



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

Доклад

**«О состоянии и развитии институтов
гражданского общества
в Ненецком автономном округе в 2019 году»**

2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ	2
2.	Формирование «народной повестки»	3
3.	Общественная палата Ненецкого округа как площадка для общественно-государственного диалога	9
4.	Общественные советы: новая роль в работе органов власти	12
5.	Общественные наблюдательные комиссии (ОНК): социальные задачи	15
6.	Общественная экспертиза	17
7.	Местное и территориальное самоуправление как среда формирования гражданской активности	18
8.	Развитие добровольчества, благотворительности	21
9.	Развитие и содействие патриотическому воспитанию как задача гражданского общества	25
10.	Государственная поддержка некоммерческого сектора	29
11.	Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений	32
12.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	35

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона НАО-№ 266 от 26 ноября 2016 года «Об Общественной палате Ненецкого автономного округа».

Доклад обобщает итоги деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа за год.

Общественная палата Ненецкого автономного округа как центральный институт организованного гражданского общества в регионе стремится оперативно реагировать на актуальную общественную повестку. Важнейшая составляющая «обратной связи» с обществом — обращения граждан. За год в Общественную палату Ненецкого автономного округа поступили обращения граждан по таким темам как: образование, здравоохранение, ЖКХ, жилищная политика, трудоустройство и другие. Однако, стоит отметить, что при направлении запросов в органы власти с обозначением уровня общественного внимания к проблеме, добиться результатов удастся не просто. Именно поэтому в основу данного доклада легли темы, требующие внимания со стороны органов власти Ненецкого автономного округа.

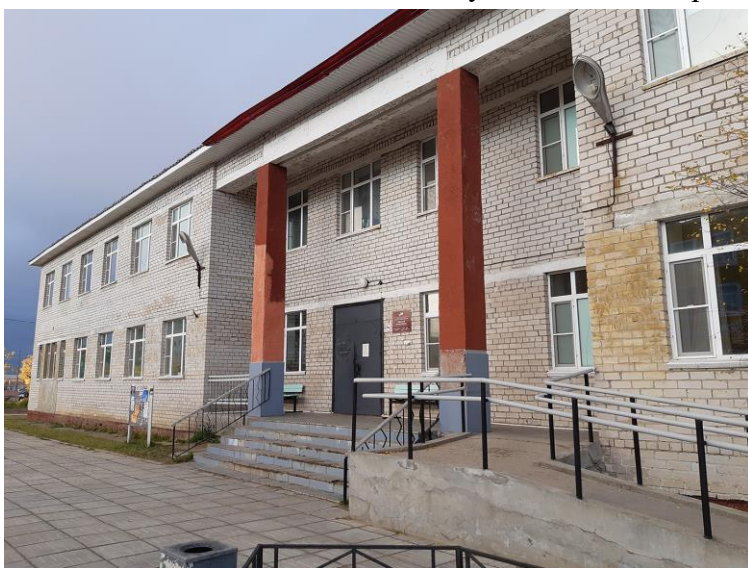
Новые приоритеты для диалога между обществом и властью позволили определить различные мероприятия, проводимые как Общественной палатой Ненецкого округа, так и органами власти, и общественными структурами.

Формирование «народной повестки»

В течение года внимание Общественной палаты Ненецкого автономного округа, также как и общественности региона, было приковано ко многим событиям и процессам, происходящим, как в мире, так и в нашей стране и в регионе. Именно эти события формировали в 2019 года «народную повестку».

«Лидером» являются обращения в сфере здравоохранения и социальной политики. Несмотря на то, что 2019 год в Ненецком автономном округе был объявлен Годом здоровья, нерешенные вопросы в этой сфере остаются.

Так, с 2018 года своей актуальности не теряет тема увеличения с пяти до 10 лет



срока компенсации за аренду жилья медицинским работникам. Эта тема не раз поднималась медицинскими работниками и Общественной палатой Ненецкого автономного округа на различных площадках, однако решения по данному вопросу так и нет. Между тем, медицинские работники называют основной причиной отъезда из Ненецкого автономного округа короткий срок компенсации за аренду жилья.

Впрочем, считаем, что этот вопрос может быть решен в

ближайшее время. Задачу по обеспечению медицинских работников жилыми помещениями определил в своем Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года Президент РФ Владимир Путин в числе приоритетных задач.

«В свою очередь прошу субъекты Федерации найти резервы и вплотную заняться решением жилищных проблем врачей и фельдшеров, особенно в сёлах, посёлках, малых городах, использовать для этого все механизмы, в том числе служебное жильё, поддержку индивидуального жилищного строительства», - отметил Президент РФ Владимир Путин.

Также с 2018 года без определенного ответа остается вопрос об авансировании проезда к месту обследования или лечения пациентов, направляемых из Ненецкого автономного округа за пределы региона. Система, которая работает в настоящий момент – съездил на лечение, отчитался и получил деньги, не устраивает граждан, так как изначально им приходится нести большие финансовые затраты.

В письме, которое было получено Общественной палатой Ненецкого округа из Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого округа от 07.06.2019, сказано, что «В настоящее время законодательством предусмотрена компенсация проезда к месту лечения, в том числе реабилитация, и обратно. В связи с обращениями граждан, Департаментом разработаны изменения в законодательство округа в части установления права гражданам на авансирование стоимости билетов к месту лечения, реабилитации и обратно в размере 70\30. В настоящее время указанный проект проходит процедуру согласования. Планируемый срок принятия - июнь 2019 года».

Однако, сейчас на календаре уже 2020 год, но ответа на вопрос так и не нет.

Также основными проблемами окружного здравоохранения являются нехватка площадей и медицинского персонала, как следствие, длительное ожидание записи на прием. Жители Ненецкого округа озвучивают и такие проблемы, как: неточность постановки диагноза, качество проведения анализов, которые в клиниках других городов не берут к рассмотрению, плохое качество питания в стационаре (оно не учитывает потребности северян), нехватка медикаментов в аптеке поселка Лесозавод и неудобное время работы фармацевтического учреждения. Поступают жалобы на работников Скорой помощи и неуважительное отношение со стороны медицинских работников в поликлинике. Просьбы, поступающие от людей высокого возраста, – введение ставки психолога в стационаре Ненецкой окружной больницы, который бы работал с пенсионерами, помогая им в трудной жизненной ситуации.

Жители окружных сел обращаются с жалобами на то, что на местах невозможно получить качественную медицинскую помощь. Чаще всего помощь заключается в выдаче направления на обследование в Нарьян-Маре.

Но и эта проблема должна быть решена. Отрадно, что данную задачу в своем Послании Федеральному Собранию также поставил Президент РФ Владимир Путин.

«В этом году мы должны в полном объёме, как и предусмотрено в профильном национальном проекте, завершить развёртывание сети фельдшерско-акушерских пунктов. Но это не значит, что все проблемы с ФАПами решены. Хочу подчеркнуть, смысл их работы не в том, чтобы выписывать справки, направления и сходу спроваживать людей в райцентры. У специалистов на местах должна быть возможность оказывать реальную помощь людям, использовать современное оборудование и скоростной интернет. Я прошу Общероссийский народный фронт взять под контроль ход оснащения, строительства и ремонта ФАПов», - отметил Президент РФ Владимир Путин.

Особое внимание Общественная палата Ненецкого автономного округа уделяет вопросам онкологии. Как было озвучено главным внештатным онкологом Министерства здравоохранения РФ, генеральным директором ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России, академиком РАН Андреем Каприным, количество больных раком на 4 стадии увеличилось в 2018 году в 49 регионах, в 52 регионах наблюдается равенство по сравнению с 2017 годом. Среднероссийский показатель вырос с 20,2% до 20,3%. **В Ненецком автономном округе рост составил с 24,2 до 29,2%.**

«Несмотря на рост диагностических возможностей, оснащенности медицинских учреждений высокотехнологичным диагностическим оборудованием, развитие новых диагностических методик, доля активно выявленных больных и доля больных, заболевание у которых выявлено на ранней стадии опухолевого процесса, остаются достаточно низкими, особенно при визуальных опухолях», - уточняется в сборнике «Состояние онкологической помощи населению России в 2018 году», опубликованном на сайте главного онколога Минздрава Андрея Каприна.



Данную информацию подтвердили и врачи, приезжавшие в Ненецкий автономный округ в рамках форума «Ранняя диагностика сохранит здоровье и продлит жизнь маме». Они отметили, что в Ненецком округе медицина в сфере

онкологии носит в большей степени наблюдательный характер, заболевания выявляются уже на поздних стадиях.

Предложение Общественной палаты Ненецкого округа в этой связи направлены на необходимость принятия специальной региональной программы по решению проблем в области онкологии. Программа должна быть реально работающей.

В части социальной политики Общественная палата поддерживает инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе, представленную на форуме «Детство без границ», которая касается внесения изменений в п. 1 ст. 4 закона НАО от 17.03.2010 № 10-ОЗ. Предложение заключается в увеличении учетной нормы площади жилого помещения с менее 9 кв. м до менее 12 кв.м. или до нормы в расчете на

одного члена семьи, в которой воспитывается ребенок инвалид, установленной соответствующим органом местного самоуправления. Эта инициатива была поддержана на Открытом форуме прокуратуры Ненецкого автономного округа «Исполнение законодательства о жилищных правах несовершеннолетних».



Также в рамках форума при обсуждении вопросов по обеспечению земельными участками многодетных семей и предоставления жилья детям-сиротам, председатель Общественной палаты Ненецкого автономного округа Мария Крупенькина отметила, что помимо статистики, в которой учитывается количество выданных квартир и участков, необходимо отслеживать и другую статистику: действительно ли эти меры (выделение земельных участков многодетным, выделение жилья детям-сиротам и т.д.) позволили улучшить жилищные условия отдельных категорий граждан. Не секрет, что многодетные семьи получают денежную компенсацию взамен земельного участка и не направляют средства на расширение жилищных условий, имея достаточно стесненные условия для проживания. В некоторых случаях родители ведут асоциальный образ жизни. Также дети - сироты, которые получили квартиры, зачастую не могут социализироваться, жить самостоятельной жизнью. Совершать элементарные коммунальные платежи. Общественности необходимо обязательно включиться в данный вопрос, потому что никакие меры социальной поддержки не будут действенными, если люди не смогут существовать в них.

