



Доклад
Общественной палаты
Ненецкого автономного округа
«О состоянии и развитии
институтов гражданского общества
в Ненецком автономном округе
в 2020 году»

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
 ГЛАВА 1. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ.....	 5
1.1. Социально ориентированные некоммерческие организации.....	5
1.2. Территориальное общественное самоуправление как форма реализации инициатив граждан.....	16
1.3. Место общественных советов в контроле за деятельностью органов власти.....	20
 ГЛАВА 2. ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ: ТОЧКИ РОСТА.....	 23
2.1. Волонтерство – опора гражданского общества.....	23
2.2. Участие корпуса наблюдателей в общественно-политической жизни общества.....	28
 ГЛАВА 3. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	 34
3.1. Новый состав Общественной палаты Ненецкого автономного округа....	35
3.2. Итоги деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа в 2020 году.....	43
3.3. Информационное присутствие деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа в медиaprостранстве.....	46
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	 48

ВВЕДЕНИЕ

Гражданское общество в широком смысле представляет собой совокупность общественных институтов, не включённых в структуры государства и позволяющих гражданам, их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы. Гражданское общество охватывает институты и отношения, к которым человек принадлежит от рождения, в силу обстоятельств, принадлежности к той или иной профессиональной или социальной группе либо экономической необходимости. Однако современное зрелое гражданское общество – это общество свободной самоорганизации. Профессиональные, культурные и иные сообщества, из которых оно состоит, открыты для тех, кто осознанно стремится к объединению на основе общих интересов.

Институты гражданского общества позволяют гражданам вместе вырабатывать цели и достигать их – либо совместными усилиями, либо отстаивая в диалоге с другими общественными структурами, бизнесом и носителями власти.

Общественная палата Ненецкого автономного округа как ключевой институт гражданского общества в регионе, отслеживает события, явления, изменения в общественной жизни, проектируемые и принимаемые властью решения, анализирует их возможные последствия, реакцию граждан и общества в целом на них, взаимодействует с представителями социальных групп, лидерами общественных структур, органами власти для того, чтобы гражданские инициативы дошли до властных структур, а общественные интересы были учтены властями при принятии решений.

Опираясь на опыт и экспертный потенциал своих членов, отлаженную систему взаимодействия с профильными некоммерческими организациями и общественными объединениями, с общественными советами при органах исполнительной власти, Палата прорабатывает наиболее системные

ситуации, представляет их органам исполнительной власти и парламентариям, предлагает конкретные решения и контролирует их исполнение.

Ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества — это доклад, подготовленный Общественной палатой в целях обозначения и анализа основных, наиболее актуальных тенденций общественной жизни. Содержание настоящего документа сконцентрировано на главных, определяющих темах для гражданского общества в 2020 году.

Доклад является приглашением к консолидации общих усилий для дальнейшего развития гражданского общества в регионе. Это стремление сделать акцент на том, что особенно уязвимо, что требует больших усилий от всех участников процесса. Но главное, доклад — это попытка выстроить траекторию дальнейшего развития и повышения социальной активности граждан Ненецкого автономного округа.

Доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Ненецком автономном округе в 2020 году утверждён к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Ненецкого автономного округа от 15 января 2021 года.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в формах общественных и религиозных организаций, общин коренных и малочисленных народов, фондов и в других формах, предусмотренных Федеральным законом «О Некоммерческих организациях» и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества.

В Ненецком автономном округе полномочия по поддержке СОНКО на муниципальном уровне действуют лишь в МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Городской властью ведется большая работа по поддержке некоммерческого сектора, осуществляющего деятельность на территории города Нарьян-Мар. Такая поддержка осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Программа предусматривает два основных направления:

- оказание поддержки некоммерческим организациям в реализации гражданских инициатив и стимулирование участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- мероприятия, направленные на развитие и поддержку территориального общественного самоуправления.

Формы государственной поддержки СОНКО определены законом Ненецкого автономного округа от 19.04.2011 № 20-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Постановлением Администрации НАО от 15.10.2014 № 390-п утверждена государственная программа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и

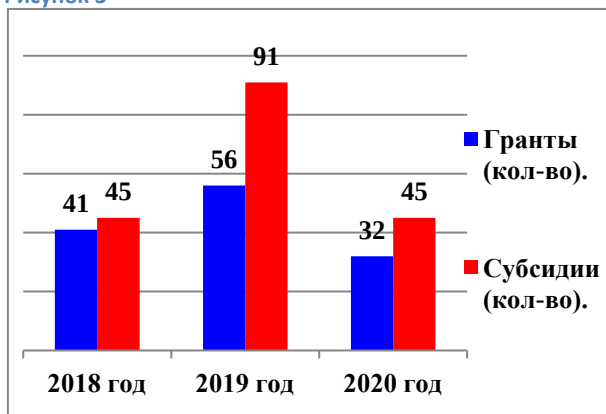
информации», в рамках которой реализуется комплекс мероприятий по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Всем некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на решение социальных проблем на территории региона, Администрацией Ненецкого автономного округа оказывается методическая, информационная, а также финансовая поддержка в виде грантов на реализацию социальных проектов и субсидий на организацию деятельности.

В 2020 году по результатам конкурса предоставлено субсидий и грантов на сумму 9 500 тыс. руб. Было поддержано 32 гранта на реализацию социальных проектов и 45 субсидий на организацию деятельности. Для сравнения: общая сумма поддержки НКО из окружного бюджета посредством выделения грантов и субсидий в 2018 году составила 16 300 тыс. руб. (поддержан 41 социальный проект и предоставлено 45 субсидий), в 2019 году - 20 850 тыс. руб. (56 социальных проектов и 91 субсидия).

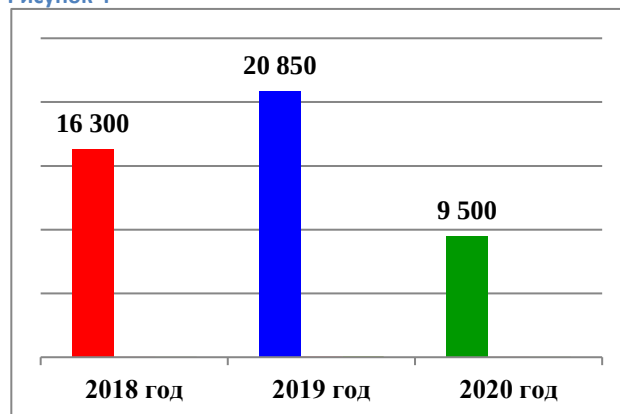
Количество поддержанных грантов и субсидий
2018-2020 гг. (шт.)

Рисунок 3



Суммы, выделенные на субсидии и гранты
2018-2020 гг. (тыс.руб.)

Рисунок 4



В регионе осуществляется методическая и организационная работа по подготовке региональных СОНКО к участию в конкурсах на получение президентских грантов. С этой целью специалистами Департамента внутренней политики НАО регулярно проводятся семинары и консультации. Помимо этого, дополнительные консультации, а также ресурсную поддержку

организации получают в АНО «Центр развития «Вектор» и РОО «Ресурсный центр некоммерческих организаций НАО».

