субсидии	15
Общее количество предоставленных грантов	55
В том числе:	
КМНС	3
Ветераны инвалиды	2
общие	50
Общее количество предоставленных субсидий	18
В том числе	
субсидии на обучение	4

Субсидии на организацию деятельности	14
Количество проектов реализуемых в сельских населенных пунктах	18

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2015 году для жителей Ненецкого автономного округа еще более актуальными стали ценности патриотизма, милосердия и социальной справедливости. Подготовка к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне показала единство российского народа, а беспрецедентное внешнее давление и международные санкции заставили власть, как центральную, так и региональную по-новому взглянуть на экономическую независимость, на возможность регионов самостоятельно решать вопросы экономического развития и самообеспечения.

Сегодня уверенно можно констатировать, что в жизни гражданского общества идет рост активности, добровольчества, благотворительности. Главное, что двигает населением – не равнодушие к судьбе своего двора, деревни, города, своей страны, не безразличие к окружающим людям, жителям округа. Со своими предложениями, проблемами, вопросами гражданские активисты все чаще стали обращаться в общественные организации.

Это говорит о том, что гражданские институты становятся реальной силой, растет их авторитет среди населения. Со своей стороны, общественники ведут конструктивный диалог с органами государственной и муниципальной власти, находят точки взаимопонимания.

В тоже время проводимые реформы по передаче полномочий от муниципалов, оптимизация бюджетных расходов в округе наглядно показали, что между обществом и властью нет достаточно тесного контакта, и многие важные решения перед принятием их не выносятся на общественное обсуждение. В результате рождаются разные слухи, а самое главное – анализ проблемы или предложения получают односторонними.

В декабре 2015 года Общественная палата НАО разработала и представила проект закона «Об общественном контроле в НАО». Мы считаем, что данный закон необходимо принять в 2016 году, в котором предусмотреть возможность реализации прав граждан на участие в законотворческой деятельности, в публичных слушаниях и разработке социальных программ. А также необходимость своевременного реагирования органов исполнительной власти на проблемы, выявленные в результате мероприятий общественного контроля. Это позволит на новом уровне вести диалог между обществом и государством.

Для реализации задачи эффективного влияния гражданского общества на решение актуальных проблем необходима поддержка прессы. И возможность предоставления грантов для независимых СМИ.

Необходимо более полно освещать мероприятия, осуществляемые некоммерческими организациями, и возможность участия граждан в таких

действиях. Предусмотреть возможность размещать анонс о наиболее важных окружных мероприятиях на официальном сайте Администрации НАО.

Следует разработать единый информационный портал для некоммерческих организаций округа, на котором была бы представлена наиболее полная информация о деятельности НКО, проводимых мероприятиях, использованиях грантов и субсидий и контактных данных. Таким информационным ресурсом может стать сайт Общественной палаты НАО.

В Ненецком автономном округе необходимо разработать и реализовывать эффективную «Дорожную карту» поддержки социально-ориентированных НКО, в которой, в частности, будет предусмотрен социальный государственный заказ на мероприятия, проводимые НКО.

Сделать поддержку выделения грантов и субсидий более открытой. Предусмотреть возможность презентации проектов руководителями НКО перед конкурсной комиссией. По итогам рассмотрения заявок необходимо давать «обратную» связь и отражать причины отклонения или неполного отражения конкурсных работ.

По тем мероприятиям, которые были проведены Общественной палатой Ненецкого автономного округа, можно сказать, что как один из институтов гражданского общества она выполняет свою функцию по сближению интересов граждан и органов государственной власти и местного самоуправления, но это движение должно быть двусторонним.

Мы готовы быть партнерами в формировании социально-экономического развития региона и гражданского общества Ненецкого автономного округа, объединяя на своей площадке граждан и некоммерческие организации, выявлять, презентовать и продвигать интересные и значимые гражданские инициативы, не конфликтуя с органами исполнительной власти, а созидая.

Патриотический подъем, внимание к проблемам семьи и вопросам демографии, рост гражданской активности, дальнейшее развитие некоммерческого сектора – основные точки консолидации общества. Уверены, что эти вопросы будут одними из главных в 2016 году.

Объявленный губернатором НАО И.В. Кошиным 2016 год – годом народного единства в Ненецком автономном округе должен стать основой для дальнейшего развития и сплочения гражданского общества.

СПИСОК ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

1	Председатель	Бурдикова Екатерина Викторовна
---	--------------	-----------------------------------

2	Заместитель председателя	Макаренко Анжелика Александровна
3	Секретарь	Лобов Алексей Васильевич
4	Руководитель Комиссии по вопросам недропользования и социально-экономического развития	Глотов Андрей Степанович
5	Комиссия по вопросам развития институтов гражданского общества.	Дедяев Сергей Сергеевич
6	Комиссия по социальной политике и работе с молодежью	Канев Юрий Викторович
7	Член Общественной палаты РФ	Корепанов Вячеслав Кузьмич
8	Член	Бажуков Борис Изосимович
9	Член	Дитятев Алексей Васильевич
10	Член	Воротников Сергей Николаевич
11	Член	Говша Марина Анатольевна
12	Член	Кожурова Алла Ивановна
13	Член	Ледков Игорь Николаевич
14	Член	Лозицкая Ирина Михайловна
15	Член	Лузгин Игорь Николаевич
16	Член	Малашенко Фёдор Фёдорович
17	Член	Михайлов Михаил Валерьевич
18	Член	Полякова Елена Вячеславовна
19	Член	Ружникова Лилия Владимировна
20	Член	Филиппова Таисия Евлампиевна

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ВЫРАЖАЕТ БЛАГОДАРНОСТЬ ЗА ПЛОДОТВОРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И
ПОМОЩЬ В ПОДГОТОВКЕ ГОДОВОГО ДОКЛАДА:

*Прокурору Ненецкого автономного округа Егорову Николаю
Валентиновичу,*

*Заместителю губернатора Ненецкого автономного округа – Руководителю Департамента финансов и экономики НАО **Логвиненко Татьяне Павловне,***

*Заместителю губернатора Ненецкого автономного округа – Руководителю Департамента региональной политики НАО **Ильину Виктору Николаевичу,***

*Заместителю председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, Сопредседателю Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Ненецком автономном округе **Бадьян Татьяне Николаевне,***

*Сопредседателю Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Ненецком автономном округе, Председателю Правления Регионального отделения Союза пенсионеров России Союза пенсионеров России (РО СПР) Ненецкого автономного округа **Костиной Римме Васильевне,***

Председателю Совета городского округа «Город Нарьян-Мар»,

*Председателю Регионального отделения «Союз женщин России» Ненецкого автономного округа **Старостиной Ольге Валентиновне,***

*Главному редактору общественно-политической газеты «Няръяна Вындер» **Сочневу Вячеславу Павловичу,***

*Региональному координатору в Ненецком автономном округе Глобального экологического Фонда Минприроды России **Уварову Сергею Александровичу.***