Недоступной в полной мере в Ненецком автономном округе остается и «Доступная среда». Исходя из обращений родителей инвалидов-колясочников, можно сделать вывод о том, что в Нарьян-Маре существует проблема доступа маломобильных граждан в окружную стоматологическую поликлинику. Также существует проблема с доступом инвалидов-колясочников в окружной противотуберкулезный диспансер.

По предложению членов Общественной палаты, необходима разработка Арктических СНИПов, в частности, для реализации мероприятий в рамках проекта «Комфортная городская среда».

В условиях постоянного изменения шага температур возникают условия для обледенения и постоянной скользкости покрытия (поверхности) технических средств

(пандусов, лестниц, крылец), предназначенных для обеспечения условий доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения на объектах социальной инфраструктуры. Указанное обстоятельство создаёт внушительные трудности, а иногда и делает невозможным беспрепятственный безопасный доступ на входную группу объекта социальной инфраструктуры для маломобильных категорий населения.

Отметим, что в соответствии с действующей редакцией свода правил 59.1330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», согласно пункту 5.1.11, покрытие пешеходных дорожек, тротуаров, съездов, пандусов и лестниц должно быть из твердых материалов, ровным, не создающим вибрацию при движении по нему. Их поверхность должна обеспечивать продольный коэффициент сцепления 0,6 - 0,75 кН/кН, в условиях сырой погоды и отрицательных температур - не менее 0,4 кН/кН, что равняется 40% пятна контакта поверхности подошвы здорового человека.

Действующий стандарт в условиях резкой диффузии температур не позволяет обеспечить условия для безопасного контакта человека с нарушениями мобильности с поверхностью прилегающей входной группы, то есть не предотвращает условия скользкости на поверхности противоскользящего покрытия.

Вместе с тем, необходимо отметить, что на сегодняшний день на рынке адаптационных технологий нет материала, позволяющего решить указанную проблему.

Учитывая вышеизложенную информацию, считаем целесообразным инициировать внедрение на территории Ненецкого автономного округа, как «пилотного» региона, технологии комбинированных противоскользящих покрытий.

Суть технологии заключается в применении двух разных типов противоскользящего покрытия, имеющих разную плотность пошива и способности к водоотталкиванию.

Верхний слой покрытия необходимо производить из жёстких составов каучуковой резины, без применения противоскользящих канавок, рекомендуемая плотность такого покрытия должна составлять 0,025-035 микрон, средний связующий слой покрытия необходимо проклеить двусторонним клеем для создания атермальной подушки между слоями покрытия, нижний слой должен быть выполнен из мягких составов прорезиненного покрытия, позволяющего обеспечить упругость материала в условиях низких температур.

Таким образом, применение двух материалов с разной плотностью покрытия обеспечит постоянную воздушную прослойку в структуре покрытия, что в свою очередь приведёт к увеличению термальной терпимости материала.

Отметим, что указанный метод будет эффективен только при условии регулярной искусственной очистки покрытия от снега и наледи.

Кроме того, для внедрения комбинированных покрытий в повседневную жизнь требуется ряд технологических испытаний (тестов) на предмет термальной стойкости соединительного (клеющего) материала.

В качестве тестовой площадки предлагаем использовать входную группу КУ НАО «ЦЗН».

В 2019 году Общественной палатой Ненецкого округа поднимался вопрос об обеспечении бесплатным питанием школьников. На 2019 год в региональном бюджете была предусмотрена субсидия на организацию и обеспечение питанием в сумме 168 706,50 тыс. руб. В настоящее время право на бесплатное питание в государственных организациях Ненецкого автономного округа, осуществляющих образовательную деятельность, за счет средств окружного бюджета имеют школьники с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Обучающиеся по очной форме обучения за счет средств окружного бюджета в профессиональных образовательных организациях из числа лиц, среднедушевой доход семьи которых не превышает однократной величины прожиточного минимума,

установленной в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения. А также школьники, проживающие в пришкольных интернатах и общежитиях профессиональных образовательных организаций округа.



15 января 2020 года в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин поставил задачу обеспечить бесплатным питанием учеников начальной школы.

«Когда ребёнок идёт в школу, у родителей, особенно у мам, появляется больше возможности выйти на работу, получить дополнительный доход.

Однако, и расходы семьи, чтобы собрать ребёнка в школу, тоже возрастают, забот у семьи прибавляется, и на этом этапе её также нужно поддержать. В этой связи предлагаю обеспечить бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвёртый класс.

Не буду скрывать, у нас большие дискуссии шли на этот счёт. И коллеги, в общем и целом некоторые, возражают не потому, что им детей не хочется поддержать, но говорят о том, что не очень справедливо, что и люди с приличными доходами, и с маленькими доходами будут получать одинаковую поддержку от государства. В этом, конечно, есть логика, это правда, но есть и логика тоже, характерная для нашего общества, – все должны себя чувствовать в равных условиях, не должны дети и родители, которых часто сегодняшнее положение унижает, чувствовать, что они даже ребёнка прокормить не могут.

Мне кажется, что для нашего общества это чрезвычайно важно. Да, мне говорят: даже в советское время с его широкой социальной программой поддержки граждан не было такой меры поддержки. Но и расслоения в обществе тогда такого не было. Я думаю, что эта мера будет оправданной.

Чтобы организовать бесплатное горячее и, подчеркну, здоровое питание, предлагаю направить средства из трёх источников: федерального, регионального и местного. Но вопрос не только в деньгах. Нужно создать в школах и необходимую инфраструктуру, оборудовать столовые и буфеты, наладить систему снабжения, и, безусловно, качественными продуктами. Обращаю внимание, что даже во время Советского Союза этого не делалось, как я уже сказал. Это, конечно, потребует времени, но в тех регионах и школах, где есть техническая готовность, бесплатное горячее питание должно предоставляться уже с 1 сентября 2020 года. Остальных коллег прошу форсировать эту работу. Не позднее 1 сентября 2023 года младшие школьники во всех субъектах Федерации по всей стране должны быть обеспечены бесплатным качественным горячим питанием».

Также члены Общественной палаты считают, что новогодние подарки должны получать не только дошколята и ученики начальной школы, но и учащиеся среднего звена. А на эти цели необходимо было предусмотреть 4,5 млн рублей в бюджет округа на 2020 год.

Также в 2019 году поступали обращения по теме ЖКХ и транспортной доступности. Они касались как транспортной доступности населенных пунктов Ненецкого округа в части авиационных перевозок, так и транспортной доступности в части наземных перевозок. Граждане в число приоритетных объектов строительства, наряду с дорогой на Усинск ставят и строительство дороги Нарьян-Мар-Тельвиска, потому что лишь зимнее сообщение не решает проблемы доступности.

Также в соответствии с обращениями граждан председатель Общественной палаты Ненецкого округа обратилась в Отдел ГИБДД УМВД РФ по Ненецкому автономному округу с просьбой рассмотреть возможность переноса или ограждения стоянки автомобилей у детского сада «Аннушка» в г.Нарьян-Маре. В настоящий момент стоянка оборудована таким образом, что паркующиеся на ней автомобили представляют угрозу приходящим в детский сад пешком.



В сфере ЖКХ граждан больше всего волнует качество коммунальных услуг и тарифы на коммуналку, уборка улиц и дорог. Сразу несколько проблемных моментов по теме ЖКХ обозначили жители села Тельвиска. Все многоквартирные дома в Тельвиске обслуживает одна

управляющая компания. Ей собственники исправно платят за содержание – почти 2 с половиной тысячи рублей с одной квартиры, - вот только содержанием компания не занимается. Жильцы самостоятельно красят стены, меняют лампочки в подъездах, моют лестничную клетку, подметают песок или чистят снег около подъездов.

Общественная палата НАО предложила сельчанам, проживающим в многоквартирных домах, подумать над организацией ТСЖ (товарищество собственников жилья). Ранее о такой возможности люди не были проинформированы.

Еще одна острая проблема – отсутствие гаражей, которые необходимы жителям села Тельвиска. Глава муниципального образования объяснил, что эта проблема связана с тем, что не проведено межевание земли, а заниматься этим может только Департамент строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа.

Также жители села Тельвиска обозначили проблемы отсутствия в селе тротуаров. В частности, чтобы дойти до новой школы, необходимо брести (в буквальном смысле) по песчаным барханам.

Это лишь малая часть вопросов, над которыми в течение года работала Общественная палата Ненецкого автономного округа.

Работа с обращениями граждан — приоритетное направление, и она будет продолжена. Будут вырабатываться новые форматы.

#Общественная палата Ненецкого округа как площадка для общественно-государственного диалога

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и соответствующими законами субъектов, общественные палаты созданы во всех регионах России для защиты прав и свобод, учета потребностей и интересов граждан, некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики, для осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти.

Активность общественной палаты как площадки для диалога зависит, прежде всего, от позиции самих членов, но также и от имеющихся ресурсов, от отношения региональных властей. Если власти включаются в обсуждение текущих проблем, возникают условия для диалога и поиска приемлемых решений.

В последние годы наибольшие достижения Общественных палат регионов связаны с развитием общественного контроля. Так, еще в 2018 году палаты активно включились в организацию общественного наблюдения на выборах. Общественной палатой РФ совместно с ЦИК России был разработан золотой стандарт наблюдения за обеспечением избирательных прав граждан, который общественные наблюдатели использовали при оценке ситуации на конкретных избирательных участках. В 2018 году общественный контроль за ходом президентских выборов осуществляли более 150 тыс. наблюдателей во всех регионах страны. В 2019 году практика общественного наблюдения была продолжена и развита.

8 сентября 2019 года в Ненецком автономном округе прошел единый день голосования. В регионе состоялись дополнительные выборы в Собрание депутатов НАО, выборы в органы местного самоуправления Нарьян-Мара и Заполярного района, сельских поселений, а также выборы глав Колгуевского и Хоседа-Хардского сельсоветов.



Общественная палата НАО направила на избирательные участки 13 общественных наблюдателей. Это представители некоммерческих организаций, студенты, работающая молодежь округа.