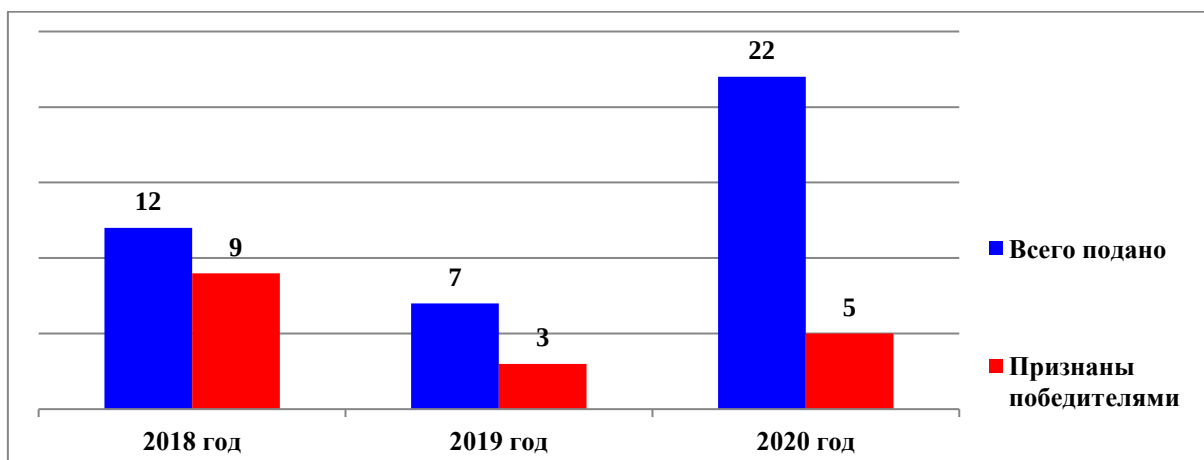


Так, 4 марта 2020 года состоялся семинар с участием представителя Фонда президентских грантов на тему «Как получить грант Президента Российской Федерации на реализацию социального проекта». На семинаре обсуждались вопросы о системе экспертизы проектов и о наиболее распространенных ошибках, которые допускают НКО в своих заявках, предоставляемых на конкурсы. Также в рамках семинара участники получили ответы на вопросы, касающиеся подготовки заявок на участие в конкурсе президентских грантов на реализацию социальных проектов в сфере развития гражданского общества.

Не смотря на то, что в 2020 году, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, в основном, применялся дистанционный формат проведения обучающих мероприятий, благодаря системной работе,

уровень компетенций региональных НКО повысился. Из года в год некоммерческие организации Ненецкого автономного округа активно участвуют в конкурсе Фонда президентских грантов. В 2020 году на конкурс было подано 22 заявки, из них 5 проектов признаны победителями. Для сравнения: в 2018 году в конкурсе участвовало 12 организаций, 9 из которых получили поддержку Фонда, в 2019 – из заявленных на конкурс 7 проектов 3 проекта признаны победителями и получили поддержку.

Рисунок 5



В 2020 году РОО Анимационная студия «Ангел» вошла в единую информационную базу некоммерческих организаций и реализованных ими практик в сфере культуры.



Организация дважды получала грантовую поддержку от государства за проекты «Полярный мультэкспересс» и «МультНАО». Ею проводятся занятия и мультипликационные показы в детских садах, школах региона, включая отдаленные муниципальные образования.

Проект окружного общества краеведов «Наследие

Пустозерска» вошёл в топ-100 лучших проектов Фонда грантов президента. Проект направлен на привлечение внимания молодёжи НАО к деятельности историко-



культурного и ландшафтного музея-заповедника «Пустозерск» путём проведения волонтерских лагерей и обустройства территории с привлечением современных специалистов в области науки, культуры, искусства и обустройства природных ландшафтов.



Большую работу проводят некоммерческие организации межнациональной направленности. Их проекты также отмечаются на федеральном уровне. Так, социальный проект «Окружная школа коми-ижемского языка «Чужан сёрни» («Родная речь») регионального общественного движения «Изьватас»

(Выходцы села Ижма), направленный на сохранение коми языка, популяризацию традиций и культуры коми, проживающих в Ненецком автономном округе, возрождение и сохранение духовных традиций, приобщение к культурному наследию коми народа, по достоинству оценен Федеральным агентством по делам национальностей.



2020 год в честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов объявлен годом Подвига и Славы. Некоммерческие организации с энтузиазмом откликнулись на тему года, реализуя социальные проекты. Большой общественный резонанс имел социальный проект региональной общественной организации «Общество краеведов» «В списках значатся: Книга Памяти Ненецкого округа, 1941-1945», получивший поддержку Фонда президентских грантов в сумме 2 999 105,00 рублей.

С 1 января 2015 года на федеральном уровне в качестве субъектов, предоставляющих социальные услуги и осуществляющих социальное обслуживание, помимо государственных организаций социального обслуживания федерального и регионального подчинения, под действие федерального законодательства о социальном обслуживании попадают, в том числе, и социально ориентированные некоммерческие организации.

К государственным и негосударственным поставщикам социальных услуг предъявляются единые требования, они уравниваются в правах и

обязанностях. Это предполагает изменение практики финансирования предоставления социальных услуг, переход от традиционного сметного финансирования, когда бюджетные средства закреплялись за конкретным учреждением социального обслуживания, к рыночным механизмам, предполагающим возможность конкуренции поставщиков.

В Ненецком автономном округе создан Реестр поставщиков социальных услуг, куда входит 6 социально ориентированных некоммерческих организаций:



Региональное отделение НАО «Ассоциация юристов»;



Региональная общественная организация «Ассоциация родителей НАО»;



Ненецкое региональное отделение «Российский Красный Крест»;



Региональная общественная организация «Особое детство в НАО»;



Региональная общественная организация «Добро без границ»;



Региональная общественная организация «Центр «Радуга жизни».

Из включенных в Реестр региональных социально-ориентированных организаций фактически социальные услуги оказывает «Особое детство в НАО».

Организация предоставляет на постоянной основе следующие реабилитационные услуги: нейросенсорная реабилитация с применением технологий программно-аппаратного комплекса «Tomatis», ханшвая и хэндпан терапия, эрштерапия, а также иные мероприятия, обеспечивающие комплексную социальную реабилитацию детей-инвалидов, в том числе детей с ментальными нарушениями.

В связи с тем, что деятельность «Особого детства в НАО» востребована на территории региона, и в целях повышения уровня доступности социально-реабилитационных услуг детям-инвалидам, органами государственной власти Ненецкого автономного округа принято решение о персонифицированном финансировании РОО «Особое детство в НАО» за предоставленные услуги (предоставление сертификата на оплату услуг, стоимость которого составляет 80 тыс. рублей).

Указанная мера позволила обеспечить государственную финансовую поддержку деятельности РОО «Особое детство в НАО», а, следовательно, ее благополучателям.



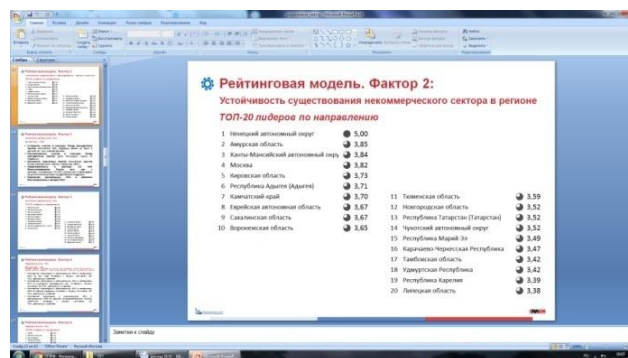
В 2020 году Общественной палатой РФ совместно с рейтинговым агентством «РАЭК-Аналитика» подготовлен Рейтинг регионов России по уровню и качеству развития некоммерческих организаций и взаимодействия с ними.

В него вошли все 85 регионов России. Исследование изучало уровень развития НКО и качество третьего сектора в регионах. Итоги подводились по

девяти группам критериев — экономическая значимость, устойчивость НКО, активность НКО, поддержка НКО регионом, онлайн-доступность информации о поддержке НКО, медиаактивность, экспертное мнение, социальная значимость, институциональные площадки. По каждому из этих параметров были составлены субрейтинги. Презентация Рейтинга была представлена на итоговом форуме «Сообщество», состоявшемся 2-3 ноября в Москве, и содержится на сайте Общественной палаты РФ.

Ненецкий автономный округ занял итоговую позицию № 56 в Рейтинге, вместе с тем явился лидером по позиции «Самые устойчивые организации».

Безусловно, некоммерческому сектору НАО есть к чему стремиться. Место его в едином Рейтинге регионов России по уровню и качеству развития некоммерческих организаций и взаимодействия с ними напрямую зависит от системного, сбалансированного взаимодействия организаций со всеми региональными структурами. Немаловажную роль в этом играет информационная поддержка деятельности СОНКО в региональных СМИ. Региональные СОНКО в целом достаточно активно используют существующие средства формирования собственного контента. Однако, в основном, это сеть Интернет — группа в социальных сетях или сайт.



Вместе с тем следует отметить:

- СОНКО, осознавая необходимость широкого информирования о своей деятельности, не всегда следуют этому в силу финансовых и человеческих ограничений и иных ресурсов;

- СОНКО не хватает компетенций для формирования привлекательного для широких слоев населения контента; отсутствие таких компетенций приводит к несистемному, эпизодическому освещению деятельности СОНКО в СМИ;
- Существует проблема выхода информации об НКО за пределы аудитории благополучателей. Группа или сайт, свой контент – это всегда целевая аудитория, которая изначально осведомлена о деятельности НКО;
- В основном у СОНКО не хватает ресурсов для отслеживания эффективности используемых каналов информации. Выбор каналов определяется по принципу удобства, а не эффективности и охвату аудитории;
- Освещение информации о деятельности СОНКО реализуется только через бесплатные источники. Отсутствие регулярных вливаний в формирование контента, приводит к снижению его качества и качества его подачи.

Таким образом, не имея должного опыта, ресурсов и компетенций, СОНКО оказываются в проигрышном положении. Занимаясь общественной полезной деятельностью, они не всегда могут заявить о себе, приобрести узнаваемость в регионе.

Решение данной проблемы может заключаться в стимулировании региональных средств массовой информации информировать о деятельности НКО с помощью эффективных практик.

Исследуя проблемы, сопутствующие развитию большинства социально ориентированных некоммерческих организаций, можно выделить также: дефицит целеполагания в ходе планирования деятельности организаций; низкую вовлеченность людей среднего возраста (30 - 50 лет) с доходами среднего или вышесреднего уровня в деятельность организаций.

Решение этих ключевых проблем является задачами, которые ставит перед собой Общественная палата Ненецкого автономного округа.

1.2. Территориальное общественное самоуправление как форма реализации инициатив граждан

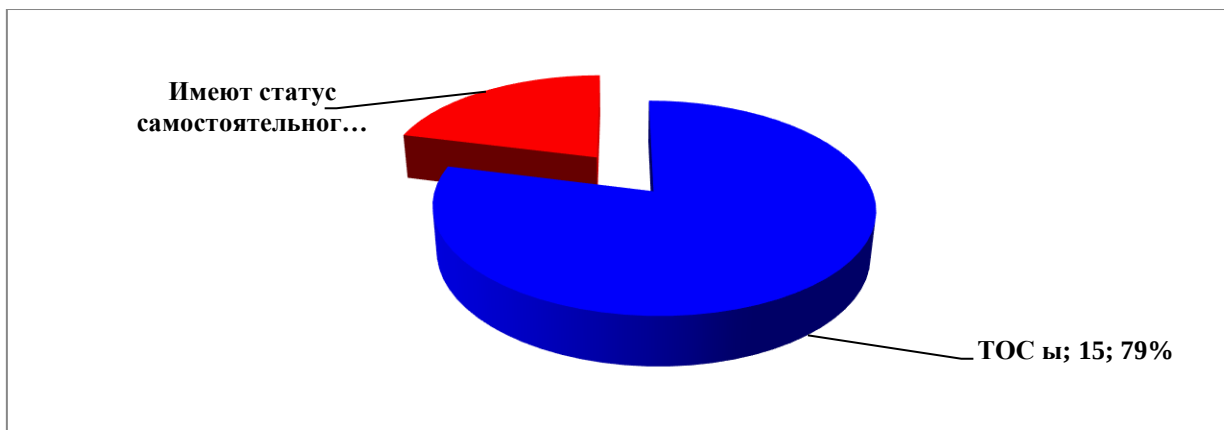
Территориальное общественное самоуправление (ТОС) — одна из форм реализации народом Российской Федерации своей власти через непосредственное осуществление самоуправления на части территории муниципального образования и участия в местном самоуправлении, предположительно, путем создания эффективного социального партнерства власти и населения.

Развитая система территориального общественного самоуправления свидетельствует о высокой самоорганизации населения, его способности самостоятельно без помощи власти разрешать повседневные местные проблемы. Органы власти в свою очередь должны поддерживать инициативу населения и обеспечивать условия для реализации такого права, как право на территориальное общественное самоуправление.

Для Ненецкого автономного округа как региона с низкой плотностью населения и значительной территориальной удаленностью ряда населенных пунктов от поселений, в которых функционируют органы местного самоуправления, вопрос развития территориального общественного самоуправления является актуальным, поскольку посредством самоорганизации граждан для осуществления собственных инициатив по вопросам местного самоуправления может быть снижена нагрузка на местные и окружной бюджеты. В округе создаются условия для развития территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления, наряду с другими некоммерческими организациями округа, получают государственную поддержку из окружного бюджета. Так, по информации Департамента внутренней политики НАО, в 2020 году на развитие ТОС по результатам конкурсов грантов и субсидий выделено 563 100 рублей.

В настоящее время на территории региона официально зарегистрированы и действуют 15 ТОС, 4 из них имеют статус самостоятельного юридического лица.

Рисунок 6



Местный орган общественной самодеятельности
«Территориальное общественное самоуправление
«Старый аэропорт»;



Местный орган общественной самодеятельности
«Территориальное общественное самоуправление
«Сахалин»;



Местная общественная организация
территориального общественного самоуправления
«Мирный»;



Местная общественная организация
«Территориальное общественное самоуправление
«Будущее Шойны».

В основном, органы ТОС осуществляют свою деятельность на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». В соответствии с

муниципальной программой МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» органам территориального общественного самоуправления ежегодно предоставляются субсидии на организацию деятельности. ТОСы имеют возможность компенсировать расходы на арендную плату и коммунальные платежи за пользование нежилыми помещениями, приобретение и доставку имущества, другие виды расходов на организацию своей деятельности. Данный вид поддержки позволил укрепить материальную техническую базу территориальных общественных самоуправлений, компенсировать затраты, возникающие в процессе их деятельности. В Нарьян-Маре проводится муниципальный конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление города Нарьян-Мара». В 2020 году на поощрение победителей конкурса было выделено 75 тыс. рублей. Полученные денежные средства организации направляют на развитие своего ТОСа. Кроме того, в соответствии с договорами, заключенным органами ТОС с Администрацией города, предусмотрены денежные выплаты их председателям.