Вторым важнейшим направлением активизации общественного контроля является реализация национальных проектов и достижение целевых показателей президентского Указа от 7 мая 2018 года.

Ненецкий автономный округ вошел в национальный проект с 2019 года и перед округом стоят серьезные задачи по реконструкции дорожной сети региона до 2024 года. С заместителем губернатора Ненецкого округа, курирующего строительный блок, члены Общественной палаты обсудили ближайшие перспективы дорожных строек и реконструкций. Особое внимание стороны уделили объектам, работы на которых

запланированы в ближайшие три года. Речь шла как о региональных дорогах, так и муниципальных объектах, реализуемых в рамках национального проекта.

Активисты общественной палаты НАО выступили с предложением внести изменения в проект реконструкции улицы Авиаторов. Речь шла о создании автобусной остановки напротив лабораторного комплекса Ненецкой окружной больницы. В настоящее время остановка в муниципальном маршруте в указанном месте не предусмотрена.

Еще одно предложение члены Общественной палаты передали уже от жителей национального поселка Красное. Жители поселка просили отремонтировать основную дорогу поселения, чтобы была возможность продлить автобусный маршрут.

В рамках реализации регионального проекта Ненецкому округу федеральным проектом «Дорожная сеть» установлены следующие показатели:

53% протяженности автодорог регионального значения к 2024 году должны соответствовать нормативным требованиям.

Для достижения данного показателя предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- реконструкция автодороги г. Нарьян-Мар – п. Искателей (2019-2021 гг.);
- реконструкция 1,5 км автодороги г. Нарьян-Мар – п. Красное (2019-2021 гг.);
- реконструкция автодороги по ул. Ленина от ул. 60 лет СССР до ул. Рыбников. (2019-2021 гг.)

Обсуждая данные вопросы, члены Общественной палаты Ненецкого округа, вышли с предложением, которое касается учета мнения жителей той или иной территории при подготовке мероприятий по ремонту или реконструкции дорог, тротуаров, установки автобусных павильонов и так далее. Однако, данная идея не была поддержана руководством профильного Департамента.

Среди положительных моментов стоит отметить, что после того, как Общественная палата Ненецкого автономного округа обратила внимание на необходимость исполнения Указа президента РФ по передаче к 2020 году СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, 10 % бюджетных средств, предусмотренных на предоставление соцуслуг населению, Администрацией Ненецкого автономного округа был утвержден Порядок предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере культуры. Максимальный размер грата составил 1 000 000 рублей.

Однако, этого недостаточно. Как сказано в отчете Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, в предоставлении услуг в сфере социального обслуживания основной проблемой является отсутствие на территории округа социально ориентированных некоммерческих организаций, желающих и готовых оказывать социальные услуги населению с последующей компенсацией затрат из бюджета согласно установленным тарифам.

По итогам мониторинга ОП РФ в настоящее время **10** региональных общественных палат наделены правом законодательной инициативы. Считаю, что необходимо проработать вопрос о наделении таким правом и Общественной палаты Ненецкого автономного округа.

В 2019 году Общественная палата выносила на обсуждение несколько вопросов, требующих внесения изменений в законодательство. Однако, из-за отсутствия права законодательной инициативы эти актуальные темы так и остались лишь идеями.

В частности, речь идет о мерах, которые помогут уменьшить число потребителей горячительных напитков, в частности, среди подростков.

Согласно российской статистике, Ненецкий округ - один из самых пьющих регионов в стране, а главное, с высоким процентом преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения среди подростков от 14 до 18 лет. Поэтому представители региональной Общественной палаты инициируют поправки в законодательство.

Речь идет об ужесточении наказаний за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, нелегальную торговлю алкоголем и допуск несовершеннолетних в увеселительные заведения.

Среди конкретных предложений - продажа крепкого алкоголя только по паспорту. Для этого необходимо в магазинах закрепить проверку документов при покупке алкоголя. Важно, чтобы продавец проверял документы у всех покупателей. Но чтобы внести данные изменения, нужно подготовить и направить предложения в федеральный центр. Еще одно предложение касается увеличения возраста покупателей горячительных напитков. Строго с 21 года. Данная инициатива поддержана и ФАС.

Основная причина пьянства среди подростков, по мнению представителей



общественных молодежных объединений, - отсутствие досуговых площадок. К решению столь актуальной проблемы подключились студенты социально-гуманитарного колледжа им. И.П. Выучейского. Девушки организуют дискотеки с различными конкурсами и квестами и за поддержкой обратились в Открытую молодежную Администрацию.

Молодежной палатой при Собрании депутатов Ненецкого округа также проводится работа с трудными подростками. В частности, для подростков была организованная игра в пейнтбол.

Также по итогам работы Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» Общественная палата Ненецкого автономного округа направила предложения о внесении изменений сразу в несколько ФЗ. В частности:

1. Дополнить положения «Программы целевого распределения студентов» пунктом о закреплении для арктических регионов системы квотирования учебных мест. Возвращение данного положения восстановит гарантии выпускников на доступность высшего образования.
- 2 Возобновить практику целевого распределения и трудоустройства сроком на 5 лет для выпускников Вузов, обучавшихся на бюджетной основе, с учётом кадровой потребности в Арктике.
3. В соответствии со статьей 34 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» проживающие в районах Крайнего Севера неработающие пенсионеры – получатели трудовых пенсий по старости и инвалидности, имеют право на компенсацию 1 раз в 2 года расходов на оплату проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. Вместе с тем, Пенсионным фондом принимаются решения об отказе в возмещении пенсионерам расходов по оплате проезда к месту отдыха и обратно в случае нахождения места отдыха пенсионера за пределами Российской Федерации. Что является дискриминацией по отношению к работающим пенсионерам, на которых распространяется действие норм статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации. На основании изложенного, предлагаем исключить норму, установленную Пенсионным фондом Российской Федерации, дискриминирующую неработающих пенсионеров.
4. Увеличение финансирования программы переселения жителей Крайнего Севера в климатически благоприятные регионы. Сумма, которая выделяется сейчас из федерального бюджета на все регионы РФ - 5 млрд рублей - ничтожно мала.

5. Возвращение для пенсионеров на Крайнем Севере пенсионного возраста: 50 лет - для женщин и 55 лет – для мужчин.

#Общественные советы: новая роль в работе органов власти

Одним из важнейших институтов гражданского общества в регионе являются Общественные советы при органах государственной власти и муниципальных образованиях. Общественные советы созданы и действуют при всех органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, начиная с 2014 года. Деятельность общественных советов регламентируется положениями, разработанными в соответствии с Типовым положением об общественном совете при органе исполнительной власти Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 13 мая 2014 года № 32-пг.

В задачи общественных советов входит развитие взаимодействия органов исполнительной власти с гражданами, институтами гражданского общества, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, участие в рассмотрении вопросов, вызвавших повышенный общественный резонанс, а также выработка предложений по их решению.

Члены общественных советов включены в составы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа и урегулированию конфликта интересов.

С целью создания объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы члены общественных советов включены в конкурсные и аттестационные комиссии Администрации Ненецкого автономного округа.

На сегодняшний день Общественные советы созданы при всех органах государственной власти региона, а также при Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», МО «Малоземельский сельсовет» НАО, МО «Коткинский сельсовет» НАО, МО «Омский сельсовет» НАО, МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, МО «Тиманский сельсовет» НАО, МО «Пешский сельсовет» НАО, МО «Андегский сельсовет» НАО, МО «Великовисочный сельсовет» НАО, МО «Канинский сельсовет» НАО, МО «Шоинский сельсовет» НАО, МО «Юшарский сельсовет» НАО.

Общественные советы должны принимать активное участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, внесении изменений в государственные и муниципальные программы, деятельности подведомственных органам власти учреждений, рассматривать вопросы проведения социально-значимых мероприятий на территории региона. Однако, как показывает практика, роль общественных советов низкая.

Так, например, в Тельвисочном сельсовете общественный совет вообще не был создан. Он появился только после того, как Общественная палата Ненецкого округа обратила внимание муниципальных властей на необходимость создания общественного совета.

ПРИМЕРЫ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

О деятельности Общественного совета при Департаменте образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

Действующий состав Общественного совета при Департаменте образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа сформирован в марте 2018 года в соответствии с Положением об Общественном совете при ДОКиС НАО, утвержден

приказом ДОКиС НАО от 19.02.2015 № 36, будет осуществлять полномочия до апреля 2020 года.

В состав Общественного совета входит 10 человек, при этом все его члены принимают активное участие в рассмотрении вопросов, относящихся к сфере деятельности Департамента, вызвавших повышенный общественный резонанс, и выработке предложений по их решению.

Так, в 2019 году проведено 5 заседаний Общественного совета, на которых было рассмотрено 4 окружных законопроекта, в том числе 3 законопроекта «О внесении изменения в закон Ненецкого автономного округа «Об образовании в Ненецком автономном округе», один законопроект «О внесении изменения в закон Ненецкого автономного округа «О гарантиях и компенсациях лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, а также лицам, получающим стипендии за счет средств окружного бюджета».

Заседания Общественного совета при Департаменте строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа в 2019 году не проводились.

Об эффективности работы Общественного совета, созданного при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

В 2019 году состоялось 7 заседаний Общественного совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, на которых рассматривались проекты окружных законов и постановлений Администрации Ненецкого автономного округа, разрабатываемые Департаментом. Также рассматривались следующие вопросы:

- рассмотрение предложений в план мероприятий Года Здоровья в Ненецком автономном округе;
- выбор кандидатуры из числа членов Общественного совета в организационный комитет по проведению в 2019 году в Ненецком автономном округе Года здоровья;
- развитие донорства в Ненецком автономном округе;
- обсуждение плана мероприятий Года Здоровья в Ненецком автономном округе;
- рассмотрение вариантов логотипа (эмблемы) Года Здоровья в Ненецком автономном округе;
- организация системы социального питания.

Члены Общественного совета входили в составы комиссий при прохождении аттестации государственных гражданских служащих Департамента.