С целью оказания содействия деятельности ТОС в Ненецком автономном округе в 2015 году была создана региональная общественная организация «Ресурсный Центр НКО НАО». Организация активно участвует в мероприятиях по грантовой поддержке ТОСов, в том числе, в конкурсах президентских грантов. В 2020 году организация стала победителем президентского конкурса, получив на проект «3Д - Дом. Двор. Дети» президентский грант в размере 484 770 рублей.

Организацией наработана большая практика реализации инициатив граждан по благоустройству своей территории и организации досуга.

Вместе с тем, по результатам опроса органов ТОС, необходимо выделить основные проблемы, существующие на сегодняшний день в практике развития территориального общественного самоуправления в регионе:

- отсутствует механизм финансовой поддержки ТОС, не обладающих статусом юридического лица;
- недостаточный уровень мотивации и участия населения в осуществлении собственных инициатив и сопричастности к процессу местного самоуправления;
- недостаточно высокий уровень профессионализма всех участников ТОС (дефицит знаний, новых методов и подходов, обмена опытом лучшего российского опыта ТОС);
- низкий уровень информированности населения о ТОС.

Кроме того, органы ТОС отмечают несовершенство механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и государственной власти с органами ТОС.

Для решения проблем необходимо учитывать степень вовлечения в общественное самоуправление граждан в Программах по благоустройству Ненецкого автономного округа (например - внести в критерий коэффициент, учитывающий наличие ТОСов на территории муниципального образования).

1.3. Место общественных советов в контроле за деятельностью органов власти

В соответствии с действующим законодательством к компетенции общественных советов относится контроль за деятельностью органов власти. На сегодняшний день в регионе созданы общественные советы при всех органах исполнительной власти, а также при Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», МО «Малоземельский сельсовет» НАО, МО «Коткинский сельсовет» НАО, МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, МО «Тиманский сельсовет» НАО, МО «Пешский сельсовет» НАО, МО «Андегский сельсовет» НАО, МО «Великовисочный сельсовет» НАО, МО «Канинский сельсовет» НАО, МО «Юшарский сельсовет» НАО.

Общественные советы принимают активное участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, внесении изменений в государственные и муниципальные программы, деятельности подведомственных органов власти учреждений, рассматривают вопросы проведения социально-значимых мероприятий на территории региона.

Эпидемиологическая обстановка в регионе внесла свои коррективы в деятельность Общественных советов в 2020 году. Сократилось количество проведенных заседаний. В основном, все прошедшие заседания проходили в режиме ВКС.

По информации, предоставленной Общественной палате НАО, в 2020 году помимо отчетов о деятельности Органов государственной власти, Общественные советы рассматривали вопросы:

ОГВ НАО	Рассматриваемый вопрос
Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО	о формировании бюджета Ненецкого автономного округа в части выделения средств Департаменту в 2021 году на предоставление субсидий по поддержке сельхозтоваропроизводителей, поставщиков

	пищевых продуктов в сельские населенные пункты, производителей хлеба, на уборку несанкционированных свалок, ликвидацию накопленного экологического вреда и т.д.
	о взаимодействии руководства Департамента и членов Общественного совета при размещении информации о деятельности Департамента в сети Интернет
	о трудоустройстве жителей сельских населенных пунктов на должности государственных инспекторов по охране окружающей среды на ООПТ
	о работе по учету дикого северного оленя на территории Ненецкого автономного округа
	о рассмотрении отчета о реализации плана противодействия коррупции за 2018-2020 годы
	о рассмотрении итогов деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа и урегулированию конфликта интересов
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО	выбор кандидатуры для включения в состав комиссии по вопросам помилования на территории Ненецкого автономного округа
	реализация государственной программы «Доступная среда в Ненецком автономном округе»
	об утверждении Доклада об антимонопольном комплаенсе Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа за 2019 год
	о проведенном ведомственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности в связи с гибелью ребенка в июне 2020 года во время медицинской эвакуации за пределы Ненецкого автономного округа
Департамент образования, культуры и спорта НАО	о создании филиала Дома культуры в деревне Андег при ГБУК НАО «Тельвисочный социально-культурный центр «Престиж»
	О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об образовании в

Департамент финансов и экономики НАО	Ненецком автономном округе»
	отчет о деятельности Центра развития бизнеса Ненецкого автономного округа за 2019 год
	о деятельности Микрокредитной компании Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий НАО за 2019 год
	о деятельности ГБУ НАО «Центр арктического туризма»
	о деятельности ГКУ НАО «Централизованная бухгалтерия»
	Обзор социально-экономического развития НАО за 2019 год
	Общественное обсуждение проекта закона НАО «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в НАО в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год»

Таким образом, можно сделать вывод о том, что общественные советы участвуют в обсуждении ключевых вопросов органов государственной власти Ненецкого автономного округа.

Глава 2. ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ: ТОЧКИ РОСТА

2.1. Волонтерство – опора гражданского общества

2020 - год глобальных вызовов и перемен. Пандемия новой коронавирусной инфекции и вызванные ею социально-экономические последствия изменили жизнь всего мира. На передний план вышла солидарность гражданского общества, НКО, волонтерских организаций, общественников, властей, предпринимателей во время пандемии. Ответом гражданского общества на пандемию стал беспрецедентный рост волонтерской активности граждан, общественных объединений и организаций.



Режим самоизоляции, повсеместный карантин, полный локдаун, запуганность и растерянность среди населения, кризис, снижение доходов – все эти факторы продиктовали необходимость активизации добровольческой деятельности. Соблюдая все ограничительные меры предосторожности, в борьбе с пандемией наряду с медиками и работниками социальных служб активное участие приняли волонтеры. Потенциал волонтерского движения оказался незаменим не только в сфере здравоохранения, но и в решении основных насущных задач жизнедеятельности слабо защищённых слоёв населения. Психологическая поддержка, помощь в решении бытовых вопросов, уход за домашними животными, покупка продуктов и доставка