Членами Общественного совета принято решение об одобрении инициативы группы жителей Ненецкого автономного округа по вопросу присвоения ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» имени Батмановой Р.И. В настоящее время в Департаменте начата работа по подготовке документации для внесения изменения в наименование Учреждения.

О деятельности Общественного совета при Департаменте экономики и финансов Ненецкого автономного округа.

Общественный совет, созданный при Департаменте экономики и финансов Ненецкого автономного округа, принимает активное участие в деятельности органа власти. В течение 2019 года проведено 4 заседания Общественного совета (ежеквартально). Помимо этого, его члены регулярно принимают участие в совещаниях, общественных обсуждениях, комиссиях Департамента.

Предметом для обсуждения на заседаниях Общественного совета являлись:

- Отчет о деятельности Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа за 2018 год (традиционно в начале каждого года);
- Отчеты о деятельности подведомственных ДФЭ НАО Центра развития бизнеса Ненецкого автономного округа и Микрокредитной компании Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа за 2018 год;
- Обсуждение итогов действия окружного закона от 13.07.2015 № 98-оз «Об обеспечении доступного жилищного кредитования для граждан в Ненецком автономном округе» (1% ипотека);
- Обсуждение проекта закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 № 55-оз «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения», признании утратившими силу закона Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 20-оз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения», а также отдельных положений законов Ненецкого автономного округа»;
- Обсуждение проекта закона Ненецкого автономного округа «Об исполнении окружного бюджета за 2018 год»;
- Участие членов Общественного совета в публичных слушаниях проекта закона Ненецкого автономного округа «Об исполнении окружного бюджета за 2018 год»;
- Обсуждение обзора социально-экономического развития Ненецкого автономного округа за 2018 год;
- Общественное обсуждение проекта закона Ненецкого автономного округа «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ненецком автономном округе в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2020 год»;
- Отчет об исполнении окружного бюджета за девять месяцев 2019 года;
- Обсуждение проекта закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Помимо этого, рассматривались организационные вопросы деятельности Общественного совета при Департаменте финансов и экономики Ненецкого автономного округа (исключение члена в связи с избранием его депутатом Собрания депутатов Ненецкого автономного округа).

Как сказано в ежегодном докладе Общественной палаты РФ, «Одна из важнейших задач общественных советов на ближайшие годы — обсуждение и общественный контроль реализации национальных проектов. Общественные советы должны стать площадкой для открытой и острой дискуссии по национальным проектам: если есть сомнения, что обозначенные цели будут выполнены в срок, а сами цели нуждаются в корректировке, — об этом следует говорить прямо. Это важный формат участия гражданского общества в реализации национальных проектов».

#Общественные наблюдательные комиссии (ОНК): социальные задачи



Особое место в системе общественного контроля занимает институт общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (ОНК). История существования

общественных наблюдательных комиссий началась с июня 2008 года, когда был принят закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Члены ОНК осуществляют проверки на общественных началах, в свободное от основной работы время.

Главная цель контроля — удостовериться, что лица, преступившие закон, содержатся в условиях, соответствующих установленным требованиям, а права, гарантированные им Конституцией, неукоснительно соблюдаются.

Особенностью деятельности ОНК в Российской Федерации является то, что, в отличие от других мировых аналогов («визитеры» в Великобритании или во Франции), члены ОНК в Российской Федерации утверждаются непосредственно одним из институтов организованного гражданского общества — Советом Общественной палаты Российской Федерации.

В 2019 году работа Общественной палаты по формированию новых составов ОНК отличалась особым масштабом: была проведена процедура формирования новых составов ОНК в 45 регионах России.

В рамках кампании было подано 1165 заявок, из них признаны соответствующими требованиям законодательства — 971. В результате конкурса в состав 45 ОНК прошли 709 человек, или 60,8% от общего числа кандидатов.

Впервые сформированы ОНК в Ненецком и Чукотском автономных округах (ранее сформировать их не удавалось, т. к. не было достаточного количества заявок от кандидатов).

14 ноября 2019 года, в Нарьян-Маре состоялось торжественное вручение мандатов членам общественной наблюдательной комиссии по осуществлению контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Событие для Ненецкого округа значимое. Напомню, за 11 лет в регионе впервые была сформирована такая комиссия.

Для включения в состав комиссии общественные организации округа выдвинули своих кандидатов:

- Павел Иннокентьевич Выдряков и Татьяна Никандровна Орлова были выдвинуты Ненецкой окружной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.
- Елена Игоревна Канюкова - региональным общественным движением «Ассоциации ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого АО».
- Татьяна Альфредовна Харс - окружной организацией «Всероссийское общество инвалидов». Кроме того, общественница еще и помощник Уполномоченного по правам человека в НАО.
- Ольга Зинуровна Кривова - региональным отделением российского «Красный Крест». Одним из первых заседаний, участие в котором приняли представители ОНК, стала встреча сотрудников Управления Федеральной службы исполнения наказания с представителями общественности и бизнеса.

В настоящее время УФСИН по Архангельской области прорабатывается вопрос о создании исправительного центра в Ненецком автономном округе. Как отметил начальник отдела УФСИН по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, Олег Алексеевич Задорожный, такие учреждения функционируют уже в 66 субъектах. По его словам, с 1 января 2017 года открылись первые исправительные центры и участки, функционирующие как исправительные центры для отбывания гражданами наказания в виде принудительных работ. Для этого создаются специальные общежития. С виду учреждение не похоже на место лишения свободы. Осужденные могут свободно передвигаться до работы, пользоваться интернетом и телефоном; по заявлению брать выходные, праздничные дни и проводить их за пределами центра.

Присутствующим на встрече пояснили, что для успешной социализации осужденных предусматривается возможность замены части наказания в виде лишения свободы на принудительные работы.

Как рассказала начальник Филиала уголовно-исполнительной инспекции по НАО Жанна Федосеева, в этом году 160 жителей Ненецкого округа, которые были осуждены, поставлены на учет Филиала, а всего прошло по учету 363 осужденных, из них 37 злостно уклонялись от отбывания наказания и оно заменено им на лишение свободы. Все 37 человек были отправлены в исправительные учреждения Архангельской области. Большая часть преступлений - это мелкие кражи, управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, уклонение от уплаты алиментов.

Сотрудники УФСИН считают, что за созданием подобных центров и формы наказания в виде принудительных работ - будущее пенитенциарной системы.

На встрече также поднимался вопрос о месте расположения и строительстве такого центра. Как пояснил Олег Алексеевич Задорожный, с 1 января 2020 года вступает в силу федеральный закон, который позволяет отбывать наказание на базе имущества организаций и предприятий, УФСИН, в свою очередь, переоборудует помещения по типовой модели. Если же организации не готовы предоставить здание, то строительство возможно за счет федеральных средств ФСИН России.

В основе наказания лежит труд. Осужденные смогут отбывать его почти в любых организациях, где есть свободные вакансии. Работодатель, в свою очередь, сможет проводить беседы с заключенными, решать, кого готов принять на работу, а кого нет, оплачивать минимальный размер оплаты труда, а северные и районные коэффициенты начислять по собственному усмотрению. Подотчетные не вправе отказаться от работы.

По мнению Общественной палаты Ненецкого округа, сейчас невозможно однозначно сказать, нужен такой центр в Ненецком округе или нет. Вопрос необходимо публично обсуждать со всеми жителями округа, рассматривать всесторонне.

#Общественная экспертиза

Важным инструментом общественного контроля выступает общественная экспертиза.

Задача общественной экспертизы — диалог и согласование общественно значимых интересов различных сообществ, органов власти и бизнеса. В рамках «нулевых чтений», проводимых Общественной палатой РФ, фактически дается независимая общественная оценка воздействия предлагаемых решений на сферу законодательного регулирования, прогноз улучшения или ухудшения положения людей, социальных групп, условий для осуществления предпринимательской или общественной деятельности.

За 2019 Общественная палата РФ провела экспертизу 21 проекта нормативно-правовых актов, из них 14 — в формате «нулевого чтения», то есть до первого чтения в Государственной Думе.

Общественная палата Ненецкого округа также выходила с инициативой о внедрении так называемых «нулевых чтений», но инициатива так и не нашла поддержки.

Да, законопроекты, которые выносятся на общественное обсуждение, поступают в Общественную палату, но, срок предусматривающий проведение экспертизы зачастую недостаточный.

За отчетный период Общественной палатой Ненецкого округа было высказано мнение только по одному федеральному законопроекту «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Общественная палата не поддержала законопроект. Во-первых, наказание за ряд правонарушений, прописанных в законопроекте, уже есть в действующем законодательстве. Во-вторых, считаем, что основные базовые понятия законопроекта допускают крайне неоднозначное толкование и не решают причины семейно-бытового насилия. Также считаем, что многозначность понятия «семейно-бытовое насилие» в случае принятия закона приведет к сложностям в правоприменении, поскольку каждый субъект профилактики будет трактовать указанное понятие по своему усмотрению.

#Местное и территориальное самоуправление как среда формирования гражданской активности

Большие надежды связаны с развитием инициативного бюджетирования, когда жители территорий принимают прямое, непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения и распределении части бюджетных средств, а кроме того, подключаются к общественному контролю за реализацией проектов.

Инициативное бюджетирование – это механизм субсидирования муниципальных образований. Система позволяет жителям населённых пунктов самостоятельно определять, какие общественно значимые проекты следует реализовать в приоритетном порядке на их территории.



В 2019 году конкурс субсидий на реализацию идей для благоустройства был объявлен в январе, победителей комиссия определила в апреле. Тогда было одобрено 13 заявок, среди которых проект устройства хоккейного корта в Верхней Пеше, парковка в Коткино, набережная в п. Искателей и другие. В июле был проведен дополнительный конкурс. Всего с учетом дополнительного финансирования в 2019 году

поддержано 23 проекта по благоустройству территорий на общую сумму 19,5 млн рублей. Для сравнения, в 2018 году таких проектов было 19, общая сумма субсидий составила 10,5 млн рублей.

Напомним, каждый проект в рамках инициативного бюджетирования может претендовать на сумму до 1 млн рублей. Финансирование каждого проекта из окружного бюджета – не более 89% от необходимых затрат, средства муниципального образования – не менее 10%, еще 1% – доля граждан, предпринимателей и юрлиц. При этом, вклад жителей в



реализацию инициативы предусматривается в различных формах, в том числе и трудовым участием.

Но, как выяснилось по обращениям граждан, не во всех муниципальных образованиях Ненецкого округа процедура выбора объектов и территорий, которые будут благоустроены в рамках инициативного бюджетирования, проходит широкое обсуждение. На недопущение подобных ситуаций Общественная палата обратила внимание глав МО. Участвуя в конкурсе инициативного бюджетирования, муниципалитеты должны проводить массовые опросы населения о реальных потребностях: кому нужны детские площадки, кому спортивные, а кому прогулочные зоны. После чего приходиться к единому мнению.

Важным форматом для обсуждения и решения местных проблем выступает территориальное общественное самоуправление (ТОС), которое получило широкое развитие в отдельных регионах.

В Ненецком автономном округе создаются условия для развития территориального общественного самоуправления.

На декабрь 2019 года на территории Ненецкого автономного округа зарегистрировано 14 органов ТОС, 4 из которых имеют статус юридического лица.

В основном, органы ТОС осуществляют свою деятельность на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», 3 органа ТОС - на территории МО «Муниципальный район «Заполяный район».

Первый ТОС в Нарьян-Маре – «Старый аэропорт» - был создан в ноябре 2011 года. Самый молодой, который был образован в 2018 году – «Октябрьский». Всего в окружной столице создано и работает 11 территориальных общественных самоуправлений и три в населенных пунктах - Шойне, Варандее, Хонгурее.

Для Ненецкого автономного округа как региона с низкой плотностью населения и значительной территориальной удаленностью ряда населенных пунктов от поселений, в которых функционируют органы местного самоуправления, вопрос развития территориального общественного самоуправления является актуальным, поскольку посредством самоорганизации граждан для осуществления собственных инициатив по вопросам местного самоуправления может быть снижена нагрузка на местные и окружной бюджеты.

Органы территориального общественного самоуправления, наряду другими некоммерческими организациями округа, получают государственную поддержку из окружного бюджета. В 2019 году на развитие ТОС по результатам конкурсов грантов и субсидий выделено 915 580 рублей из окружного бюджета.

Наличие определенного финансового механизма (в т.ч. финансовая помощь в виде грантов на реализацию социальных проектов и субсидий на организацию деятельности) может стать побуждающим фактором для развития ТОСов.

ТОСы могут заниматься благоустройством своего двора, детских игровых площадок, тротуаров, организацией праздников. Чтобы проводимые мероприятия имели не разовый характер, Общественная палата Ненецкого автономного округа в ходе круглого стола «Территориальное общественное самоуправление - ТОС - территория открытого сотрудничества» предложила перейти ТОСам в своей работе на проектный подход планирования. Он дает возможность долгосрочного перспективного планирования для реализации проектов. ТОСовцы должны четко понимать, к какому конечному результату приведет то или иное мероприятие. То есть, решили отремонтировать тротуар, а что дальше? Провели праздник, а что дальше? Вот из звеньев такой цепочки должен быть реализован какой-то проект для каждого отдельного двора. Если реализация проектов будет осуществляться в рамках проектного планирования, то и участие в конкурсе грантов и субсидий будет более логичным, более удобным для ТОСов. Для того, чтобы все органы территориального самоуправления могли активно развивать свои микрорайоны, вот уже четыре года работает РОО «Ресурсный центр НКО НАО», который

готов помогать в сопровождении организации ТОСа, поддержке по написанию проектов для подачи заявок на грант. Кроме того, Ресурсный центр выиграл Президентский грант на проведение обучения самых активных представителей ТОСов с получением сертификатов государственного образца по специализации «Менеджер местного сообщества». Всего в 2019 году обучение прошли 20 человек.

При активном участии общественности в Ненецком автономном округе в 2019 году обсуждался проект «Живое наследие: создание российской карты локальных культурных брендов». Он реализуется Общественной палатой РФ при поддержке Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной Палаты РФ для создания механизмов выявления и продвижения локальных культурных брендов: уникальных культурных особенностей российских городов и сел, формирующих идентичность территории.

По мнению участников круглого стола, в национальную карту НАО необходимо обязательно включить проект, посвященный первому городу за полярным кругом – Пустозерску, термальный источник Пым-Ва-Шор, таинственный Вайгач, полуразрушенный посёлок Амдерму как символ советской эпохи, а также события и праздники, связанные с памятными датами округа, кафе с национальной ненецкой кухней.

Карта будет очень полезна туристам, которые собираются посетить тот или иной регион. Даже жители населенных пунктов смогут узнать что-то новое о своем родном крае.

По мнению Общественной палаты Ненецкого округа, вместе с выявлением локальных культурных брендов необходимо прорабатывать и вопрос о доступности жителей регионов России к местам, которые войдут в национальную карту. Если смотреть на примере Ненецкого округа, то до таких достопримечательностей, как, например, каньон «Большие ворота» или «Каменный город», не может добраться даже житель региона. Население знает о достопримечательностях только по описаниям и фотографиям. Поэтому необходимо проработать данный вопрос и при необходимости рекомендовать изменения в законодательство.

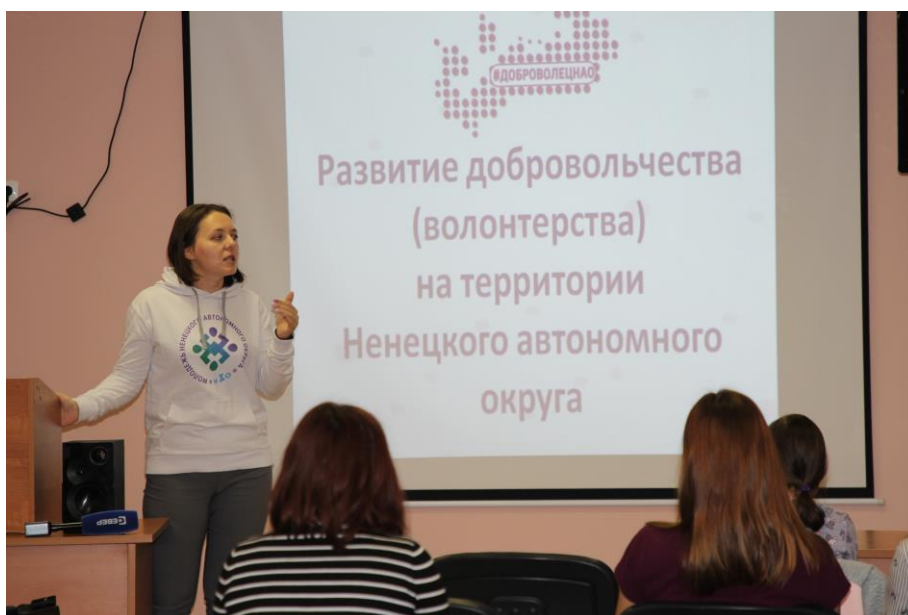
Развитие добровольчества, благотворительности, инфраструктуры поддержки НКО

Мероприятия, направленные на развитие добровольчества в Ненецком автономном округе предусмотрены в государственной программе Ненецкого автономного округа «Реализация государственной молодежной политики и патриотического воспитания населения Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.02.2019 № 17-п.

Постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 25 октября 2017 года № 90-пг создан Совет по развитию добровольчества в Ненецком автономном округе с целью осуществления координации и эффективного взаимодействия по вопросам подготовки и реализации развития добровольчества в регионе, утверждено Положение о Совете.

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 года № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17 мая 2019 года № 136-п утвержден Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа, подведомственных им государственных учреждений и унитарных предприятий Ненецкого автономного округа с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 30 сентября 2019 года № 302-рг утверждена межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Ненецком автономном округе на 2019 – 2024 год». Программа включает мероприятия, направленные на



ресурсную поддержку, обучение, нематериальное стимулирование участников добровольческих (волонтерских) инициатив, проведение конкурсов на получение этими участниками различных форм поддержки и вовлечение граждан всех возрастов.

В мае 2019 года состоялось заседание Совета по развитию добровольчества, где был рассмотрен вопрос об участии во всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства проекта «Регион добрых дел». Данный проект был признан победителем. В 2020 году региону будет предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 3 903,2 тыс.рублей на реализацию проекта, 23 декабря 2019 года между Администрацией Ненецкого автономного округа и Федеральным агентством по делам молодежи подписано соглашение.

В рамках реализации регионального проекта «Социальная активность», реализуемого в рамках национального проекта «Образование», запланирован показатель «Осуществлены мероприятия с целью прохождения координаторами добровольцев (волонтеров) курсов (лекций, программ) по работе в сфере добровольчества (волонтерства) и технологиям работы с добровольцами (волонтерами) на базе центров поддержки добровольчества (волонтерства), НКО, образовательных организаций и иных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере добровольчества (волонтерства)». В 2019 году на платформе онлайн-университета социальных наук «Добро.Университет» от Ненецкого автономного округа было зарегистрировано 36 слушателей курсов. 31 из них прошли обучение и получили сертификат.

Ненецкий автономный округ - один из лидирующих регионов по отношению количества волонтеров к количеству молодежи. Каждый 10-й хотя бы раз был волонтером. Волонтеры задействованы во всех окружных мероприятиях, активно работают с людьми, нуждающимися в помощи. Волонтерские объединения появились во многих образовательных организациях региона, а также в сельских поселениях. С 2015 года проводится Слет добровольцев Ненецкого автономного округа. В 2016 году по итогам Слета, который проходил в Международный день волонтера (5 декабря), представителями волонтерских объединений было принято решение о создании единого добровольческого центра Ненецкого автономного округа, как некоммерческой организации. РОО «Центр содействия добровольчеству в НАО «Ласточка»» был официально зарегистрирован в Минюсте в ноябре 2017 года и уже успешно осуществляет свою деятельность.

На сегодняшний день при ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» осуществляет свою деятельность структурное подразделение «Ресурсный центр развития добровольчества», который нацелен на координацию деятельности волонтерских объединений региона.