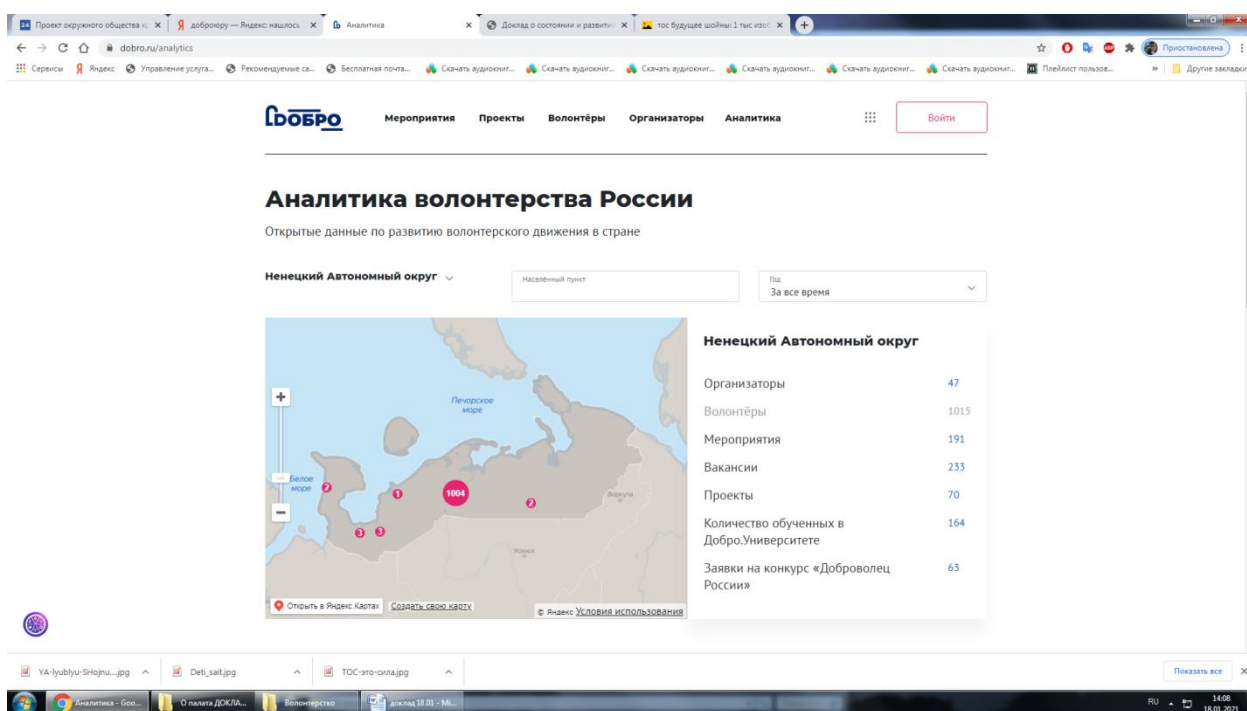
лекарств, мелкий ремонт, вынос мусора – всё это и многое другое стало основными направлениями деятельности для волонтеров в 2020 году.

Участие в борьбе с коронавирусной инфекцией на основах добровольчества обрело свою форму в рамках Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ. Она стартовала 21 марта 2020 года, практически одновременно с объявлением режима самоизоляции.

#МЫВМЕСТЕ – это новое качество волонтерства и благотворительности, акция взаимопомощи, которая направлена на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии коронавируса. Акция организована платформой DOBRO.RU, Общероссийским народным фронтом, Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики» и Ассоциацией волонтерских центров при поддержке Общественной палаты Российской Федерации.

С помощью ДОБРО.ру в 2020 году в регионе проведено 47 мероприятий с привлечением 483 волонтеров. Сейчас на платформе от НАО зарегистрировано 1015 добровольцев, 47 организаций и 70 проектов. В реальности волонтерская деятельность распространена намного больше.





Начиная с 2020 года волонтерский региональный штаб всероссийского проекта #МЫВМЕСТЕ продолжает свою работу в нескольких направлениях: работа добровольцев в колл-центрах, доставка лекарств и предметов первой необходимости пожилым людям и тем, кто находится на карантине и амбулаторном лечении, транспортировка врачей и медработников на работу и по вызовам.



В начале года дефицит масок побудил представителей государственных организаций и предпринимателей шить маски своими руками для безвозмездной передачи в медицинские организации. К этой деятельности также активно подключились региональные волонтеры.

Добровольцы НАО передали более 3 тысяч продуктовых наборов пожилым людям и тем, кто был вынужден находиться на самоизоляции. Также волонтеры раздали более 9 тысяч медицинских масок. С сентября отработали более 100 заявок на доставку продуктов и лекарств жителям, находящимся на самоизоляции. С октября добровольцы активно помогали жителям, болеющим COVID-19, получающим амбулаторное лечение.



Добровольческая деятельность в сложный для всех период позволила людям сплотиться и стать сильнее, увереннее в себе. Следовательно, добровольчество – важнейший ресурс, который с каждым

днём становится всё более актуальным.

Таким образом, приведенные примеры наглядно демонстрируют, как волонтерство способствовало борьбе с коронавирусной инфекцией в период пандемии 2020 года.

Хотя пандемия еще продолжается, по итогам 2020 года можно говорить о новой модели сотрудничества органов власти, институтов гражданского общества, НКО и волонтеров, когда с их участием впервые в новейшей истории были созданы и успешно работали оперативные структуры взаимопомощи.



В конце года руководство региона поблагодарило волонтерский корпус за их труд, особенно в непростой период пандемии коронавируса.

Тридцать шесть активистов получили свои заслуженные награды.



Вместе с тем, Общественная палата Ненецкого автономного округа рекомендует уделить особое внимание повышению доступности информации для граждан о возможности получения помощи, обеспечению безопасности волонтеров, урегулированию вопросов доступа волонтеров в социальные и медицинские организации (помощи медикам и социальным работникам).

2.2. Участие корпуса наблюдателей в общественно-политической жизни общества



15 января 2020 года Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации предложил внести в Конституцию

России ряд поправок, направленных на дальнейшее развитие нашей страны. Отдельно Президент отметил необходимость проведения голосования граждан страны по всему пакету предложенных конституционных поправок, так как данные новации касаются существенных изменений политической системы, деятельности исполнительной, законодательной и судебной власти. Распоряжением президента была создана рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации. К активному обсуждению поправок было привлечено гражданское общество. Общественная палата Ненецкого автономного округа также включилась в работу по сбору и обсуждению поправок в Конституцию.

В январе 2020 года на площадке Общественной палаты НАО состоялись общественные слушания по поправкам в Конституцию с участием наиболее активных представителей гражданского общества НАО. В слушаниях принял участие Ярослав Нилов, председатель комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов, член рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации.



Предложения, собранные в результате встречи, были направлены в Общественную палату Российской Федерации для их дальнейшего представления на рассмотрение рабочей группы. Активное общественное участие на всех этапах подготовки и обсуждения поправок к Конституции стало залогом общенационального консенсуса вокруг обновлённого Основного закона страны.

Гарантом соблюдения избирательных прав граждан, обеспечивающим высокий уровень прозрачности и открытости электорального процесса, позволяющим не допускать появления возможных нарушений и давать оценку законности проведённого голосования при выборе кандидатов на посты властных структур, выступил институт общественных наблюдателей.

Ограничительные меры, связанные с распространением коронавируса внесли коррективы в набор наблюдателей. Общественная палата НАО в 2020 году активно включилась в процесс формирования корпуса наблюдателей

для участия во Всероссийском голосовании. Никому из граждан, имеющим такое право, не было отказано в выдвижении. Существенным преимуществом для организации набора наблюдателей в условиях введения ограничительных мер, является то, что подсчётом голосов участников голосования и установлением его итогов был предусмотрен широкий ряд способов передачи документов - лично, нарочным порядком, курьерской доставкой, почтовым отправлением.

Позитивным фактором организации общественного наблюдения стала отлаженная работа с партиями и общественными объединениями. Процесс заключения соглашений с ними был запущен с конца мая 2020 года. Всего было заключено 9 соглашений.

228 человек - представителей некоммерческих организаций, политических партий, региональных объединений, а также активные жители округа вошли в список общественных наблюдателей при проведении Всероссийского голосования. Все наблюдатели были обеспечены масками, перчатками и санитайзерами. Наблюдатели, наравне с членами избирательных комиссий, имели возможность сделать тест на коронавирус.