Центр организует мероприятия и конкурсы (в том числе грантовые) в сфере добровольчества, оказывает помощь волонтерам при участии во всероссийских и межрегиональных мероприятиях, осуществляет проведение исследований, мониторингов, разработку аналитических материалов с целью выявления проблем и потребностей в сфере развития добровольчества на территории региона, оказывает информационную поддержку волонтерам.

С 2018 года активную работу начала Единая информационная система «Добровольцы России». У волонтеров, зарегистрировавшихся в системе, ведется автоматический подсчет результатов волонтерской деятельности. На данный момент в системе зарегистрировано 348 волонтеров и 27 волонтерских организаций.

Добровольческая (волонтерская) деятельность в Ненецком автономном округе складывается из следующих направлений: Волонтеры Победы, событийное волонтерство, социальное волонтерство, медицинское волонтерство, инклюзивное волонтерство, культурное и корпоративное волонтерство.

На территории Ненецкого автономного округа функционируют три организации социального обслуживания граждан, предоставляющие услуги в стационарной форме, в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому.

Активное развитие добровольческих (волонтерских) объединений осуществляется на базе организаций социального обслуживания.

Так, Ненецким региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» организована «Служба Милосердия», целью которой является привлечение добровольцев (волонтеров) из числа активных людей пенсионного возраста молодежи к предоставлению социального обслуживания на дому, в организациях социального обслуживания, предварительно обучив их основам ухода за больными, одинокими людьми в домашних условиях и условиях стационара. С 2018 года на базе ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания» с привлечением волонтеров оказывается благотворительная услуга «парикмахер на дому».

Волонтерам в сфере социального обслуживания предоставляется методическая помощь, в том числе по психологическим особенностям работы с пожилыми людьми, а также информация о гражданах, нуждающихся в их помощи. Ими организовываются спортивно-оздоровительные и досугово-развлекательные мероприятия для людей, проживающих в доме-интернате для престарелых и инвалидов, в том числе в рамках проекта «Уроки рукоделия». К данной деятельности привлекаются также и некоммерческие организации. Например, члены РОО «Творческая студия «Чудоручки» регулярно проводят творческие мастер-классы.

Активно волонтерами также проводится работа, направленная на поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Так, волонтеры Центра содействия развитию добровольчества в НАО «Ласточка» проводят кулинарные мастер-классы для детей в ГБУ НАО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному устройству «Наш дом» в рамках проекта «НАША ДОМашняя школа кондитеров», а также проводят мероприятия, направленные на профилактику социально негативных явлений (наркомания, алкоголизм, табакокурение, и др.).

В Ненецком автономном округе ежегодно осуществляет свою работу Институт прикладного права, который ведет просветительскую работу по юриспруденции с молодежью и школьниками. Данный проект организован Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе. В мае 2019 года в рамках Института прикладного права стартовал проект «Агенты милосердия». Его целью является подготовка сотрудников для паллиативной и патронажной службы. Такой проект реализуется впервые в регионе и направлен на решение проблем одиноких людей, пожилых и с ограниченными возможностями здоровья, также на вовлечение жителей Ненецкого округа в социальные практики и формирование ценности милосердия в обществе. С ребятами делятся своим опытом руководители и сотрудники организаций и учреждений социальной сферы региона. Слушателям дают базовые знания, которыми должны обладать сотрудники социальной сферы. В дальнейшем планируется обучить 30 специалистов по специальной академической программе, в которую входят оказание первой медицинской помощи, социальной помощи, психология, диетология, административное направление, массаж, ЛФК. Обучение является бесплатным, все слушатели получают сертификат, позволяющий работать в патронажной службе.

На базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова» создан и функционирует Волонтерский центр развития движения «Абилимпикс» Ненецкого автономного округа. Волонтеры центра оказывают помощь участникам регионального этапа чемпионата профмастерства для людей с ограниченными возможностями «Абилимпикс».

В рамках корпоративного волонтерства структуры бизнеса являются активными партнерами волонтерских акций и мероприятий.

Одними из крупных являются:

Ежегодная акция «Добродетям» проводится ненецким региональным объединением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Партнерами акции являются индивидуальные предприниматели – кафе Лайтхаус, такси «Метро».

Благотворительные концерты «Добрые песни о главном» и «Взрослые дети». Участники концерта – окружные общественники, представители органов власти, детские. Молодежные творческие коллективы.

Акция «Сдай батарейку - сохрани здоровье земли». Индивидуальные предприниматели магазина «Позитроника» и ООО «Восток НАО» организовали пункты сбора батареек в магазине и в офисе для покупателей/сотрудников. ООО «КТА-Лес» на безвозмездной основе вывозит батарейки для утилизации.

Молодежь больше интересуется социальным и событийным волонтерством. Интерес подпитывается финансовой поддержкой. Поддержка имеется из нескольких источников:

В рамках государственной программы «Реализация государственной молодежной политики и патриотического воспитания населения Ненецкого автономного округа» на конкурсной основе выделяется финансирование проектов и программ волонтерской направленности. В данном конкурсе принимают участие физические лица, общая сумма средств, выделенных на гранты в 2019 году для физических лиц составила 300,0 тыс. рублей.

Юридические лица – общественные организации, ведущие волонтерскую деятельность, могут получить грант на реализацию волонтерского проекта из средств окружного бюджета также на конкурсной основе. Данные конкурсы регулярно проводит Департамент внутренней политики НАО.

Третий источник поддержки – самый крупный – это конкурс от Фонда Президентских грантов. В 2019 году победителями конкурса стали 2 проекта от НАО.

Лучшие практики добровольческой деятельности регулярно освещаются в средствах массовой информации Ненецкого автономного округа. Информационные посты о мероприятиях, проводимых волонтерскими объединениями и социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими добровольческую деятельность, размещаются в группах «Молодежь 83», «Некоммерческие организации Ненецкого автономного округа» социальной сети «ВКонтакте» и на информационном молодежном портале Ненецкого автономного округа «Молодежь 83».

Мероприятиями по популяризации добровольчества являются акция «Весенняя неделя добра», Слет добровольцев НАО, Международный день волонтера.

Ежегодно в НАО весной проходит образовательный семинар «Добро», в ноябре - Семинар по развитию добровольчества, в декабре на региональном молодежном образовательном форуме «Молодежь 83» - площадка по добровольчеству.

На ежегодном Слете добровольцев в целях поощрения лучших волонтеров (добровольцев) награждают благодарственными письмами губернатора Ненецкого автономного округа, Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.

#Развитие и содействие патриотическому воспитанию как задача гражданского общества

Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Ненецком автономном округе осуществляются в соответствии со следующими федеральными и региональными документами:

- Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года;
- законами Российской Федерации «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе»;
- Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.1999 № 1441;
- государственной программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493;
- законом Ненецкого автономного округа «О патриотическом воспитании в Ненецком автономном округе» от 27.05.2015 № 75-оз;
- государственной программой Ненецкого автономного округа «Реализация государственной молодежной политики и патриотического воспитания населения Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.02.2019 № 17-п.

Работа по военно-патриотическому воспитанию налажена во всех образовательных организациях. Кроме реализации плановых мероприятий, проводится большая работа, как с допризывной, так и с отслужившей молодежью. Налажена система взаимодействия с Отделом Пограничной службы ФСБ России, в/ч 12403, в/ч 21514-в, отделом военного комиссариата Архангельской области по НАО и другими. Большое внимание уделяется созданию военно-патриотических клубов в образовательных организациях. Создан клуб, который объединяет работающую молодежь, занимающуюся военно-спортивными играми и военно-прикладными видами спорта. В августе 2016 года был создан и начал свою работу региональный штаб ВВПОД «Юнармия».

Движение ВВПОД «Юнармия» Ненецкого автономного округа включает в себя 227 юнармейцев, 11 руководителей отрядов, а также 2 инструктора ВВПОД «Юнармия». Создано 14 отрядов в муниципальных образованиях: г. Нарьян-Мар, п. Искателей, п. Хорей-Вер, п. Усть-Кара, п. Индига и п. Каратайка, 38,8% общеобразовательных



организаций округа, в которых созданы отряды.

Основные мероприятия военно-патриотической направленности: всероссийские акции, Военно-патриотическая игра «Зарничка», Всероссийская акция «День Героев Отечества», Всероссийская акция «Мы – граждане России!» и т.д.

В оперативное управление ГБУ НАО «РЦМПиВПВМ» передано помещение для создания на его территории площадки для проведения патриотических мероприятий, обучения по допризывной подготовке детей и молодёжи округа, для занятий военно-патриотических клубов региона и базирования региональных штабов «Юнармия» и «Волонтеры Победы», также для создания мини-музея, посвященного истории ВОВ, интернет-площадки по проведению региональных кибертурниров (World of Tanks и др.), площадки по проведению встреч, лекций, семинаров по патриотическому воспитанию.

Обучающиеся приняли участие в следующих мероприятиях: всероссийская акция «Весенняя неделя добра» (13.04-22.04) - 224 чел.; слет органов студенческого самоуправления – 50 чел.; ярмарка детских и молодежных объединений (студсовет, клуб «Мой выбор», спортивный клуб «Медведи Арктики», эколого-краеведческий клуб «ЭКОС») – 618 чел.; Арктическая школа права – 18 чел.; межрегиональный конкурс сочинений «Я – гражданин России» - 612 участников; региональный образовательный молодежный форум НАО «Молодежь 83 – Энергия округа» - 150 чел.

Вопросы патриотического воспитания ежеквартально обсуждаются на заседаниях Межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания населения Ненецкого автономного округа, межведомственной рабочей группы по вопросам военно-патриотического воспитания молодежи в Прокуратуре Ненецкого автономного округа.

С целью оценки эффективности деятельности образовательных организаций Департаментом образования, культуры и спорта НАО в 2019 году осуществлялся учет следующих показателей эффективности:

- наличие в образовательных организациях музея, театра, научного общества обучающихся и др.;
- проведение мероприятий военно-патриотической направленности (в том числе в ДОУ);
- доля обучающихся, участвующих в гражданско-патриотических мероприятиях и мероприятиях, направленных на формирование у детей и молодежи толерантного отношения к лицам иной национальности, не менее 75%.

Кроме того, обучающиеся образовательных организаций занимаются в военно-патриотических клубах, действующих на базе образовательных организаций и ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи».

Развитие физкультуры и спорта в регионе также способствует подготовке допризывной молодежи к службе в армии. В образовательных учреждениях, в том числе и дополнительного образования, работают спортивные кружки и секции, обновлен спортивный инвентарь и спортивное оборудование.

В рамках военно-патриотического воспитания в образовательных организациях проводятся мероприятия совместно с Центром молодежной политики, общественными организациями «Боевое братство» и «Щит».

За несколько лет в регионе увеличилось количество патриотических клубов и отделений Волонтеров Победы в сельских населённых пунктах. В 2019 году были проведены военно-патриотические слёты в четырёх муниципальных образованиях, началась подготовка подрастающей смены для поисковых отрядов. Две группы ребят разных возрастов съездили на обучение в Челябинск, получили необходимые знания по

проведению поисков павших бойцов и благоустройству захоронений. В 2020 году они смогут принять участие в выездах совместно с Ненецким региональным отделением «Поискового движения России».

Ведущей организацией по работе с молодежью помимо образовательных организаций региона является ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи». Региональный центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе в составе Регионального центра молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи в соответствии с Уставом учреждения, занимается следующими направлениями:

- координация деятельности учреждений, общественных объединений по вопросам гражданского и патриотического воспитания;
- сотрудничество с общественными объединениями, ведущими работу по военно-патриотическому воспитанию;
- осуществление связи с военным комиссариатом, подготовка молодёжи к службе в армии, развитие физической подготовки призывников;
- внедрение новых подходов к решению проблем формирования и развития гражданственности и патриотизма;
- развитие шефских связей с воинскими частями;
- организация летних оборонно-спортивных лагерей, в том числе и выездных;
- проведение физкультурно-оздоровительной и военно- патриотической работы через создание военно-технических кружков, кадетских клубов, организацию походов, спартакиад, соревнований по военно-техническим видам;
- работа с допризывной молодёжью;
- издательская деятельность, рекламные услуги;
- создание единой материальной, информационной, методической базы клубов, общественных объединений патриотической направленности, разработка учебных и семинарских программ;
- оказание консультационных и юридических услуг населению, организациям по основным направлениям своей деятельности;
- проведение культурно-массовой работы через организацию вечеров отдыха, лекций, экскурсий, смотров, конкурсов, выставок, ярмарок, лотерей.

В целях координации деятельности учреждений, общественных объединений по вопросам гражданского и патриотического воспитания, центром сформирована база данных организаторов патриотической работы, в нее вошли педагоги, работники сельских домов культуры, библиотек, представители общественных объединений, военнослужащие воинских частей.

Региональный центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе сотрудничает с организациями и общественными объединениями, ведущими работу по военно-патриотическому воспитанию: войсковыми частями, расположенными на территории округа, окружным военкоматом и поисково-спасательной службой (ПСС МЧС), РОО «Круглый стол детских и молодежных объединений НАО и другими общественными объединениями.

В целях осуществления связи с военным комиссариатом, подготовки молодежи к службе в армии, развития физической подготовки призывников, отдел проводил акцию «День призывника», акцию «День Российской армии» и другие.

Региональный центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе является организатором шефской работы над военнослужащими: ежегодно проводит акцию «День Российской армии», концерты, экскурсии и др.

В работе с допризывной молодежью отдел активно привлекает членов региональной общественной организации «Щит» - участников локальных войн, работников военного комиссариата, организует просмотр видеоматериала патриотической направленности и посещение воинских частей, расположенных на территории НАО.

На территории Ненецкого автономного округа осуществляют деятельность детские и молодежные объединения, деятельность которых направлена на военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, подготовку призывников к службе в армии. В их числе: Общественная организация «Ненецкая окружная ассоциация скаутов», Региональная общественная организация «Круглый стол детских и молодежных объединений НАО», ВПК «Патриот», ВПК «Рубеж», ВПК «Поиск» и другие.

Указанные организации активно взаимодействуют с Департаментом образования, культуры и спорта НАО: их привлекают на основании заключенных договоров к организации мероприятий патриотической направленности, выигрывают гранты.

Кроме данных объединений, существуют детские и молодежные объединения, которые воспитывают чувство патриотизма, верности Родине, изучают историю России (клуб исторической реконструкции «Братина»), формированию здорового образа жизни (волонтерское движение «Доброволец») на базе ГБУ НАО «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи».

По мнению членов Общественной палаты, патриотическое воспитание наряду с развитием добровольческих практик остается одним из важнейших направлений государственно-общественного диалога.

В связи с приближением срока окончания реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493, Общественной палатой РФ проведен **опрос, посвященный реализации государственной политики патриотического воспитания граждан в Российской Федерации**. Как показывают результаты опроса, наиболее востребованными и эффективными формами патриотического воспитания являются деятельность патриотических центров (клубов), военноспортивные игры, фестивали и конкурсы патриотической направленности, а также личный пример и встречи с ветеранами Великой Отечественной войны.

#Государственная поддержка некоммерческого сектора.

Развитие некоммерческого сектора в России в последние годы отмечено разнонаправленными тенденциями. Общее количество некоммерческих организаций снижается, в то же время постепенно растет роль НКО в экономике за счет расширения поля участия НКО в оказании услуг населению в социальной сфере.

По данным Министерства юстиции РФ, в России зарегистрировано более 218 тыс. НКО (в 2016 году — 223 тыс.).

Региональный некоммерческий сектор представлен на конец декабря 2019 года 171 некоммерческой организацией.

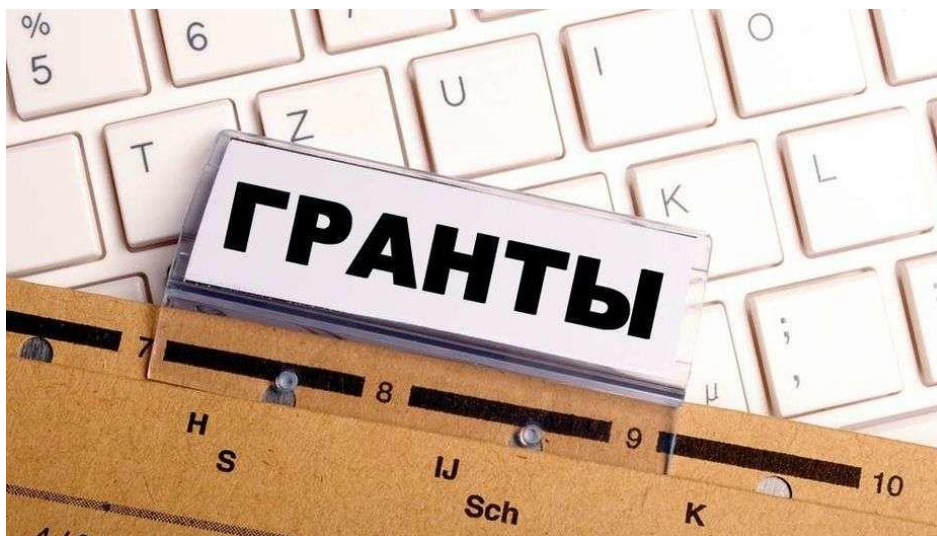
Формы государственной поддержки СОНКО, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа, определены законом Ненецкого автономного округа от 19.04.2011 № 20-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Администрацией Ненецкого автономного округа с 2011 года всем СОНКО, осуществляющим свою деятельность на территории региона, оказывается методическая, информационная, а также финансовая поддержка в виде грантов на реализацию социальных проектов и субсидий на организацию деятельности.

В рамках государственной программы «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 15.10.2014 №390-п в 2019 году объем государственной поддержки НКО из окружного бюджета составил 20 млн. 850 тыс. рублей. Вся сумма была направлена на предоставление грантов СОНКО на реализацию социальных проектов, что на 4 500 000,00 рублей больше, чем в предыдущем году.

Всего в 2019 году за счет регионального бюджета было реализовано 56 социальных проектов. Кроме того, предоставлена 91 субсидия на организацию деятельности СОНКО.

На территории Ненецкого автономного округа развитие институтов гражданского общества, поддержка общественных и гражданских инициатив, а также поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций включены в состав задач деятельности Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа.



С 2013 по 2015 год Минэкономразвития России осуществляло поддержку СОНКО в рамках субсидий, выделенных на конкурсной основе субъектам Российской Федерации

на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 2016 года регионам не выделяются средства на софинансирование программ по поддержке деятельности СОНКО, вместе с тем значительно увеличена сумма президентских грантов. Специалистами Департамента внутренней политики НАО осуществляется методическая и организационная работа по подготовке региональных СОНКО к участию в конкурсах на получение президентских грантов, регулярно проводятся семинары и консультации. В 2019 году в конкурсе грантов Президента РФ приняли участие 7 некоммерческих организаций из Ненецкого автономного округа.

По итогам конкурса президентских грантов региональная общественная организация «Анимационная студия «Ангел» получила грант на сумму 499 476 рублей; региональная общественная организация по оказанию помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, инвалидам и их семьям «Особое детство в Ненецком автономном округе» получила 384 675 рублей. Работа в данном направлении будет усилена в 2020 году.

Сводная информация по показателям финансовой государственной поддержки СОНКО за 2017 - 2020 годы

п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Гранты из окружного бюджета на реализацию социальных проектов некоммерческих организаций				
1.1.	Сумма средств, запланированных в окружном бюджете (руб.)	6 441 523,8	9 800 000,00	9 849 707,13	7 000 000,00
1.2.	Количество профинансированных проектов	27	54	63	-
2.	Гранты Фонда президентских грантов				
	Количество поданных заявок	6	14	7	3 (на первый конкурс 2020 г.)
	количество победителей/ сумма привлеченных средств (руб.)	1/496 560	9/6 558 024	2/884 151	-
3.	Субсидии из окружного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию деятельности				
3.1.	Сумма средств, запланированных в окружном бюджете (руб.)	0	6 500 000,00	11 000 000	2 500 000,00
3.2.	Количество предоставленных субсидий	0	66	104	-
4.	Общий объем государственной (финансовой) поддержки из	6 441 523,8	16 300 000	20 849 707,13	9 500 000,00

	окружного бюджета (руб.)				
--	--------------------------	--	--	--	--

Стоит отметить, что из года в год для представителей некоммерческого сектора организуются обучающие семинары, круглые столы, консультационные встречи.