23 июня состоялась пресс-конференция Общественной палаты НАО по итогам формирования корпуса общественных наблюдателей.



- Жители Ненецкого округа проявили активную гражданскую позицию. Около 60% избирателей пришли на свои участки и проголосовали. Считаю, что причиной высокой явки послужило длительное количество дней отведённые для голосования.

Многие жители смогли прийти и высказать своё мнение - заметил на конференции председатель региональной Общественной палаты Игорь Соколов.



В августе состоялось заседание круглого стола, где были подведены итоги Всероссийского голосования. В заседании принял участие председатель Координационного совета по общественному контролю за голосованием - член Комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций Максим Григорьев. Присутствующие на встрече представители общественных наблюдателей подтвердили, что в день голосования и до момента его проведения обращений и жалоб на процедуру и на иные вопросы, связанные с голосованием, не поступало.

Наиболее активным наблюдателям по итогам Всероссийского голосования были вручены почётные грамоты Общественной палаты Российской Федерации.

Выборы в единый день голосования 13 сентября 2020 года по многим показателям были особенными: они прошли в разгар пандемии коронавируса, сразу после общероссийского голосования по поправкам к Конституции и непосредственно перед стартом кампании по выборам депутатов Государственной думы России.

На выборах губернатора Архангельской области и глав муниципалитетов от Общественной палаты был заявлен 81 общественный наблюдатель:

- 36 человек на избирательных участках в городе Нарьян-Мар,
- 45 человек в селах и населенных пунктах Заполярного района.



В течение трёх дней в регионе работали 55 участковых избирательных комиссий, на которых за проведением голосования, подсчётом голосов, установлением итогов голосования, а также соблюдением санитарно-эпидемиологических мер, следили общественные наблюдатели.

Наблюдатели получили право присутствовать при всех выборных процедурах, обращаться к председателю участковой избирательной комиссии со своими предложениями, знакомиться с документацией, вести фото- и видеосъёмку, следить за подсчётом голосов, получать заверенные копии протоколов. Общественные наблюдатели присутствовали также при надомном голосовании.



По итогам опыта работы Общественной палаты НАО можно сделать вывод о том, что фактически создан новый массовый общественный институт общественного наблюдения за выборами, который успешно защищает голос каждого гражданина Ненецкого автономного округа и Российской Федерации в целом и борется с попытками делегитимизации выборов.

Глава 3. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Общественная палата Ненецкого автономного округа как ключевой институт гражданского общества в регионе, отслеживает события, явления, изменения в общественной жизни, проектируемые и принимаемые властью решения, анализирует их возможные последствия, реакцию граждан и общества в целом на них, взаимодействует с представителями социальных групп, лидерами общественных структур, органами власти для того, чтобы гражданские инициативы дошли до властных структур, а общественные интересы были учтены властями при принятии решений.

Опираясь на опыт и экспертный потенциал своих членов, отлаженную систему взаимодействия с профильными некоммерческими организациями и общественными объединениями, с общественными советами при органах исполнительной власти, Палата прорабатывает наиболее системные ситуации, представляет их департаментам и парламентариям, предлагает конкретные решения и контролирует их исполнение.



По словам Президента Российской Федерации Владимира Путина, быть членом Общественной палаты — это высокий и почётный статус, который нужно постоянно подтверждать делом, оправдывать доверие людей, на котором и основан реальный авторитет Общественной палаты.

3.1. Новый состав Общественной палаты Ненецкого автономного округа.

В начале 2020 года второй состав Палаты НАО, действовавший с 2017 года, сложил свои полномочия в связи с истечением срока.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и закона Ненецкого автономного округа от 25 ноября 2016 года № 266-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования и деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа» новый состав Общественной палаты Ненецкого автономного округа приступил к исполнению своих обязанностей в марте 2020 года.

21 апреля 2020 года состоялось первое заседание обновленного состава Палаты из 20 представителей, на котором в соответствии с регламентом были избраны руководящие органы палаты.

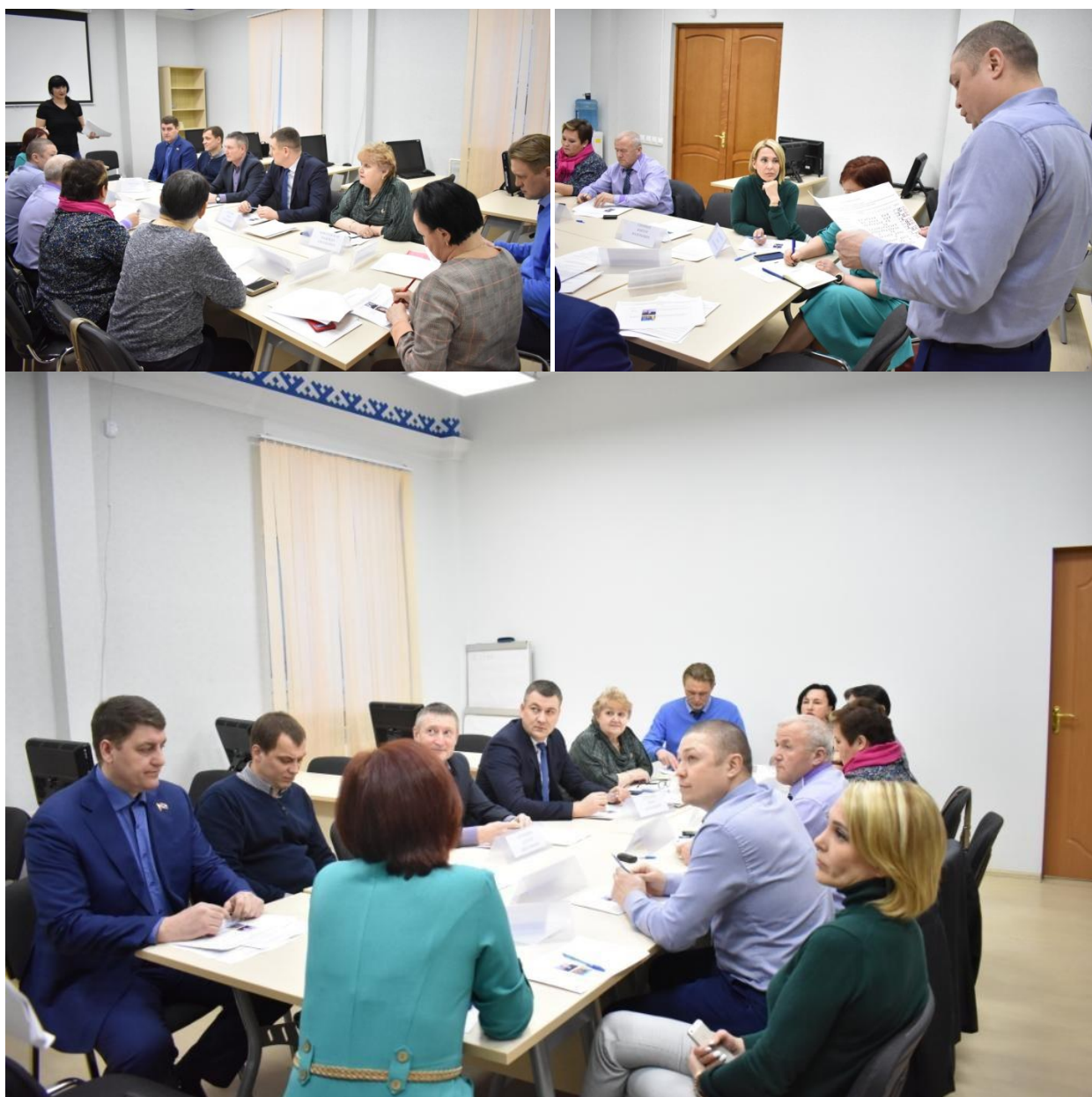


По решению большинства членов палаты:

- председателем избран Соколов Игорь Николаевич, представитель Ненецкого регионального отделения общественно-государственного физкультурно-спортивного объединения «Юность России»;

- заместителем председателя округа стал Калюжный Виктор Валентинович, представитель первичной профсоюзной организации работников муниципального унитарного предприятия «Нарьян-Марское АТП»;

- секретарем назначена Казакова Елена Михайловна, представитель местной общественной организации содействия социальному, экономическому и культурному развитию муниципального образования «Канинский сельсовет» НАО «Доброе дело».



В структуре Общественной палаты округа действуют Совет и шесть комиссий:

1. комиссия по социальным вопросам – председатель Надежда Евгеньевна Ковалевская;
2. комиссия по вопросам образования, культуры молодежной политики и спорта – председатель Синявин Виктор Валерьевич;
3. комиссия по ЖКХ, строительству и транспорту – председатель Дитятев Алексей Васильевич;
4. комиссия по развитию гражданского общества –председатель Малиновская Мария Николаевна;
5. комиссию по взаимодействию с ОГВ, МСУ, КМНС – председатель Хабаров Сергей Семенович;
6. комиссия по вопросам экономической политики – председатель Тихомирова Ирина Викторовна.

Также членами Общественной палаты являются:

Мария Владимировна Даник - представитель Общественной палаты в составе Общественной палаты Российской Федерации, представитель Региональной общественной организации "Ассоциация РОДИТЕЛЕЙ Ненецкого автономного округа",

Анастасия Игоревна Слезкина - представитель Ненецкой региональной организации Общероссийской общественной организации "Российский Союз Молодежи",

Анна Вадимовна Пономарева - представитель местной общественной организации содействия социальному, экономическому и культурному развитию муниципального образования «Великовисочный сельсовет» НАО «Молодежь-Инициатива-Развитие»,

Владлена Олеговна Степанова - представитель местной общественной организации «Федерация современного танцевального спорта города Нарьян-Мара»,

Сергей Викторович Осипенко - представитель Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Друзья Заполярья»,

Нина Николаевна Силантьева - представитель Ненецкого Окружного Союза потребительских обществ,

Елена Анатольевна Коткина - представитель местной общественной организации «Территориальное общественное самоуправление «Будущее Шойны» в муниципальном образовании «Шоинский сельсовет» НАО

Мария Аркадьевна Филиппова - представитель Регионального общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» НАО»,

Иван Васильевич Бурдачев - представитель Первичной профсоюзной организации ТПП "ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз" ООО "ЛУКОЙЛ-КОМИ" Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства,

Юрий Алексеевич Игнатенко - представитель Ненецкого регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов "БОЕВОЕ БРАТСТВО"

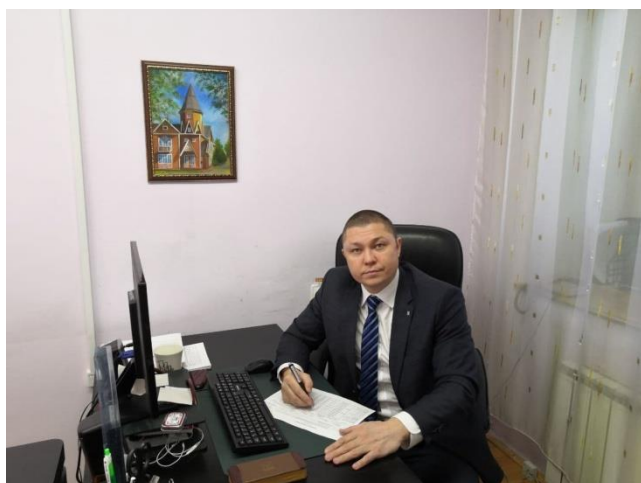
Людмила Васильевна Лаптандер - представитель Ненецкой окружной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов,

Василий Григорьевич Складенко - представитель регионального отделения общероссийской общественной организации по развитию казачества "Союз Казаков Воинов России и Зарубежья" в Ненецком автономном округе.

Кроме того, были утверждены изменения в Регламенте Общественной палаты, касающиеся возможностей проведения заседаний Общественной палаты, альтернативных традиционному установленным: посредством аудио и видеосвязи.

Члены Общественной палаты активно взаимодействуют с представителями региональных органов государственной власти и

общественных объединений в различных направлениях: внедрение здоровьесберегающих технологий в образовательный процесс; безопасность на дорогах, парковочных местах, расположенных вблизи детских садов и школ; контроль организации и качества питания в школах; пропаганда соблюдения ограничительных мер в условиях пандемии и другие.



Синявин Виктор, председатель комиссии по вопросам образования, культуры молодежной политики и спорта, провел ряд рабочих встреч с председателем РОО «Совет отцов» Ненецкого автономного округа Каневым Алексеем. Общее направление деятельности

общественников сосредоточено на возможности внедрения здоровьесберегающих технологий в образовательный процесс региональных образовательных учреждений.

«Совет отцов» на протяжении нескольких лет ведет активную работу по популяризации методики Владимира Филипповича Базарного. Здоровьесберегающие технологии в России используются в образовательных учреждениях с



начала 80-х годов, в школе города Нарьян-Мар также имеется опыт использования методики Базарного. В частности, специальные ростомерные, регулируемые по росту ребенка, конторки с наклонной поверхностью, система обучения с максимальной подвижностью ребенка и возможностью переключения зрения, специальная разгрузка с переводом зрения на дальние

дистанции успешно практиковались в школе № 5 (учитель Ратнова Надежда Николаевна).



На сегодняшний день методическое сопровождение, проведение семинаров, разработка новых материалов и подготовка учителей к использованию здоровьесберегающих технологий не проводится. С этим вопросом на различных региональных площадках регулярно выступает председатель Региональной общественной организации «Совет отцов». При поддержке Общественной палаты на базе школы № 6 поселка Искателей был произведен опрос родителей учащихся начальных классов, в результате чего был выявлен повышенный интерес родительского сообщества к обучению детей по здоровьесберегающим технологиям. Данное направление деятельности находится на контроле Общественной палаты и включено в план работы на 2021 год.



В рамках плановых мероприятий Калюжный Виктор Валентинович провёл мониторинг уровня безопасности детей на дорогах. Вопрос безопасности на подъездах, парковочных местах, расположенных вблизи детских

садов и школ, в течение года находился в поле зрения общественников. Рейдовыми мероприятиями были охвачены учреждения дошкольного и общего образования, расположенные в черте города Нарьян-Мар. Основные вопросы удалось разрешить, но непростой остаётся ситуация в отношении детского сада «Солнышко» по улице Рабочая д. 11, где в утренние часы и вечернее время возникает риск транспортного коллапса, ввиду полного отсутствия места для парковки.

В конце декабря 2020, по инициативе Общественной палаты НАО в Департаменте образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа состоялось совещание с обсуждением возможных мероприятий, где в качестве одного из выходов рассмотрели возможность размещения парковочных мест и установки запрещающего знака в районе центрального входа в детский сад.



Наряду с работой во внутренних комиссиях представители Общественной палаты НАО активно осуществляют деятельность в рабочих группах и Советах по различным направлениям. Так, в 2020 году член палаты Бурдачев Иван Васильевич вошел в состав впервые созданного Общественного Совета Арктической зоны Российской Федерации при Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Кандидатов в Совет выбирали сами регионы. В него вошли 19 человек: представители общественных палат северных территорий, региональных ассоциаций коренных малочисленных

народов, региональных торгово-промышленных палат, ректор Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, а также заместитель ректора Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова.



Казакова Елена Михайловна вошла в состав комиссии общественного контроля организации и качества питания Общественной палаты Российской Федерации. 14 мая 2020 года Елена Михайловна приняла участие в мероприятии, организованном по инициативе Комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК совместно с федеральным проектом «За честные продукты!».

Онлайн-совещание на тему «О подготовке к введению бесплатного питания для учеников начальной школы», состоялось в рамках мониторинга реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года в части, касающейся обеспечения учеников начальных классов бесплатным горячим питанием и реализации положений Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

3.2. Итоги деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа в 2020 году.

Приоритетными направлениями деятельности палаты в отчётном году стали: здравоохранение, формирование доступной среды, защита семьи, материнства и детства, молодёжная политика, образование и спорт, а также развитие институтов гражданского общества, вопросы сохранения коренных малочисленных народов Севера.

В основном поле деятельности Общественников была сконцентрирована масштабная работа по формированию корпуса общественных наблюдателей и контролю за проведением Всенародного голосования и единого дня выборов (более подробно информация представлена в разделе 2 настоящего Доклада).

Участвуя в заседании Общественного Совета Арктической зоны, член палаты Бурдачев Иван Васильевич предложил одним из направлений работы Совета на 2021 год — изучение вопроса о создании на территории Ненецкого автономного округа «Университета кочевого оленеводства».



Оленеводство — это исторически сложившееся занятие коренных малочисленных народов Севера, обеспечивающее экономическую самостоятельность и условия для сохранения самобытной культуры, и традиционного

уклада жизни. В сложившихся современных условиях предоставление профессионального образования для молодёжи и оленеводов тундры становится жизненно востребованным инструментом развития оленеводства и расширения возможностей для самореализации личности. Суть

предложения состоит в реализации проекта в жизнь на основе инновационной образовательной практики с привлечением оленеводческих хозяйств Ненецкого автономного округа и других регионов Российской Федерации.

На 2021 год запланировано создание рабочих групп (в том числе при участии общественных советов муниципальных образований) по общественному контролю за соблюдением условий по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования. Намечено проведение общественных обсуждений по указанным вопросам, в том числе по вопросам финансирования ремонтных работ и закупки оборудования для пищеблоков и обеденных залов общеобразовательных организаций, а также о возможности синхронизации процесса введения бесплатного горячего питания с региональными программами развития агропромышленного комплекса, в том числе в части сектора органических продуктов питания. Родительским советам общеобразовательных организаций будут направлены рекомендации по осуществлению соответствующего контроля, проведено обучение общественных инспекторов и родителей формам и методам общественного контроля.

Учитывая, что в округе существует ряд открытых вопросов о необходимости использования здоровьесберегающих методик в образовательной системе, общественники определили в приоритетном направлении на 2021 год внедрение здоровьесберегающих мероприятий. Палатой представлен ряд рекомендаций профильному Департаменту, таких как:

1. Просвещение подростков по вопросам гигиены умственного труда, с особым акцентом на обучение методам рациональной подготовки к экзаменам и психоэмоциональной разгрузки;
2. Организация работы по профилактике нарушения зрения у обучающихся, популяризация в классах школ округа занятий на зрительном тренажёре;
3. Создание в школах условий, позволяющих чередовать интенсивную учебную деятельность с двигательными занятиями в тренажёрном и спортивном залах; организация занятий ЛФК с целью профилактики и коррекции нарушений костно-мышечной системы;
4. Использование элементов здоровьесберегающих технологий, в том числе методики Базарного В.Ф.;
5. Предоставление для детей с гастроэнтерологической патологией диетического питания.

Вопрос безопасности детей на дорогах Общественная палата оставляет открытым и продолжит в 2021 году диалог с администрацией города Нарьян-Мара по обеспечению условий для дорожной безопасности.

3.3. Информационное присутствие деятельности Общественной палаты Ненецкого автономного округа в медиапространстве.

Современные реалии и условия информационного пространства диктуют нам особые правила информированности общества, привлечения и вовлечения граждан в деятельность институтов гражданского общества, общественных организаций и объединений. И одно из этих правил – компетентное самопозиционирование в средствах массовой информации. Общественная палата Ненецкого автономного округа продолжает вести работу по формированию общественного мнения о своей деятельности и роли в жизни региона.

Достаточно активно проводится работа в медиапространстве, посредством публикации материалов на собственном сайте [/http://op.adm-nao.ru/](http://op.adm-nao.ru/), в социальных сетях [/https://vk.com/public200750656/](https://vk.com/public200750656/) и на региональном телевидении.

Члены Общественной палаты комментируют острые социальные темы, участвуют в интервью для местного телеканала в разделе новостей, освещают работу корпуса общественных наблюдателей, состояние дорог и подъездных путей в районе образовательных учреждений города.

Наиболее актуальными темами для освещения членами Общественной палаты в 2020 году стали:

- подготовка общественных наблюдателей;
 - информирование населения об условиях грантовой поддержки в регионе;
 - изменения в законодательстве, касающиеся деятельности НКО и СОНКО;
 - меры предосторожности в условиях ковидной реальности;
- и многое другое.

Таким образом, проведённый анализ информационного присутствия деятельности Общественной палаты свидетельствует о разнообразии

информационных источников, разноплановости представленной в них тематики. Это свидетельствует о востребованности транслируемой информации и определённом авторитете Общественной палаты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2020 году общество столкнулось с серьёзными, сложными задачами — это одновременно и сохранение жизни и здоровья граждан от неизученного неизвестного вируса, изыскание сил и средств для стабилизации эпидемиологической обстановки, своевременное оказание качественной медицинской и социальной помощи гражданам, оказавшимся в уязвимом положении, и в то же время — обеспечение устойчивости экономического развития, финансовой стабильности в условиях возрастания бюджетных расходов на первоочередные нужды.

Очевидно, что пандемия коронавирусной инфекции будет влиять на жизнь общества и в следующем году. Гражданские активисты продолжат отслеживать последствия пандемии, их влияние на граждан, находящихся в уязвимом положении и нуждающихся в помощи, консолидировать силы некоммерческого сектора и волонтёрского движения для оказания помощи нуждающимся. Региональная общественная палата продолжит выступать площадкой для сбора, формирования гражданских инициатив оказывая поддержку и содействие, и дальше будет заниматься вопросами укрепления некоммерческого сектора.

Аккумулируя опыт, полученный на выборной кампании 2020 года, общественники Ненецкого автономного округа на 100% готовы обеспечить независимое общественное наблюдение осенью 2021 года на выборах в Государственную Думу Российской Федерации.