В 2019 году для представителей СОНКО было организовано 3 семинара с участием приглашенных профильных специалистов, представителей Управления Минюста России по Архангельской области и НАО, органов власти НАО, депутатов Собрания депутатов НАО, членов Общественной палаты НАО. С постоянной периодичностью организуются встречи с некоммерческими организациями сотрудниками отдела по работе с НКО.

17 ноября 2019 года в рамках проекта некоммерческой организации «Вектор», на который был выделен грант из окружного бюджета, состоялась традиционная ярмарка некоммерческих организаций. В этом году она была посвящена проблемам детей с ограниченными возможностями. Представители НКО организовали мастер-классы для детей, в то время, как их родители обсуждали с представителями власти наиболее волнующие вопросы.

В первой декаде декабря 2019 года прошел IX Форум некоммерческих организаций НАО. Участие в нём приняли представители некоммерческих организаций, семейных (родовых) общин и активные жители региона. Всего в мероприятии приняло участие порядка 80 человек. Первый день двухдневного форума включал обучающий семинар по управлению деятельностью НКО, ведению учёта и контроля. Программа второго (основного) дня форума проходила на четырёх дискуссионных тематических площадках, на одной из которых был обозначен вопрос о вовлечении некоммерческих организаций в реализацию национальных проектов.

Ежегодный Форум некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа является одним из основных мероприятий, формирующих направления взаимодействия органов государственной власти с некоммерческим сектором. Форум проходит с 2011 года и ежегодно растет количество его участников, меняются форматы его проведения.

#Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений.

Ежегодно Департаментом внутренней политики НАО проводятся конкурсы грантов для реализации проектов в сфере развития межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе, с привлечением финансовых средств из федерального бюджета.

Проекты направлены на укрепление национального согласия в Ненецком автономном округе, обеспечение политической и социальной стабильности в регионе, укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранение и поддержку этнокультурного и языкового многообразия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, социальную и культурную адаптацию иностранных граждан и их интеграцию в российское общество, поддержку казачества.

Сводная информация по показателям финансовой государственной поддержки СО НКО, реализующих проекты в сфере развития межнациональных и межконфессиональных отношений за 2017-2020 годы:

№	Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Гранты из окружного бюджета на реализацию социальных проектов НКО				
1.1.	Сумма средств, запланированных в окружном бюджете (руб.)	750 000,00	2 250 000,00	2 502 000,00	712 200,00
1.2.	Софинансирование из федерального бюджета (руб.)	109 600,00	856 800,00	727 700,00	708 100,00
1.3.	Общая объем государственной поддержки, окружной и федеральный бюджет (руб.)	859 600,00	3 106 800,00	3 229 700,00	1 420 300,00
1.3.	Количество профинансированных проектов	4	14	16	-

Также ежегодно предоставляются гранты из окружного бюджета на обеспечение деятельности семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе

Гранты предоставляются в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.11.2013 № 401-п, в пределах средств, предусмотренных на исполнение соответствующих расходных обязательств в текущем году.

Гранты предоставляются общинам, ведущим деятельность на территории Ненецкого автономного округа.

Организации могут получить поддержку на осуществление традиционной хозяйственной деятельности.

На средства грантов оленеводческие общины в силу специфики осуществляемой деятельности приобретают материалы для ремонта покрытия для кочевого жилья и упряжи, транспортные средства, спецодежду для оленеводов, мобильное жилье – палатки, бензопилы и электрогенераторы. Общины, занятые традиционным рыболовством приобретают средства для осуществления промысла, моторные лодки, снасти, оборудование для длительного хранения добытой рыбы и т.д.

Сводная информация по показателям финансовой государственной поддержки, направленной на обеспечение деятельности семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе за 2017-2020 годы

№	Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Гранты из окружного бюджета на предоставление грантов из окружного бюджета на обеспечение деятельности семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе				
1.1.	Сумма средств, запланированных в окружном бюджете (руб.)	1 800 000,00	3 000 000,00	3 000 000,	1 900 000,00
1.2.	Софинансирование из федерального бюджета (руб.)	0,00	0,00	4 894 800,00	3 100 000,00
1.3.	Общая объем государственной поддержки, окружной и федеральный бюджет (руб.)	1 800 000,00	3 000 000,00	7 894 800,00	5 000 000,00
1.3.	Количество профинансированных проектов	12	14	31	-

При ГБУК «Этнокультурный центр Ненецкого автономного округа» создан Клуб земляков Ненецкого автономного округа – добровольное общественное объединение национальных и территориальных землячеств региона, которое включает в себя 36 объединений – национально-культурных организаций, общественных движений, землячеств.

- 8 национальных - ненецких, коми, татаро-башкирских, украинско-белорусских, чувашских, дагестанских и др.,

- 25 территориальных (объединяющих выходцев из одних населенных пунктов, в т.ч. уже несуществующих);

- 3 находящихся за пределами региона (гг. Архангельск, Санкт-Петербург, Москва).

Общее количество участников Клуба – около 700 человек. Возрастной состав: 70% – люди старшего и среднего поколения, 30 % - молодежь.

Руководящим органом является Совет Клуба земляков НАО. В его состав входят руководители объединений. Заседания Совета проходят по мере необходимости, не реже 5-6 раз в год; на них решаются общие вопросы, разрабатывается и утверждается план работы. Ежегодно выбирается дежурный председатель Клуба земляков НАО, который ведёт Летопись наиболее значимых событий.

Мерами поддержки землячеств является безвозмездное предоставление помещений для проведения культурно-досуговых мероприятий, методическая, консультационная, организационная помощь по вопросам культуры, традиций, этнических особенностей народов, проживающих на территории региона при подготовке и проведении мероприятий.

В 2019 году РОО «Арктический казачий округ», при содействии Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа, реализовал социальный проект «Наша истинная национальность – человек!».

Проект направлен на реализацию следующих задач:

- расширение знаний детей о добре и зле;
- уменьшение проявления агрессии, негативного отношения к окружающим, в том числе к лицам других национальностей и религиозных конфессий;
- формирование у молодежи потребности в уважительном поведении к одноклассникам, к старшим и друг к другу, к людям других национальностей и религиозных конфессий, на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;
- информирование подростков по вопросам противодействия и профилактике экстремизма;
- воспитание духовно-нравственной личности, профилактика экстремизма в молодежной среде.

Вместе с тем, сообщаем, что вопросы сохранения, традиций, обрядов, обычаев народов, проживающих на территории региона, осуществляет государственное бюджетное учреждение культуры «Этнокультурный центр Ненецкого автономного округа». Специалистами отдела славянской культуры Этнокультурного центра проводится активная работа по сохранению, развитию и популяризации культуры русского старожильского населения, оказывается методическая и консультативная работа, в том числе и по вопросам культуры российского казачества. Указанные выше некоммерческие организации являются постоянными участниками культурно-массовых мероприятий, проводимых специалистами ГБУК НАО «Этнокультурный центр Ненецкого автономного округа».

В 2019 году на территории региона организованы мероприятия, направленные на сохранение и популяризацию казачьей культуры. Состоялся круглый стол «Родина с народом, с президентом со страной!». Тема встречи - современное казачество: проблемы, прогнозы, перспективы. Представители казачества принимали активное участие в культурных акциях «Свой среди своих» и «Надень народное». Ориентированные НКО имели возможность представить культуру, кухню, обряды и обычаи казаков в рамках проведения крупных культурных мероприятий Дня народного единства и юбилейных мероприятий Ненецкого автономного округа и другие

Руководителям объединений оказывается помощь при подготовке заявок на гранты, проводимые российскими грантодателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Члены Клуба земляков НАО на базе Этнокультурного центра и при активном участии и поддержке специалистов участвуют во многих культурно-досуговых мероприятиях региона. Формы работы Клуба земляков НАО: круглые столы, фестивали, встречи родов, исследовательская и краеведческая работа, издание и презентация краеведческих книг, сборников, брошюр, календарей; исследовательская и краеведческая работа; организация поездок на малую Родину; проведение молодежных лагерей; установка памятных и обетных крестов, памятников участникам Великой Отечественной войны; создании фотоальбомов, видеофильмов; чествование ветеранов труда и войны.

Наиболее крупные мероприятия ГБУК «ЭКЦ НАО» в 2019 году:

1. Этнокультурная акция «Надень народное на День России», посвященная Дню России, 12 июня;
2. Праздник «Живи, традиция!», 15 июня;
3. Этнокультурная акция «Свой среди своих», посвященная дню коренных народов, 9 августа;
4. Региональный праздник национальных и территориальных землячеств «Венок дружбы», 4 ноября.

Социальный проект «Чужан сёрни» («Родная речь») реализует региональное общественное движение «Изъватас» (выходцы села Ижма Республики Коми) на средства окружного гранта, выделенного Департаментом внутренней политики НАО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как сказано в докладе Общественной палаты РФ «Развитие гражданского общества в России — это глубокий и многовекторный процесс, который невозможно оценить в простых категориях «больше» — «меньше» или «хуже» — «лучше».

Российское гражданское общество повзросло. Сформировалась фактически целая профессиональная отрасль в сфере деятельности некоммерческого сектора как в стране, так и в Ненецком автономном округе. Роль гражданского общества в развитии страны и региона неуклонно возрастает.

Ключевая задача активного и ответственного гражданского общества - формирование общественной повестки дня, в которой успех «российского прорыва» неразрывно связан с высокосмысленными для большинства россиян понятиями патриотизма и социальной справедливости.

Формирование широкой общественной коалиции вокруг неотложных целей национального развития предполагает выработку содержательной основы: корпуса ценностей, норм и представлений, объединяющих большинство россиян вне зависимости от их религиозной, этнической и социальной принадлежности, от их идеологических пристрастий.

Выработать такую общую платформу для консолидации и сделать ее реальным инструментом развития бюрократическими методами нельзя. Она может возникнуть только в сфере, где осуществляется свободное творчество активных граждан, то есть в зоне ответственности гражданского общества.